



Slutrapport för 500-uppdraget,

Arbetsmarknad och integration



Diarienummer: AN 2019-60
Datum: 2021-01-20
Handläggare: Helena Paulsson, avdelningschef AMI
Organisation: Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen

Innehåll

1	Ärende	4
2	Bakgrund	4
2.1	Målgrupp	5
2.2	Måluppfyllelse och resultat	5
2.3	Påverkan på försörjningsstödet/ etablering på arbetsmarknaden	7
2.4	Vidtagna åtgärder 2019-2020	8

1 Ärende

500-uppdraget beslutades av Kommunstyrelsen 2018, Dnr KS 2018-555. Uppdraget innebar att antalet arbetsmarknadsanställningar samt utvecklingsplatser inom kommunkoncernen skulle öka med 500 platser under 2019-2020 jämfört med 2018. Dessa redovisas av arbetsgivaren. Platserna skulle bidra till att minska försörjningsstöd och förkorta etableringstiden i syfte att inkludera kommuninvånare som står långt från arbetsmarknaden.

Uppdraget att leda projektet samt matcha deltagare i målgruppen försörjningsstödstagare till platser inom Linköpings kommun, har utförts inom Utbildnings- och arbetsmarknads- förvaltningen, avdelningen Arbetsmarknad Integration.

Syftet att medverka till att korta etableringstiden samt att försörjningsstödstagare skulle få förutsättningar att nå målet egen försörjning (arbete eller studier), alternativt sysselsättning och delaktighet har uppnåtts och arbetsmetoden har permanentats i samverkan med arbetsgivaren. Implementeringen har skett successivt under projektiden.

Sammanlagt har 618 försörjningsstödstagare deltagit i projektet (300 kvinnor och 318 män) fram till den 30 november 2020. 44 personer lämnat försörjningsstödet genom 500-uppdraget. 72 personer har återgått till studier. Övriga deltagare fortsätter med aktiviteter enligt handlingsplaner, följs upp och vägleds vidare (arbetsmarknadsanställningar, utvecklingsplatser, medicinsk rehabilitering).

Deltagarna har behövt insatserna och tillgång till platserna under längre perioder - ofta ett år eller mer. Därav kan helheten av antalet som lämnat försörjningsstöd med hjälp av 500-uppdraget ännu inte ges i full utsträckning. Detta gäller framförallt deltagare som startat upp på en arbetsmarknadsinriktad plats under 2020. Samtliga fortsätter dock i linje med sina handlingsplaner (i den mån de restriktioner Covid 19 tillåter). Samtliga deltagare har fått möjlighet att under handledning vara delaktig på arbetsplatser och utvecklingsplatser, vid behov öva svenska språket och få mer insikt i arbetslivets krav i förhållande till sina förmågor.

I syfte att belysa att "Alla behövs. Alla bidrar" har två arbetsmarknadskonferenser genomförts under projektiden, med inbjudna chefer, medarbetare och samverkanspartners. Målet har varit att förmedla betydelsen av inkludering på våra arbetsplatser, öka kunskaperna om utsatta gruppers utmaningar, betydelsen av att öppna upp för arbetsmarknadsinriktade platser för inkludering av målgrupper som står i utanförskap - för ett hållbart Linköping.

2 Bakgrund

Under 2018 sammanställde Avdelningen för försörjningsinsatser rapporten "Kartläggning av målgruppen arbetslösa" (dnr AN 2019-56). I analysen konstaterades att 33 procent av försörjningsstödstagarna hade en något kortare

väg till egen försörjning. Cirka 850 personer erhöll då ekonomiskt bistånd, samtidigt som de var kodade arbetslösa i socialkontorets system, enligt Socialstyrelsens nationella riktlinjer för orsakskoder. Med målet att kunna erbjuda fler arbetslösa försörjningsstödstagare relevanta insatser gjordes en fördjupad analys på gruppnivå. Under 2018 togs ett underlag fram för att arbeta specifikt med denna grupp genom att erbjuda arbetsmarknadsinriktade platser inom Linköpings kommun och det utmynnade i uppdraget att utöka antalet arbetsmarknadsanställningar samt utvecklingsplatser inom kommunkoncernen med 500 platser 2019-2020 jmf 2018 (KS 2018-555).

2.1 Målgrupp

I 500-uppdraget definieras målgruppen utifrån de grupper som finns inom försörjningsstöd, (utgår från rapporten ”Kartläggning av målgruppen arbetslösa”, (Dnr AN 2019-56) samt personer som befinner sig i eller har avslutat etableringen inom Arbetsförmedlingen. För deltagarna i denna kategori krävs ofta en längre tid i sysselsättning med olika former av extra insatt stöd samt språkutveckling. Det är av vikt att arbetsmiljö och arbetsuppgifterna är av reell karaktär för att motivera, främja utveckling och delaktighet.

Målgrupp (hushåll med barn prioriteras):

- 25 – 59 år, har försörjningsstöd och är inskrivna på Arbetsförmedlingen, samt de som är på väg att lämna etableringen på arbetsförmedlingen och har en aktivitetsförmåga på minst 10 tim/ vecka
- 25 – 59 år, har långvarigt försörjningsstöd och är i behov av sysselsättning som försteg till arbetslinjen/ är redo att ta ett subventionerat arbete inom kommunen.
- Språksvaga som finns och har funnits inom etableringen och har eller är i riskzonen för ett långvarigt försörjningsstöd. Har en aktivitetsförmåga på minst 10 tim/ vecka

2.2 Måluppfyllelse och resultat

Sammanlagt har 618 försörjningsstödstagare och deltagare på väg ut från etableringen berörts av projektet (300 kvinnor samt 318 män) fram till den 30 november 2020.

Deltagarna har startat sin tid inom projektet med vägledning och andra befintliga insatser på Arbetsmarknadscentrum för att sedan matchas ut på praktik/utvecklingsplats. Har detta fungerat på önskvärt sätt har deltagaren kunnat få en arbetsmarknadsanställning. Vilken form av anställning deltagaren fått avgörs av arbetsförmedlingen (regelverk utifrån deltagarens bakgrund i form av tid i etablering, språkliga förutsättningar, arbetslöshetens längd, funktionsutmaningar samt tid inom ex jobb- och utvecklingsgarantin). För samtliga anställningar (förutom extratjänster) har arbetsmarknadsnämnden

samt 500-uppdragets projektmedel stått för lönekostnaden, utöver den del av anställningen staten / Arbetsförmedlingen står för.

Deltagare, handledare, socialsekreterare vittnar om att möjligheten att komma ut i en reell arbetsmiljö, få arbetsuppgifter, arbetskamrater och en förståelse för sin egen arbetskapacitet är av mycket stor betydelse. Känslan av inkludering och befinna sig i ett sammanhang är av stor vikt för både deltagare och arbetsplatser.

Alla behövs. Alla bidrar.

500-uppdraget har genomförts och lyckats trots de utmaningar Covid 19 har medfört under framförallt 2020. Möjligheterna att matchas ut samt följas upp på plats har begränsats av de restriktioner som Folkhälsomyndigheten rekommenderat. Kommunens verksamhet har i första hand handlat om att de lagstadgade verksamheterna skulle upprätthållas. Trots detta visar projektet goda resultat och deltagarna har kunnat stärka sina förutsättningar att närma sig arbetsmarknaden.

Där utrymme för deltagarnas behov av en längre placering, ofta längre än ett år, har kunnat genomföras har resultaten blivit bättre - det har lett till anställningar både inom kommunen samt i näringslivet.

Fördelningen på kommunens platser har varit enligt följande;

Placering	2019	2020 (tom 30 nov)	Totalt
Arbetsmarknads- anställning/ Praktikplats	93 Kvinnor 65 Män Totalt 158 personer	167 142 Totalt 309 personer	260 Kvinnor 207 Män 467 personer
Utvecklingsplats Varav Återbruket	10 Kvinnor 42 Män Totalt 52 personer	30 Kvinnor 69 Män Totalt 99 personer	40 Kvinnor 111 Män 151 personer
	0 Kvinnor 8 Män Totalt 8 personer	1 Kvinna 16 Män Totalt 17 personer	1 Kvinna 24 Män 25 personer
Totalt	210 personer	408 personer	= 618 personer 300 Kvinnor 318 Män

En intressant reflektion utifrån ovanstående tabell är att fördelningen mellan kvinnor och män är jämt utifrån helhetsantalet i projektet - men ojämnt placeringsmässigt. Detta har givit ett underlag till diskussioner angående vägledning och traditionellt förhållningssätt till våra yrkesområden inom kommunen och på utvecklingsplatserna, ex Tekniska Verkens Återbruksstationer. Detta kommer att tas upp både på Arbetsmarknadscentrum och inom Vinna-Vinna konceptet, en jämställdhetsutbildning inom kommunen.

Parallellt med 500-uppdraget har ordinarie verksamhet fortsatt att samverka med övriga arbetsgivare för att ta fram och vägleda till praktikplatser/utvecklingsplatser och anställningar inom näringslivet, inom andra yrkesområden än de kommunen kan erbjuda. I flera fall har en arbetsmarknadsanställning eller en utvecklingsplats medfört förutsättningar för att deltagaren ska kunna gå ut på en praktik och sedan anställning inom näringslivet.

2.3 Påverkan på försörjningsstödet/ etablering på arbetsmarknaden

Inflödet av försörjningsstödsbehövande fortsätter öka i förhållande till utflödet. I de fall där deltagarna har fått en arbetsmarknadsanställning har försörjningsstödet sänkts - men kostnaderna för kommunen kvarstår, då det är arbetsmarknadsnämndens budget, tillsammans med projektbudgeten, som står för anställningskostnaderna utöver det som staten ger, samt kostnaden för verksamhetsuppdrag till Idrott- och Arbetsmarknadsservice, LeanLink.

500-uppdraget finansierades centralt med 10 miljoner per år 2019, 2020. I dessa medel skulle även verksamhetsuppdrag för Idrotts- och arbetsmarknadsservice (8 500 000 kr/år) samt Återbruket (2 800 000 kr/år) ingå. Under projektperioden har Arbetsmarknadsnämnden haft kostnader för anställningsstöd på sammanlagt 4 950 890 kr

	2019	2020
Lönekostnader Arbetsmarknads-anställningar	29 797 887 kr	30 209 114 kr
500-uppdraget	-10 265 521 kr	-7 025 600 kr
Intäkt AF	-19 132 058 kr	-18 632 932 kr
AMC (AN)	400 308 kr	4 550 582 kr

Deltagarna har behövt insatserna och tillgång till platserna under längre perioder - ofta ett år eller mer. Därav kan helheten av antalet som lämnat försörjningsstöd med hjälp av 500-uppdraget ännu inte ges i full utsträckning. Detta gäller framförallt deltagare som startat upp på en arbetsmarknadsinriktad plats under 2020. Samtliga fortsätter dock i linje med sina handlingsplaner.

Fram till den 30 november 2020 har 44 hushåll lämnat försörjningsstöd (även då arbetsmarknadsanställning inom kommunen) till en ordinarie anställning inom kommunen eller på den öppna arbetsmarknaden inom näringslivet, genom 500-uppdraget. Dessa deltagare har haft en genomsnittlig period inom försörjningsstöd på 36 månader. Den deltagare som levt längst på försörjningsstöd och kommit ut i egen försörjning hade haft stödet i 171 månader. Deltagare med lägst antal månader inom försörjningsstöd hade mottagit detta under tre månader. Detta visar att etableringen på arbetsmarknaden har kunnat kortas väsentligt.

Resultatet av 500-uppdraget kan ännu inte redovisas i sin helhet, då de deltagare som placerats under 2020 ännu inte har varit i anställning eller på utvecklingsplats under den period som är tänkt (12-18 månader).

Beräkningar utifrån de hushåll som hittills (20201130) lämnat försörjningsstödsberoendet genom 500-uppdraget:

Under 2019 lämnade 11 hushåll försörjningsstöd helt genom ordinarie anställning. Dessa hade en sammanlagd kostnad (snittkostnad per hushåll) på 297 204 kr per månad. Beräknat på antal månader som försörjningsstödet inte betalades ut blev kostnadssänkningen för Linköpings kommun **502 267 kr** ackumulerat under 2019. I den här summan är inte sänkningen av försörjningsstödet för de som har haft arbetsmarknadsanställningar.

Under 2020 (till och med 30 november) lämnade 18 hushåll helt försörjningsstödet samt arbetsmarknadsanställning inom kommunen. Ackumulerat, (inklusive de som lämnade försörjningsstödet 2019). Utifrån den månad de lämnat försörjningsstöd betalades 1 875 726 kr inte ut.

7 hushåll har lämnat försörjningsstöd som huvudsaklig försörjning, men har kvar utfyllnad upp till norm. Här har kostnaden sänks med snittet 57 765 kr/mån. På ett år innebär det en sänkning på 693 180 kr.

Hittills har 500-uppdraget bidragit till att:

2019 502 267 kr

2020 1 875 726 kr

Utfyllnadsbetalningar sänkta med 693 180 kr

= 3 071 172 kr inte har behövts betalas ut i form av försörjningsstöd

Observera att de hushåll som förväntas lämna försörjningsstöd efter upp till 18 månader i anställning/praktik/arbetsmarknadsanställning (med start slutet av 2019 och under 2020) inte inräknade. Detta motsvarar med andra ord ungefär halva tiden av projektet.

2.4 Vidtagna åtgärder 2019-2020

- I syfte att belysa att “Alla behövs. Alla bidrar” har två arbetsmarknadskonferenser genomförts under projekttiden, med inbjudna chefer, medarbetare och samverkanspartners. Målet har varit att förmedla betydelsen av inkludering på våra arbetsplatser, öka kunskaperna om utsatta gruppers utmaningar samt betydelsen av att öppna upp för arbetsmarknadsinriktade för inkludering av målgrupper som står i utanförskap - för ett hållbart Linköping.
- Ett större förändringsarbete har startat utifrån det politiska uppdraget “Heltidsaktivering” samt de genomlysningar som gjorts sedan 2018 för att organisera kommunens samtliga arbetsmarknadsåtgärder i ett flöde som gagnar processen för individen i syfte att korta etableringen samt sänka försörjningsstödet. Det går under benämningen Arena Arbetsmarknad.
- Två specifika projekt “Korta Etableringen”; (ett AMIF- samt ett ESF-projekt) har startats upp i syfte att gå in med tidiga insatser för

målgruppen i syfte att korta etableringstiden. Individen får coachning från och med då han/hon anvisas till Linköpings kommun - innan etableringstiden på Arbetsförmedlingen startat.

- Samverkan genom SMS-gruppen, kommunens åtgärder för segregation; prioritering av aktiviteter i de utsatta områdena
- I kommande Program för arbetsmarknad pågår utvecklingsförslag för att kunna förlägga verksamhetsuppdrag inom kommunen (till Idrott- och arbetsmarknadsservice från framför allt Kultur och fritidsförvaltningen (KOF) samt Miljö och Samhällsbyggnadsförvaltningen) (MOS)). Detta medför att reella arbetsuppgifter utförs av deltagarna och motivation, ökad delaktighet och inkludering främjas. Dessutom dämpas kostnaderna för det verksamhetsuppdrag med fingerade uppgifter ett verksamhetsuppdrag hos Idrott- och arbetsmarknadsservice skulle innebära. Detta sänker kostnaderna inom åtgärder för försörjningsstöd (arbetsmarknadsnämnden) samt kostnaderna för KOF och MOS
- En ram för samverkan av utvecklingsplatser och arbetsmarknadsanställningar i kommunen är också tecknad mellan KS som arbetsgivaren och Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen. Den tydliggör roller, uppdrag, styrning, uppföljning, finansiering och beställning. From 2021 finns antalet arbetsmarknadsplatser som ett nyckeltal under KS mål ”hållbar kompetensförsörjning” och följs därmed upp samt målsätts i samband med den årliga mål och verksamhetsstyrningsprocessen för varje nämnd. För 2021 är antalet arbetsmarknadsplatser totalt för kommunen satta till 484 platser i nämndernas internbudgetar.
- Utöver dessa åtgärder har också två ansökningar lämnats in och beviljats till ESF inför den nya perioden för 2021-2027. De godkända ansökningarna innebär att Linköpings kommun under 9 månader tillsammans med länets 13 kommuner, AF samt regionen kommer bedriva en förstudie om *”hur vi säkrar den framtida kompetensförsörjningen i Östergötlands kommunala verksamheter och samtidigt möjliggör för potentiella medarbetare att få hållbara anställningar i våra verksamheter”*. Den slutrapport som skrivs kommer ligga till grund för skapa väl underbyggda projektansökningar till ESF kommande programperioden år 2021-2027