



§ 31 Åtgärdsplan mot segregation, uppdaterad åtgärdsplan 2023 samt uppföljning av 2022, information

Dnr KS 2020-754

Kommunstyrelsens beslut

- 1. Kommundirektörens beslut samt informationen noteras.**
- 2. Informationen om kommundirektörens beslut om åtgärdsplan mot segregation skickas till samtliga nämnder som rekommenderas lyfta informationen på ett kommande sammanträde.**

Ärende

Kommundirektören beslutade 2023-01-26 om att fastställa Åtgärdsplanen mot segregation för 2023.

Åtgärdsplanen är en del av Linköpings kommuns arbete för att minska den socioekonomiska boendesegregationen som medför negativa effekter för samhället och individen. I områdena Berga, Ryd och Skäggetorp bor en hög andel invånare med socioekonomiska utmaningar tillsammans, till stor del åtskilda från andra socioekonomiska grupper i Linköping. För att bryta segregationen och för att de som lever i områdena ska få jämlika förutsättningar och möjligheter som de som bor i andra delar av Linköping krävs särskilda insatser. Åtgärdsplanen utgör en plattform för tvärssektoriell samverkan kring denna fråga mellan kommunens förvaltningar.

Åtgärdsplanen är uppbyggd av fem utvecklingsområden inom vilka Linköpings kommun ser ett behov av att kraftsamla för att åstadkomma en positiv utveckling. Utvecklingsområdena är:

- Ökad trygghet, gemenskap och delaktighet i samhället
- Fler i arbete eller meningsfull sysselsättning
- Utbildning för att barn och vuxna ska nå sin fulla potential
- Trivsamma livsmiljöer för ett sammanhållet Linköping
- En rikare fritid för alla

En uppföljning har gjorts av 2022 års åtgärdsplan. Uppföljningen visar att av totalt 60 åtgärder så är statusen följande:

- Genomförd: 15
- Pågår: 39
- Ej genomförd: 6

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunstyrelsen

2023-02-14

Observera att spannet inom "pågå" är väldigt brett. Det kan vara all från att det är ett arbete som precis har inletts till att det är en stor pågående process som inte kommer ha något förväntat stoppdatum då den kan ses som "genomförd". Förutom arbetet med de olika åtgärderna har lednings- och samordningsmodellen utvärderats med förslag för vidareutveckling av modellen.

Mycket arbete kvarstår dock, och utmaningarna är fortsatt stora. En uppdaterad version av åtgärdsplanen har utifrån det arbetats fram och gäller för år 2023. Den nya åtgärdsplanen utgår från de fem utvecklingsområdena och innehåller totalt 50 åtgärder.

Kommunstyrelsen föreslås notera kommundirektörens beslut samt informationen.

Protokollsanteckningar

Maria Moraes (MP) lämnar följande protokollsanteckning:

"Vi ställer oss kritiska till två saker gällande ärendet. Dels att beslutet är att informationen noteras. Den utformningen av beslutet gör det omöjligt för oss, som oppositionsparti att föreslå förändringar i planen för 2023. Dels till vissa delar av planen och dessa redogör vi för här nedan.

Vi är kritiska till hur arbetet mot segregation i Linköping har organiserats av styre under tidigare mandatperiod och denna. Ingen mätbar förbättring har skett sedan arbetet startades, enligt de indikatorer som tagits fram. Man kan såklart hävda att detta är ett arbete som tar tid och som man behöver mäta framgång på, över lång tid men då behöver man ha delmål och indikatorer på vägen för att se att man är på väg mot rätt håll. Något man inte har idag.

Det är otydligt vilken förvaltning som ansvarar för de konkreta åtgärder, de som bryter bakomliggande strukturer. När kommunen beslutade om det nya reglementet så yrkade vi att detta ansvar skulle läggas på KLF men detta röstades ner. Således nämns det ingenstans i det nya reglementet vilken förvaltning som ansvarar för att samordna, leda och driva arbetet mot segregation utan man menade då, från den styrande majoriteten att alla skulle förstå att alla skulle göra det. Utan ett tydligt uppdrag.

Vi ser att fokus i planen är på att kompensera för de negativa konsekvenserna av segregation, inte att åtgärda de bakomliggande orsakerna och strukturerna som gör att vi har en av Sveriges mest segregerade städer. Detta är oroväckande. I uppföljningen nämner man dessutom att man är medveten om detta men hänvisar till en Delmos-rapport där man uttrycker att även insatser

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunstyrelsen

2023-02-14

som inte syftar till att åtgärda de bakomliggande strukturerna ger effekt och är i sig en egen metod. Detta är enligt vår mening inte alls vad Delmos-rapporten säger och vi ser allvarligt på att man citerar rapporten fel för att underbygga sin egen tes. Delmos rapport är tvärtom oerhört kritisk till att så många kommuner misslyckas med att arbeta med de bakomliggande strukturerna och riktar fokus och resurser helt fel. Man menar att man såklart kan få effekt av kompensatoriska satsningar men aldrig att det bryter segregationen i sig.

I åtgärdsplanen saknas fokus på områden som till följd av segregationen har en oproportionerligt stor grupp av svenskfödda, högutbildade och socioekonomiskt starka individer. Ska man åtgärda segregationens bakomliggande orsaker så behöver man peka ut dessa områden med och se till att integration sker områden emellan. Att man enbart pekar ut Skäggetorp, Ryd och Berga tydliggör att planen syftar till att arbeta med konsekvenserna av segregation och inte de bakomliggande strukturerna.

Man kan med den utgångspunkten hävda att detta inte är en åtgärdsplan mot segregation i den meningen utan en åtgärdsplan mot konsekvenserna av segregationen. ”Vi har valt att inte bekämpa segregationen. Vi har valt att hitta effektivare sätt att bekämpa konsekvenserna av segregationen” är det man indirekt säger.

Hade ärendet varit utformat på så sätt att oppositionen tillåtits att yrka, hade detta varit Miljöpartiets förslag:

- Att kommunen, som en del av planen beslutar att socialtjänsten eller bosociala teamet inte placerar folk med försörjningsstöd eller behov av stöd i Skäggetorp, eftersom det är en struktur som bryter de bakomliggande orsakerna.
- Att man förtydligar i dokumentet att Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen inte äger varken Linkstep eller satsningen med Nyföretagarcentrum. Den är helt beroende av den andra partens goda vilja och det har varit en framgångsfaktor att dessa verksamheter inte drivs av kommunen. Detta skapar också en mer rättvis bild kring vad IAF egentligen gör på området.
- Att kommunen, i sin planstrategi prioriterar byggnation som syftar till att bryta segregation högst efter de planer som behöver göras kopplat till Ostlänken. Att kommunen utreder möjligheten att införa incitament för att skynda på boendebyggnation som bidrar till att bryta boendesegregationen. Tex att byggherren får reducerade avgifter för att bygga i tex Skäggetorp eller bygga lägenheter i villaområden.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunstyrelsen

2023-02-14

- Att vi, i planen omformulerar alla åtgärder med uttrycket att man ska "ta ställningstagande" eller "ska ses över". Detta är inte en åtgärd och kan omöjligt mätas som lyckad eller inte. Därför behöver man formulera om det så det blir mätbart. Man behöver också tydliggöra vem eller vilka det är som ska "ta ställning" eller "se över" de frågor som nämns. Menar man politiker eller tjänstepersoner och isåfall vilka?
- Att man tar fram siffror som visar de områden som har oproportionerligt stor grupp av svenskfödda, högutbildade och socioekonomiskt starka individer och gör satsningar även där för att uppnå integration."

Sofia Frithioff (V) lämnar följande protokollsanteckning:

"Vi ser positivt på mycket av det arbete mot segregation som belyses i åtgärdsplanen men vill föra till protokollet att vi till stor del saknar den politiska förankringen i framtagandet av denna åtgärdsplan. När detta dokumentet kommer kommunstyrelsen till del är det i form av ett informationsärendet som ska noteras. En åtgärdsplan är mer än information och blir här ett politiskt styrdokument av kommunens strategiska arbete mot segregation. Det menar vi bör ha en bredare politisk förankring.

Vi ser att dokumentet innehåller en del bra åtgärder och önskar en mer noga redovisning av hur de olika åtgärderna har fungerat.

Samverkan - vilket ansvar tänker kommunen ta?

- Hur kan kommunen åtgärda samverkansproblemen som finns mellan de många olika aktörerna?

- Hur tänker kommunen öka antal inskrivna på förskolan? Bygger vi själva in i systemet att det är svårt att vara inskriven på förskolan? Bidrar det till segregationen?

I åtgärd 3.1 hänvisas till att riktlinjerna för att få plats med fler barn har ändrats. Hur har dessa ändrats och innebär det fler barn på samma personaltäthet och yta? Har det ökat anslagen för att kunna ha fler barn i förskolan?

Åtgärd 5.4 Öppna upp kulturskolan för fler. Differentierad taxa. Är det något som kommer genomföras under året?

Slutligen så nämns det i planen om barnfattigdom och att 74% av barnen i Skäggetorp lever i relativ fattigdom. Jag saknar dock tydliga åtgärder för att ändra detta. Det nämns att det är viktigt att få människor i arbete och det listas

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunstyrelsen

2023-02-14

några bra åtgärder. Vi ser dock på statistiken att det inte räcker. Hur fungerar det med svårigheterna mellan SFI och arbetsförmedlingen?

Detta är några av de frågor vi önskar att vi kunnat spela in tidigare i framtagandet."

Michael Cocozza (LL) lämnar följande protokollsanteckning:

"Linköpingslistan saknar ett antal kraftfulla åtgärder i åtgärdsplanen som tar tag i problematiken med segregation. Lönearbeten till 500 av de långtidsarbetslösa, 30h/v förskola som rättighet för alla, även för barn till arbetslösa samt styrande beslut som gör det möjligt att minska bostadssegregationen.

Vi vill se mer bostadsrätt i Skäggetorp och Berga, där kommunen lämnar borgen för föreningens lån och har inflytande så länge borgen löper. Vi vill också se mer av hyresrätt i utpräglade villaområden."

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse – Åtgärdsplan mot segregation 2023, information, 2023-02-06

Bilaga 1 - Kommundirektörens beslut – Åtgärdsplan mot segregation 2023

Bilaga 2 – Åtgärdsplan mot segregation 2023

Bilaga 3 – Nulägesbild Berga 211217

Bilaga 4 – Nulägesbild Ryd 211217

Bilaga 5 – Nulägesbild Skäggetorp 211217

Bilaga 6 – Uppföljning av åtgärdsplan mot segregation 2022

Beslutet skickas till:

Samtliga nämnder (inkl. bilagor)

Biträdande kommundirektör, Mikael Borin

Kommunikationsdirektör, Maria Ottosson

Samhällsbyggnadsdirektör, Leif Lindberg

Kultur- och fritidsdirektör, Karin Olanders

Social- och omsorgsdirektör, Linda Ljungqvist

Tf. utbildningsdirektör, Karin Olanders

Integration- och arbetsmarknadsdirektör, Mikaela Schullström

Säkerhetschef, Anders Fernemark

Utförardirektör, Sonja Erlandsson

Hållbarhetschef, Linda Malmén

Kommunikatör, Fanny Miles

Utvecklingsstrateg, Ellen Henriksen

Utvecklingsstrateg, Åsa Åbom

SMS-gruppen/nätverk segregation genom:

Leanlink, Daniel Åström

MOS, Niklas Engström

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunstyrelsen

2023-02-14

IAF, Helena Paulsson

KOF, Michael Brask

SOF, Tina Andersson

UTB, Christel Horsak

Kommunstyrelsens sammanträde ajourneras kl. 15:05-15:10.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--