



Gemensam marktilldelning i Linköping och Åtvidaberg, svar på motion (C)

Förslag till samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås.

Ärende

Centerpartiet har lämnat in en motion där man önskar att Linköpings kommun ska pröva att ha gemensam marktilldelning med Åtvidabergs kommun. Syftet med förslaget är att Linköpings kommun skulle använda sina goda förutsättningar för marktilldelningar och sitt höga tryck i bostadsproduktionen till att stimulera bostadsbyggandet i en mindre kommun som Åtvidaberg där det också finns ett bostadsunderskott men som har svårt att locka till sig byggherrar och bostadsprojekt på egen hand. Centerpartiet menar att Linköpings attraktivitet skulle kunna fungera som en katalysator för bostadsbyggandet i regionen.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen anser att motionen inte är förenlig med kommunallagen i och med att en värdeöverföring över kommungränsen bedöms vara oundviklig för att förslaget skall fungera. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen anser därför att motionen skall avslås.

Beslutsunderlag:

Motion till Fullmäktige – Gemensam marktilldelning i Linköping och Åtvidaberg,
Centerpartiet 2016-03-14

Bakgrund

Centerpartiet har lämnat in en motion där man önskar att Linköpings kommun ska pröva att ha gemensam marktilldelning med Åtvidabergs kommun. Syftet med förslaget är att Linköpings kommun skulle använda sina goda förutsättningar för marktilldelningar och sitt höga tryck i bostadsproduktionen till att stimulera bostadsbyggandet i en mindre kommun som Åtvidaberg där det också finns ett bostadsunderskott men som har svårt att locka till sig byggherrar och bostadsprojekt på egen hand. Centerpartiet menar att Linköpings attraktivitet skulle kunna fungera som en katalysator för bostadsbyggandet i regionen och att man bör sträva efter att göra Östergötland till en gemensam bostadsmarknadsregion liksom den sedan länge varit en gemensam arbetsmarknadsregion.

Juridiska och ekonomiska konsekvenser

Enligt kommunallagen 2 kap 1 § får en kommun inte ta på sig uppgifter som ankommer på någon annan att fullfölja. Markförsäljning i Åtvidaberg är Åtvidabergs kommuns ansvar. Vidare gäller att de intressen som en kommun vill tillgodose ska vara knutna – lokaliserade – till kommunen. Detta är ett uttryck för den så kallade lokaliseringsprincipen. Avsteg från lokaliseringsprincipen är inte möjliga annat än i undantagsfall där det tydligt gynnar den egna kommunen och dess invånare. Det finns inte något som talar för ett sådant avsteg i detta ärende. Mot bakgrund av detta bedömer förvaltningen att det inte ankommer på Linköpings kommun att bistå Åtvidabergs kommun med att sälja mark i Åtvidaberg.

Av kommunallagen följer också att kommunen ska handha sådana angelägenheter som är av allmänt intresse för den egna kommunen – sådant som ryms inom den kommunala kompetensen. För att en åtgärd ska anses rymmas inom den kommunala kompetensen är det inte tillräckligt att åtgärden inte strider mot ett allmänt intresse – det krävs också att åtgärden uppbärs av ett allmänt till kommunen knutet intresse. Den marktilldelning som förslaget beskriver innebär i praktiken en värdeöverföring från Linköpings kommun till Åtvidabergs kommun. Det grundläggande syftet med motionen är att stimulera bostadsproduktionen i Åtvidaberg med hjälp av den stora attraktivitet för bostadsproduktion som finns i Linköping. Oavsett hur man konstruerar markanvisningen så innebär förslaget, för att kunna fungera, att bostadsprojekt i Åtvidaberg som i nuläget anses olönsamma och därför inte blir genomförda genom det gemensamma markanvisningsförfarandet skulle göras lönsamma och därför kunna genomföras. Den ökade lönsamheten i bostadsprojekten i Åtvidabergs kommun skulle med nödvändighet behöva tas från bostadsprojekten i Linköpings kommun som då skulle få en minskad lönsamhet. Det skulle därmed ske en värdeöverföring till Åtvidabergs kommun som skulle missgynna medborgarna i Linköpings kommun.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att ovan beskrivna värdeöverföring strider mot ett allmänt intresse, eller i vart fall inte uppbärs av ett till kommunen knutet intresse och ryms därmed inte inom den kommunala kompetensen. Linköpings kommun har därför inte heller mot denna bakgrund rätt att, varken direkt eller indirekt ge ekonomiskt stöd till Åtvidabergs kommun.

Sammanfattningsvis saknas stöd i lag att hjälpa annan kommun med försäljning av mark på det sätt som föreslås i motionen. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen anser därför att motionen skall avslås.

Samråd

Samråd har skett med Juridikfunktionen, som inte har något att erinra mot förvaltningens förslag.

Kommunledningskontoret

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Paul Håkansson

Agneta Bergquist

Beslutet skickas till:
Kommunfullmäktige
Förslagsställaren