



Uppdatering av avfallsplan och föreskrifter (kommunal renhållningsordning)

Förslag till samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen ges i uppdrag att genomföra samråd av uppdaterad avfallsplan och avfallsföreskrifter.

Ärende

Enligt miljöbalken 15 kap 41 § finns krav på att kommuner ska ha en renhållningsordning antagen av kommunfullmäktige. Renhållningsordningen ska innehålla en avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter. Avfallsplanen ska innehålla uppgifter om avfall inom kommunen och om kommunens åtgärder för att minska avfallets mängd och farlighet.

Enligt Linköpings kommuns reglemente ska Samhällsbyggnadsnämnden svara för och vara det politiska organet för bland annat renhållning.

Kommunens senaste renhållningsordning antogs år 2006, med kompletteringar 2011. En utvärdering av föregående avfallsplan visar att flertalet åtgärder är genomförda och att målen i huvudsak är uppnådda. De åtgärder som inte är genomförda har förts över till denna avfallsplan. Kommunens renhållningsordning består av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter med tillhörande bilagor.

Avfallsplanens syfte är att fastställa mål och åtgärder för kommunens arbete för att minska avfallets mängd och farlighet på ett sätt som bidrar till cirkulär ekonomi samt att utveckla strategier för kommunens styrmedel på avfallsområdet. Vägledande är ambitionen i avfallshierarkin och kommunens målsättningar om koldioxidneutralitet och giftfri miljö.

En miljöbedömning av avfallsplanens åtgärder har gjorts och bedömningen är att avfallsplanen medför betydande miljöpåverkan genom dess påverkan på verksamheter som återvinningscentraler och användning av mark och vatten. En miljökonsekvensbeskrivning har upprättats. Helhetsbedömningen är

genomförandet av åtgärder i avfallsplanen huvudsakligen medför positiva miljöeffekter.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Uppdatering av avfallsplan och föreskrifter, 2021-01-07

Del 1. Avfallsplan – ”Tillsammans gör vi Linköping mer cirkulärt”

Del 2. Lokala avfallsföreskrifter för Linköpings kommun

Bilaga 1. Handlingsplan med åtgärder

Bilaga 2. Nuläget i siffror

Bilaga 3. Uppföljning av mål och åtgärder i föregående avfallsplan

Bilaga 4. Lagar och mål på avfallsområdet

Bilaga 5. Anläggningar för att förebygga och hantera avfall

Bilaga 6. Uppgifter om nedlagda deponier i Linköpings kommun

Bilaga 7. Miljökonsekvensbeskrivning

Bakgrund

Renhållningsordningen är kommunens styrdokument på avfallsområdet. Kommunen är skyldig att ha en aktuell renhållningsordning vilken ska ses över minst vart fjärde år och uppdateras vid behov. Renhållningsordningen består av två delar samt tillhörande bilagor.

- Avfallsplanen som är ett strategiskt dokument med mål och åtgärder för att minska avfallens mängd och farlighet.
- Lokala föreskrifter som reglerar hur det kommunala avfallet, tidigare kallat hushållsavfall, ska omhändertas och hur det ska sorteras inför hämtning och omhändertagande. I föreskrifterna förtydligas även frågan om vem som har ansvar för olika delar av omhändertagandet och hur föreskrifterna ska tillämpas.
- Följande bilagor medföljer avfallsplanen: handlingsplan med åtgärder, nuläget med avfallsmängder, uppföljning av föregående avfallsplan, lagar och mål på avfallsområdet, anläggningar för avfallshantering, nedlagda deponier samt miljökonsekvensbeskrivning.

Avfallsplanen har fem inriktningar med 13 mål och 23 delmål som sammantaget visar riktningen för kommunens arbete med att minska avfallens mängd och farlighet:

Minimalt, resurseffektivt och klimatsmart

- Mål 1 - Cirkulär ekonomi och delningsekonomi förebygger avfall från boende och verksamma.
- Mål 2 - Andelen kommunalt avfall som materialåtervinns genom bättre sortering har ökat med minst 30 procent år 2030, jämfört med 2015.
- Mål 3 - Kommunen arbetar systematiskt för att minimera avfall från förvaltningar och bolag.
- Mål 4 - Byggande, drift, och förvaltning med sikte på cirkulär ekonomi.

God avfallshantering för en giftfri miljö

- Mål 5 - Avfall som kan orsaka skada på hälsa och miljö sorteras ut och styrs till rätt slutbehandling.
- Mål 6 - Avfallsbaserade material ersätter i ökad utsträckning naturmaterial där det är miljömässigt acceptabelt.
- Mål 7 - Samtliga nedlagda deponier är säkrade från att sprida föroreningar.

Samhällsplanering som underlättar för förebyggande och hantering av avfall

- Mål 8 - Avfallshanteringen beaktas i alla skeden av samhällsplaneringsprocessen.
- Mål 9 - Goda möjligheter att sortera avfall vid bostaden och på återvinningscentralen.

Fritt från skräp

- Mål 10 - Nedskräpningen har minskat.

Socialt och ekonomiskt hållbar

- Mål 11 - Alla som hanterar avfall har en trygg och säker arbetsmiljö.
- Mål 12 - Kommunen tar ett socialt ansvar inom ramen för avfallsplanens genomförande.
- Mål 13 - Avfallshanteringen är kostnadseffektiv.

För avfallsplanens genomförande finns en handlingsplan med åtgärder och en sammanställning över de styrmedel som kommunen planerar att använda för att genomföra åtgärderna. De styrmedel som nämns i avfallsförordningen; fysisk planering, tillsyn, upphandling, information, avfallstaxa och avfallsföreskrifter. Därtill planeras att utveckla systematiska arbetssätt för olika områden och genomföra utvecklings- och pilotprojekt.

Framtagande av avfallsplanen med föreskrifter och bilagor har tagits fram i en projektgrupp med miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen, Tekniska verken och kommunledningsförvaltningen. Dialog har genomförts med förvaltningar i kommunen samt kommunala bolag – Stångåstaden, Sankt Kors, Lejonfastigheter och Visit Linköping. Avstämning har skett med politisk dialoggrupp samt näringslivet – byggföretagen och fastighetsägarna i samverkan med Näringsliv och tillväxt.

Ekonomiska konsekvenser

Genomförande av åtgärder i avfallsplanen finansieras genom avfallstaxan och kommunens ordinarie budget.

Kommunala mål

Ett klimatsmart Linköping. Linköping tar täten i miljö- och klimatarbetet som bygger på samsyn och långsiktighet. Därför är det självklart att Linköpings kommun står bakom Agenda 2030 och de globala målen för att uppnå social, ekonomisk och miljömässig hållbarhet. Linköpings kommun är positiv till ny teknik och prioriterar miljö- och klimatarbetet med målet att Linköping ska bli koldioxidneutralt år 2025.

Linköpings kommun har ett kemikalieprogram men det övergripande målet att de som bor, vistas och verkar i Linköping gör medvetna val och inte använder hälso- och miljöskadliga kemikalier samt att Linköpings kommunkoncern inte sprider kemikalier som utgör risk för människa och miljö.

Ett attraktivt och tryggt Linköping. Avfallsplanen bidrar genom att minskad nedskräpning bidrar till en mer attraktiv stadsmiljö.

Ett företagsamt Linköping. Avfallsplanen bidrar genom att samverka med fastighetsägare, byggföretag samt återvinningsföretag i genomförandet av avfallsplanen.

Välfärdstjänster med hög kvalitet, tillgänglighet och individen i centrum. Alla Linköpingsbor kan åldras med värdighet där kommunen tillgodoser dem med störst behov. Avfallsplanen bidrar genom att möjliggöra genomtänkta bostadsnära tjänster för återvinning samt ändamålsenlig utformning av återvinningscentraler.

Stark gemenskap och människor i arbete. Avfallsplanen bidrar genom att erbjuda meningsfulla arbetsuppgifter för Linköpingsbor som står långt från arbetsmarknaden.

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Samråd

Informellt samråd har hållits med fastighetsägare via branschorganisationen Fastighetsägarna och med byggföretag via branschorganisationen Byggindustrierna samt med aktörer inom insamling, hantering, återanvändning och materialanvändning i samverkan med Cleantech Östergötland. Samrådsmötena anordnades av Näringsliv och Tillväxt och genomfördes digitalt eller semidigitalt, på grund av rådande omständigheter (Corona). Inkomna synpunkter arbetades in i avfallsplanen, där så bedömdes tillämpligt.

Dialog med kommunens natur- och miljöföreningar hölls under hösten 2019. Synpunkter som inkommit via Linköpingsförslag och Tekniska verkens kundtjänst har sammanställts och tagits med i framtagandet av denna avfallsplan. Ytterligare medborgardialog var planerad men fick ställas in till följd av att Coronapandemin omöjliggjorde fysiska möten.

De lokala avfallsföreskrifterna har granskats av kommunens juridikfunktion.

Jämställdhet

Genomförande av åtgärderna i avfallsplanen bedöms inte innebära någon skillnad för kvinnor, män, pojkar, flickor.

Uppföljning och utvärdering

Efter samrådsperioden ska en samrådsredogörelse upprättas och en utställningshandling tas fram. Utställning av avfallsplanen ska ske under minst 4 veckor och planeras ske under sommaren 2021.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Leif Lindberg

Beslutet skickas till:
Kommunledningsförvaltningen -
Hållbarhetsstaben