



Samhällsbyggnadsnämnden

Åtgärdsprogram för buller 2019-2023, antagande

Förslag till samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till Åtgärdsprogram för buller 2019-2023 tillstyrks.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Åtgärdsprogram för buller 2019-2023 antas.

Ärende

Kommunen har tagit fram ett förslag på åtgärdsprogram för buller för perioden 2019-2023. Kommuner med över 100 000 invånare och Trafikverket ska genomföra bullerkartläggningar och utarbeta åtgärdsprogram enligt förordning (2004:675) om omgivningsbuller. Åtgärdsprogram som antas av en kommun ska antas av kommunfullmäktige (miljöbalken 5 kap).

Samråd har genomförts under perioden 4 juni - 20 augusti 2018. Totalt har 12 yttranden, varav 8 från privatpersoner kommit in.

Under samrådet var tidsperioden för åtgärdsprogrammet satt till 2018-2022, men eftersom antagandet i kommunfullmäktige kommer först i januari 2019 kommer åtgärdsprogrammet att gälla 2019-2023. Enligt förordningen ska en ny bullerkartläggning göras 2022 och ett nytt åtgärdsprogram antas 2023.

Åtgärdsprogrammet har efter samråd kompletterats med vissa redaktionella ändringar, en faktatext om flygbuller för att få en heltäckande bild av bullersituationen i Linköpings kommun samt en beskrivning av kommunens långsiktiga strategi för minskat buller.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse - Åtgärdsprogram för buller 2019-2023, 2018-11-23

Bilaga 1 - Samrådsredogörelse

Bilaga 2 - Åtgärdsprogram för buller 2019-2023

Bakgrund

Åtgärdsprogrammet för buller är upprättat i enlighet med förordningen om omgivningsbuller (SFS 2004:675), som utgör en förlängning av det europeiska direktivet 2002/49/EG om bedömning och hantering av omgivningsbuller.

Förordningen anger att kommuner med mer än 100 000 invånare ska kartlägga buller vart femte år samt upprätta ett förslag till åtgärdsprogram och fastställa det. Kommunen ska utreda och vidta de mest kostnadseffektiva och i övrigt mest lämpade åtgärderna så att miljö kvalitetsnormen följs.

Miljö kvalitetsnormen för buller är utformad som en slags målsättningsnorm - ”det ska eftersträvas att omgivningsbuller inte medför skadliga effekter på människors hälsa”. I förordningen anges vad åtgärdsprogrammet ska innehålla.

Samhällsbuller är den störning som berör flest människor i Sverige och påverkar hälsa och livskvalitet på olika sätt. Exempel på hälsoeffekter är sömnstörningar, ökad risk för bland annat hjärt- och kärlsjukdomar samt allmän störning kopplad till aktivitet, vila och sömn. Störningar från buller går att åtgärda eftersom det idag finns teknik och metoder som både är tekniskt och ekonomiskt möjliga att genomföra, både på befintliga byggnader och vid planering av ny byggnader.

Den dominerande bullerkällan i Linköpings kommun är väg- och järnvägstrafik. Syftet med kommunens åtgärdsprogram är att långsiktigt förbättra ljudmiljön och begränsa bullerexponeringen för invånarna i Linköpings kommun. Detta är kommunens första åtgärdsprogram för buller. Åtgärdsprogrammet innehåller beskrivningar av bullersituationen i Linköping, bullersituationer som behöver förbättras, bullerminskande åtgärder som vidtagits och planeras framåt.

Åtgärdsprogrammet omfattar åtgärder vid vägar där kommunen är väghållare. För buller från statliga vägar samt från järnvägar ansvarar Trafikverket. För flygbuller ansvarar respektive verksamhetsutövare; Forsvarsmakten och Saab AB.

Fokus under denna programperiod är att utföra skyddsåtgärder vid de mest bullerutsatta bostäderna samt åtgärda buller vid källan. En modell för bullerskyddsbidrag ska tas fram.

Planerade åtgärder föreslås inom fyra olika områden:

- åtgärder i befintliga bostäder

- begränsa bullret vid källan
- bevara och utveckla områden med god ljudmiljö
- kunskapsuppbyggnad och dialog

För att starta med de mest bullersatta bostadsbyggnaderna har fastigheterna med högre ljudnivåer än 65 dBA (ekvivalentnivå) vid husfasad identifierats. Antalet bostadsbyggnader med högre ljudnivåer än 65 dBA (ekvivalentnivå) är enligt bullerkartläggningen ca 129 stycken. Utav dessa kan det vara flera som har fasadrenoverats eller byggts efter 1997. Hus byggda efter 1997 bedöms ha en fullgod fasadisolering.

Enligt praxis i Infrastruktur-propositionen 1996/97:53 är bullernivån 55 dBA (ekvivalentnivå) den nivå i befintlig miljö då åtgärder bör övervägas. En bullerkartläggning för väg- och tågtrafik i Linköping genomfördes 2015. Enligt kartläggningen är cirka 20 000 invånare, cirka 13 procent av invånarna, utsatta för bullernivåer över 55 dBA vid husfasad. Andelen boende som utsätts för buller från järnväg över 55 dBA vid husfasad är ca 1,5 procent av befolkningen.

Ekonomiska konsekvenser

Modell för bullerskyddsbidraget tas fram under 2019 inom befintlig budget. Bullerskyddsbidraget föreslås gälla från 2020-2022. I första hand föreslås att finansiering sker med omprioritering inom befintlig budget.

Kommunala mål

Kommunfullmäktige har antagit följande mål som är relevanta för åtgärdsprogrammet för omgivningsbuller:

- **En ekologiskt hållbar kommun** Linköping ska ligga i framkant för gröna lösningar på klimatutmaningarna och i utvecklingen av miljöteknik.
- **Linköping koldioxidneutralt 2025** 2010 antog Linköpings kommunfullmäktige målet om att bli en koldioxidneutral kommun.

Trafikstrategin (del av Översiktsplan för staden, antagen av KF 2010) anger den övergripande inriktningen om att öka andelen gående, cyklister och kollektivtrafikresande av det totala antalet resor.

Samhällsbyggnadsnämnden är väghållare för det kommunala vägnätet. Följande mål är relevanta för åtgärdsprogrammet för omgivningsbuller.

13. Kommunens trafiksystem ska bidra till en attraktiv och hälsosam stadsmiljö med prioriteringsordning att gå, cykla, åka kollektivtrafik, åka bil.

Samråd

Åtgärdsprogram för buller 2019-2023 har varit på samråd för allmänheten under perioden 4 juni - 18 augusti 2018. Samrådshandlingarna har funnits tillgängliga på Medborgarkontor city, Miljö- och samhällsbyggandsförvaltningens reception på Drottninggatan 45, på webben linkoping.se samt annons i Östgöta Correspondenten.

Samrådsmöte hölls hos Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen onsdagen den 13 juni 2018.

Under samrådsperioden har inkommit totalt 12 yttranden.

Motiv för beslutet

Granskning av inkomna yttranden har skett och efter granskningen har mindre, redaktionella ändringar gjorts i programförslaget samt ett tillägg med fakta om flygbuller, flygbullerkartor för Malmen och Saabs flygfält samt antal invånare som berörs av flygbuller.

Plankontoret bedömer att Åtgärdsprogram för omgivningsbuller 2019-2023 kan antas.

Jämställdhet

Åtgärder för att minska trafikbuller bedöms inte medföra några skillnader för kvinnor, män, pojkar, flickor utan bedöms ha samma nytta för alla invånare.

Kommunledningsförvaltningen

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Paul Håkansson

Leif Lindberg

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige