



Överklagande av Mark- och miljödomstolens dom avseende biotopskydd allé inom Folkungavallen

Förslag till beslut

1. Mark- och miljödomstolens dom i mål nr M 910-18 överklagas, i enlighet med bilagt förslag.
2. Uppdrag ges till advokat Katarina Ibold att inge överklagande samt att avge kompletterande yttrande och i övrigt företräda kommunen i överklagandeärendet med den inriktning som anges i överklagandet.
3. Fullmakt lämnas för advokat Katarina Ibold att såsom kommunens ombud föra kommunens talan i Mark- och miljööverdomstolens mål nr M 910-18 med den behörighet som framgår av 12 kap 14 § rättegångsbalken, samt med rätt för henne att förordna annan i sitt ställe.
4. Beslutet justeras omedelbart.

Ärende

Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt har den 27 november fattat beslut att upphäva länsstyrelsens beslut från 9 februari 2018 att bevilja kommunen dispens från generellt biotopskydd för att avverka samtliga sex träd i allén längs Lasarettsgatan och samtliga 21 träd i allén längs Hamngatan. Beslutet är möjligt att överklaga till mark-och miljööverdomstolen. Överklagande ska ha inkommit till domstolen senast den 18 december. Efter att överklagande kommit in tar domstolen ställning till om målet ska tas upp för prövning s.k. prövningstillstånd.

Beslutet har föregåtts av att kommunen givits möjlighet att vid två tillfällen yttra sig över vad naturvårdsverket anfört sedan verket överklagat Länsstyrelsens beslut att ge kommunen dispens. Det har den 30 oktober hållits sammanträde vid Linköpings tingsrätt och förrättats syn på plats i vilka tjänstemän från kontoret deltagit.

Kontoret föreslår att domen överklagas och att kommunen yrkar att mark- och miljööverdomstolen ska upphäva mark- och miljödomstolens dom och fastställa länsstyrelsens beslut.

Avsikten med den ansökta dispensen är att kunna ändra markanvändningen inom Folkungavallen och områdena vid de biotopskyddade alléerna på det sätt som upprättat förslag till detaljplan i Innerstaden för del av Innerstaden 1:12 m.fl.(Folkungavallen etapp I) visar. Detaljplanen var ute på granskning under februari månad. I granskningsyttrandet skrev länsstyrelsens att antagande av detaljplanen inte får ske innan beslut om dispens för nedtagning av alléträd slutligen avgjorts.

Som länsstyrelsen skriver i sitt beslut, måste det för att dispens från biotopskyddet ska kunna beviljas, finnas särskilda skäl. En avvägning ska göras om det intresse som kan motivera dispens, väger tyngre än det allmänna intresset att bevara biotopen.

Länsstyrelsen har i vid sin prövning av kommunens ansökan om dispens funnit att den planerade utbyggnaden av bostäder och samhällsservice m.m. i enlighet med den kommunala översiktsplanen motsvarar ett angeläget samhällsintresse och finner därför att det föreligger särskilda skäl för dispens.

Mark- och miljödomstolen anser i likhet med naturvårdsverket att förekomsten av skyddade biotoper bör hanteras som en planeringsförutsättning och att bebyggelse m.m. ska anpassas till dessa. Området bör kunna planeras så att intrång i alléer begränsas samtidigt som kommunens behov av bostäder, trafikanpassning m.m. tillgodoses i tillräcklig utsträckning. Förhållandet att behov av bostadsbyggande kan utgöra särskilda skäl för dispens innebär således inte att kommunens önskemål om att utforma stadsmiljön på viss sätt ska väga tyngre än att intresset att skydda biotoper.

Enlig en dom från mark- och miljööverdomstolen ska det vid dispensprövning göras en avvägning i det enskilda fallet mellan skadans betydelse för naturvärdena och tyngden i motiven för att vidta den åtgärd som orsakar skadan.

Kontoret anser att mark- och miljödomstolen inför sitt beslut inte tillräckligt värderat betydelsen av de olika delar som ingår i samhällsbyggnadsprojekt Folkungavallen vilka tillsammans har stor betydelse för Linköpings utveckling och invånares livsföring på kort och lång sikt.

Planeringsmålet att göra Folkungavallen till en del av innerstaden med kvaliteter som kännetecknar innerstad har föreskrivits i översiktsplan och utvecklingsplan för innerstaden. Inriktningen har följts upp i antagen detaljplanen för simhallen. Den tydliga inriktningen i kombination med begränsad tillgång på mark inom området har resulterat i aktuellt planförslag

där kvarterens storlekar ligger på minimigränsen för att hjälpligt klara ljusförhållanden. Kontoret har inte sett någon möjlighet att lösa planeringsekvationen genom annan planstruktur än vad aktuellt planförslag visar utan alldeles för omfattande konsekvens för den stadsbyggnadskaraktär som är ambitionen i kommunens översiktsplanering.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelsen

Dom i mål nr M 910-18 dispens från generellt biotopskydd för avverkning av alléträd på fastigheten Innerstaden 1:12 vid Folkungavallen

Ekonomiska konsekvenser

Avslag av dispensansökan med följden att alléer inte får tas ned och att annan bebyggelsestruktur måste tas fram medföra minskade intäkter till kommun genom att byggrätten minskar. I den kompletterande utredning som kontoret lämnade till länsstyrelsen inför deras beslut har minskad intäkt vid genomförande av alternativ uppskattats till minst 30 miljoner kronor.

Kommunala mål

Följande av samhällsbyggnadsnämnden mål träffar planförslaget (budget 2018):

- Tillgången på detaljplanelagd mark för bostäder, verksamheter och handel ska vara god.
- Nämnden ska planera för stadsbyggnad och arkitektur av hög kvalitet och god hållbarhet.
- Linköpings stadsdelar och kommunens tätorter ska utvecklas till levande och integrerade stadsmiljöer med blandade boendeformer, daglig service och bostadsnära verksamheter.
- Kommunens trafiksystem ska bidra till en attraktiv och hälsosam stadsmiljö med prioriteringsordning att gå, cykla, åka kollektivtrafik, åka bil.
- Linköpings innerstad ska upplevas som ett attraktivt och lättillgängligt regionalt centrum för företagsutveckling, handel, kultur, möten och besöksnäring
- Medborgarna ska uppleva att den offentliga miljön är trygg och säker.
- Den ekologiska hållbarheten och den biologiska mångfalden ska bevaras och utvecklas
- Antalet döda och skadade i trafiken ska minska. Trafiksäkerheten för oskyddade trafikanter ska prioriteras.

Jämställdhet

Utfall av dispensprövning bedöms påverka kvinnor och män i lika omfattning.

Samråd

Kontoret har sedan naturvårdsverkets överklagande tagit hjälp av juridikfunktionen. För framtagande av yttrande till mark- och miljööverdomstolen och ansökan om prövningstillstånd har juridikfunktionen efter kontorets godkännande kopplat in advokatfirman Delphi.

Plankontoret

Alisa Basic

Beslutet skickas till:
Katarina Ibold
Advokatfirman Delphi