



Omsorgs- och äldreförvaltningen
Maritha Lindblad-Johansson, Johanna
Palmstierna

2018-05-23

Dnr ON 2018-229

Omsorgsnämnden

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) – För människor som lever i en socialt och ekonomiskt utsatt situation i Linköpings kommun

Förslag till beslut

1. Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap med Linköpings domkyrkopastorat, Biståndsorganisationen Hjärta till hjärta och Linköpings stadsmission godkänns enligt omsorg- och äldreförvaltningens förslag.
2. Omsorgsdirektören ges i uppdrag att teckna överenskommelsen som avser perioden 2018-07-01- 2021-06-30.
3. Omsorgs- och äldreförvaltningen ska årligen till Omsorgsnämnden med början i januari 2019 återrapportera hur genomförandet av överenskommelsen bidrar till att nå målsättningen.

Ärende

Det finns idag människor som lever i en socialt och ekonomiskt utsatt situation i Linköping. Det är oklart i vilken grad dessa människor är kända av kommunen och har tillgång till kommunens skyddsnet. Linköpings Stadsmission, Hjärta till hjärta och Linköpings Domkyrkopastorat har föreslagit Omsorgs- och äldreförvaltningen att upprätta en gemensam överenskommelse för samverkan och kunskapsbyggande på en operativ och strategisk nivå. Omsorgsnämnden har gett förvaltningen i uppdrag att arbeta fram en sådan överenskommelse. Syftet är att bidra till en trygg och socialt hållbar kommun samt att nå en ökad kunskap om målgruppen. De erfarenheter verksamheten möter kan systematiskt tas tillvara för att i tidigt skede stävja en negativ samhällsutveckling.

Utgångspunkten för överenskommelsen var ett dialogmöte hösten -17, med idéburna aktörer, samfund, socialtjänst och polis där det framkom en gemensam bild av att det finns såväl utsatta EU-medborgare som andra människor som lever i ett socialt och ekonomiskt utanförskap i Linköpings kommun. Det är främst samfund, kyrkor eller ideella organisationer som är dessa människors kontakter.

Aktörerna i överenskommelsen kommer var och en för sig och tillsammans arbeta med exempelvis uppsökande arbete, träffpunkter, rådgivning och stöd till människor som lever i en utsatt situation. Aktiviteter inom överenskommelsen får inte bidra till eller underlätta för personer utan vistelserätt att kvarvara i Sverige.

Omsorgsnämnden finansierar denna IOP med 1 800 000 kr per år. Medlen fördelas enligt följande under första året:

Linköpings stadsmission, 1 500 000 kr per år

Biståndsorganisationen Hjärta till hjärta, 300 000 kr per år

Linköpings domkyrkopastorat, 0 kr per år.

Fördelningen av medel för perioden 2019-07-01 – 2021-06-30 kan komma att förändras genom överenskommelse mellan parterna.

Omsorgsnämnden föreslås godkänna överenskommelsen enligt omsorg- och äldreförvaltningens förslag.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse IOP för människor som lever i en socialt och ekonomiskt utsatt situation i Linköping.docx

Bilaga 1, IOP för människor som lever i en socialt och ekonomiskt utsatt situation i Linköping.docx

Bakgrund

Linköpings kommuns kommunfullmäktige antog 2012 ”Program för kommunens samverkan med den idéburna sektorn”. Programmet tydliggör vikten och betydelsen av ett gott samarbete med idéburna organisationer i syfte att stötta processen för social och ekonomisk utveckling för olika målgrupper.

Som ett led i överenskommelsen och dess syfte ”att utveckla möjligheterna för den idéburna sektorns organisationer att utgöra viktiga aktörer inom välfärdsutvecklingen” beslutade kommunfullmäktige om riktlinjer för Idéburet offentligt partnerskap så kallad IOP i januari 2016.

Idéburet offentligt partnerskap, IOP, är en samverkansmodell mellan offentlig verksamhet och civilsamhällets organisationer i frågor som bl.a. rör komplexa samhällsutmaningar. I Linköping finns sedan 2012 en samverkansöverenskommelse mellan kommunen och den idéburna sektorn där bl.a. Linköpings domkyrkopastorat, Linköpings stadsmission och Biståndsorganisationen Hjärta till hjärta ingår. Kommunstyrelsen antog i januari 2017 riktlinjer för upprättande av IOP.

Linköpings stadsmission har inom sin verksamhet uppmärksammat att det finns såväl utsatta EU- medborgare som andra människor som lever i en socialt och ekonomiskt utsatt situation i Linköping. Det är oklart i vilken grad dessa människor är kända av kommunen och har tillgång till kommunens skyddsnet. Av detta skäl vände sig Linköpings stadsmission till Linköpings kommun. Verksamma organisationer och myndigheter i Linköpings kommun bjöds in till ett brett dialogmöte utifrån frågeställningarna

- Hur ser vår samlade kunskap ut idag, kring ovan beskrivna målgrupp?
- Kan vi genom bredare samverkan finna nya former för att nå personer i denna målgrupp?

Vid detta dialogmöte uttrycktes en oro över att när människor lever i en utsatt situation, kan detta bidra till ett växande parallellsamhälle. Detta sätter press på kommunen att arbeta medvetet med trygghetsskapande åtgärder av varierande slag för att nå en sammanhållen kommun. Under dialogen framkom en gemensam bild av att det i Linköping finns flera grupper av människor som lever i utsatta situationer. De exempel som gavs var utsatta EU-medborgare, människor som bor på adresser eller i bostäder där ett stort antal okända personer bor eller vistas, människor som utnyttjas sexuellt eller som svart arbetskraft och människor som har utvisningsbeslut men där det finns verkställighetshinder.

Utöver Linköpings stadsmission är Biståndsorganisationen Hjärta till hjärta och Linköpings domkyrkopastorat intresserade av att utforma en nära samverkan och ett konkret samarbete genom ett Idéburet offentligt partnerskap, IOP för att möta de människor som är utsatta samt gemensamt bidra till att synliggöra den situation som dessa människor lever i.

Linköpings stadsmission, Biståndsorganisationen Hjärta till hjärta och Linköpings domkyrkopastorat uttryckte intresse av att gemensamt utforma en överenskommelse, en IOP i samverkan med Linköpings kommun för att genom sina verksamheter var och en för sig och gemensamt bidra till att konkretisera bilden och möta de människor som framkom och beskrevs vid den gemensamma dialogen. Under hösten/vintern 2017 och 2018 har berörda aktörer tillsammans utformat ett förslag till ett idéburet offentligt partnerskap, IOP med ambitionen att bland annat motverka parallellsamhällen, minska risken för utnyttjande och förebygga brottslighet.

Enligt socialtjänstlagen hör till kommunens uppgifter bl.a. att göra sig väl förtrogen med levnadsförhållandena i kommunen och att medverka i samhällsplaneringen och i samarbete med andra samhällsorgan, organisationer, föreningar och enskilda, främja goda miljöer i kommunen. Vidare har kommunen till uppgift att genom uppsökande verksamhet och på annat sätt främja förutsättningarna för goda levnadsförhållanden samt att svara för omsorg och service, upplysningar och råd m.m.

Överenskommelsen innebär att parterna gemensamt och systematiskt tar tillvara de erfarenheter verksamheten möter och fungerar som en plattform för samverkan och kunskapsbyggande på operativ och strategisk nivå. Kunskap som bidrar till en socialt hållbar och sammanhållen kommun samt främjar förutsättningarna för goda levnadsförhållanden i kommunen.

Ekonomiska konsekvenser

Överenskommelsens ekonomiska omfattning är 4 232 475 kr per år.

Uppräkning sker årligen enligt OPI från och med 2019-01-01.

Omsorgsnämnden bidrar med 1 800 000 kr per år,

Biståndsorganisationen Hjärta till hjärta bidrar med insatser till ett värde av 809 000 kr, Linköpings stadsmission med insatser till ett värde av 1 023 800 kr per år och Linköpings domkyrkopastorat med insatser till ett värde av 599 675 kr per år.

Det är fritt för de idéburna organisationerna att söka medel från andra finansörer eller andra samlarbetsorganisationer.

Omsorgsnämnden finansiering ryms inom befintlig budget.

Kommunala mål

- En sammanhållen kommun med framtidstro och delaktighet
- En kommun där alla kan leva ett hälsosamt och meningsfullt liv

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Legalitet

Enligt 1 kap 2 § Kommunallagen ingår i kommunens självstyre att sköta de angelägenheter som anges i kommunallagen eller annan författning. Av socialtjänstlagen 3 kap 1 § framgår att det till kommunens uppgifter bl.a. att göra sig väl förtrogen med levnadsförhållandena i kommunen och att medverka i samhällsplaneringen och i samarbete med andra samhällsorgan, organisationer, föreningar och enskilda främja goda miljöer i kommunen. Vidare har kommunen till uppgift att genom uppsökande verksamhet och på annat sätt främja förutsättningarna för goda levnadsförhållanden samt att svara för omsorg och service, upplysningar och råd m.m.

Jämställdhet

Det idéburna offentliga partnerskapets öppna verksamhet, uppsökande verksamhet och kunskapsbyggande ska ägna sig åt att synliggöra och nå såväl män som kvinnor, pojkar som flickor som lever i en socialt och ekonomiskt utsatt situation. Detta underlättas bland annat av att verksamheterna bemannas av både kvinnor och män.

Samråd

Samråd har skett med socialförvaltningen som samtycker till förslaget. Samråd har även skett med företrädare för polisen och berörda parter som stödjer initiativet.

Uppföljning och utvärdering

Sker kontinuerligt genom strategisk och operativ samverkan. Ett kartläggningsverktyg tas fram gemensamt för att aktörerna systematiskt ska kunna följa och jämföra målgrupperna/ samhällsutvecklingen över tid. Omsorgsnämnden ska årligen, i januari månad, få återrapport av hur genomförandet av överenskommelsen bidrar till att nå målsättningen. Första återrapport sker i januari 2019.

**Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om
medbestämmande i arbetslivet**

Ej påkallat

Omsorgs- och äldreförvaltningen

Linda Ljungqvist

Beslutet skickas till:
Socialnämnden
Biståndsorganisationen Hjärta till hjärta
Linköpings domkyrkopastorat
Linköpings stadsmission