



## **Samverkan kring människor som lever i ett ekonomiskt och socialt utanförskap, överenskommelse i form av ett Idéburet Offentligt Partnerskap med Linköpings Stadsmission och Linköpings domkyrkopastorat**

### **Förslag till social- och omsorgsnämndens beslut**

1. Överenskommelse i form i form av ett Idéburet Offentligt Partnerskap med Linköpings Stadsmission och Linköpings Domkyrkopastorat godkänns enligt social- och omsorgsförvaltningens förslag att gälla från och med 1 oktober 2021.
2. Social- och omsorgsdirektören ges rätt att teckna överenskommelsen.
3. Uppföljning av överenskommelsen ska redovisas för social- och omsorgsnämnden i oktober 2022.
4. Nuvarande överenskommelse förlängs med samma villkor som tidigare under perioden 1 juli 2021 till och med 30 september 2021.

### **Ärende**

Överenskommelse i form av ett Idéburet Offentligt Partnerskap mellan Linköpings kommun, Linköpings Stadsmission och Linköpings domkyrkopastorat om samverkan kring människor som lever i ekonomiskt och socialt utanförskap upphör den 1 juli 2021. Överenskommelsen har gällt sedan 2018.

Social- och omsorgsförvaltningen bedömer att överenskommelsen varit till gagn för målgruppen. Förvaltningen har därför tillsammans med Linköpings Stadsmission och Linköpings Domkyrkopastorat tagit fram en preliminär överenskommelse om en fortsatt IOP. Parterna vill med denna överenskommelse fortsätta utveckla samarbetet i syfte att samla in mer kunskap på individ-, grupp- och samhällsnivå om människor som lever i socialt och ekonomiskt utanförskap. Parterna kommer att fortsätta agera samstämigt gentemot dessa människor för att kunna agera strategiskt utifrån fördjupad kunskap.

Social- och omsorgsförvaltningen föreslår att IOP:n godkänns samt att social- och omsorgsdirektören ges rätt att teckna överenskommelsen. Nuvarande IOP föreslås förlängas under perioden 1 juli till och med 30 september 2021.

---

Beslutsunderlag:  
Tjänsteskrivelse – IOP Människor i utanförskap, 2021-06-07  
Eventuella bilagor: IOP överenskommelse (juni 2021).docx

## Bakgrund

Idéburet offentligt partnerskap, IOP, är en samverkansmodell mellan offentlig verksamhet och civilsamhällets organisationer i frågor som bl.a. rör komplexa samhällsutmaningar. I Linköping slöts 2018 en överenskommelse om samverkan mellan kommunen och den idéburna sektorn i form av Linköpings Domkyrkopastorat och Linköpings stadsmission med syftet att hitta ett gemensamt arbetssätt i mötet med målgruppen. Linköpings Stadsmission och Linköpings domkyrkopastorat har inom sina verksamheter uppmärksammat att det finns såväl utsatta EU-medborgare som andra människor som lever i en socialt och ekonomiskt utsatt situation i Linköping. Det är oklart i vilken grad dessa människor är kända av kommunen och har tillgång till kommunens skydds nät. Vid ett antal dialogmöten har samhällsutmaningen definierats till att det i Linköping finns människor som lever i en utsatt situation vilket i sin tur ökar risken för ett växande parallellsamhälle. Detta sätter press på kommunen att arbeta medvetet med trygghetsskapande åtgärder av varierande slag för att nå en sammanhållen kommun. Linköping hyser flera grupper av människor som lever i utsatta situationer. De exempel som gavs var utsatta EU-medborgare, människor som bor på olika adresser eller i bostäder där ett stort antal okända personer bor eller vistas, människor som utnyttjas sexuellt eller som svart arbetskraft och människor som har utvisningsbeslut men där det finns verkställighetshinder.

Enligt socialtjänstlagen hör till kommunens uppgifter bl.a. att göra sig väl förtrogen med levnadsförhållandena i kommunen och att medverka i samhällsplaneringen och i samarbete med andra samhällsorgan, organisationer, föreningar och enskilda främja goda miljöer i kommunen. Vidare har kommunen till uppgift att genom uppsökande verksamhet och på annat sätt främja förutsättningarna för goda levnadsförhållanden samt att svara för omsorg och service, upplysningar och råd.

Dock finns en grupp i samhället som är svår att nå.

Det är individer som befinner sig i Sverige, specifikt för stunden i Linköping, och som lever utanför myndighetssystemet. Det kan vara EU-migranter, det kan vara papperslösa och hemlösa. Gemensamt för målgruppen är att de av olika anledningar inte uppsöker hjälp som finns att tillgå inom den ordinarie, lagstadgade välfärden då man av olika anledningar är rädd för att ta en kontakt med myndigheter.

Från utgångspunkten om kärnan i FNs konvention om de mänskliga rättigheterna, att varje människa är fri att göra egna val och att bli bemött på ett jämlikt sätt oavsett etnicitet, språk, religion eller social bakgrund, är partnerna i den här överenskommelsen enade i ett gemensamt arbete att bemöta målgruppen på ett korrekt och rättssäkert sätt. Utmaningen för kommunen är att tillse att dessa individer nås av korrekt hjälp men framför allt att det finns riktig information om lagar och byråkratiska processer att tillgå. Målet är att

individerna i sin egen beslutsprocess när ett val ska göras om att stanna kvar, resa vidare eller resa hem ska känna en tillräckligt stor självförtroende och egenmakt att det beslutet fattas på en trygg grund.

### **Utfall från tidigare IOP.**

Efter att ha haft ett aktivt partnerskap i lite mer än två år, ser de idéburna organisationerna som möter målgruppen ute i samhället ett positivt utfall i form av att medarbetare har bättre kunskap om andra myndigheter vilket stärker dialogen och den konkreta rådgivningen till individerna som de olika insatserna riktar sig till.

### **Innehåll i insatsen.**

Överenskommelsens giltighetstid är 2021-10-01 – 2023-09-30, under förutsättning att nuvarande IOP kan förlängas till och med 2021-09-30.

Målsättningen med det här partnerskapet är att öka den gemensamma kunskapen för att både på individ- och samhällsnivå skapa förutsättningar för ett hållbart samhälle. Detta sker genom Migrationsmottagningens öppna och uppsökande verksamhet, där rådgivning till EU-migranter och papperslösa står i centrum, samt genom Linköpings Stadsmissions uppsökande verksamhet, riktade till nämnda målgrupp. Linköpings kommuns del i partnerskapet handlar om att i två strategiska möten per år ser till att återkoppling sker om informations- och kunskapsläget mellan de som ingår i den strategiska gruppen. Dessa är kommunpolis, representanter från avdelningen för Stadsmiljö inom miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen, samt regionens samordnare mot prostitution och människohandel, förutom parterna som ingår i nämnda överenskommelse. Den strategiska gruppen formerades under den första omgången av IOPn och deltagarna har uttryckt att man gärna ser en fortsättning i samma konstellation.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Den totala, årliga kostnaden för aktiviteter inom ramarna för överenskommelsen uppgår till totalt 2 150 000 msek/år, där Linköpings kommuns del uppgår till 1 msek/år. I förhållande till den överenskommelse som träffades 2018 innebär det en neddragning av den årliga kostnaden med ungefär hälften.

Kostnaderna fördelar sig enligt följande:

<b>Partner</b>	<b>Total kostnad/ år 2021</b>	<b>Innehåll</b>
<b>Linköpings kommun</b>	1 000 000 kr	700 000 kr till Stadsmissionen för Uppsökande och 300 000 kr till Linköpings Domkyrkopastorat för Migrationsmottagningen.
<b>Linköpings Stadsmission</b>	700 000 kr	Uppsökande verksamhet. Här ingår bland annat volontärkostnader, kläudutdelning och övriga verksamhetskostnader.
<b>Linköpings Domkyrkopastorat</b>	450 000 kr	Migrationsmottagningen. Här ingår bland annat personalkostnader och lokaler.

Kostnaden skrivs upp enligt index för OPI med start från 2022-10-01.

### **Kommunala mål**

Ett relevant mål kopplat till den här IOPn är ”Välfärdstjänster med hög kvalitet, tillgänglighet och individen i centrum”. Inom ramarna för det här partnerskapet är den uppsökande och rådgivande verksamheterna centrala framgångsfaktorer. Här är de idéburna aktörernas arbete värdefullt och ett viktigt komplement till kommunens egen socialtjänst och arbete i områdesteamen.

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

### **Jämställdhet**

Förutom vikten av jämställdhet i den aktuella insatsen, där män och kvinnor bemöts och behandlas på samma villkor, är även jämlikhetsaspekten en central faktor i det här partnerskapet. Med de mänskliga rättigheterna och lika tillgång till välfärdstjänster blir både jämställdhet och jämlikhet relevanta faktorer.

### **Samråd**

Samråd har hållits med juridikenheten som inte har något att erinra mot förslaget.

### **Uppföljning och utvärdering**

Uppföljning sker enligt modell för IOP, genom regelbundna dialogmöten mellan parterna. En gång om året produceras en årsrapport av utfall.

**Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om  
medbestämmande i arbetslivet**

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Social- och omsorgsförvaltningen

Linda Ljungqvist

Beslutet skickas till:  
Verksamhetschef, Linköpings  
Stadsmission  
Ansvarig diakon, Linköpings  
Domkyrkoförsamling