



Överföring av medel till socialnämnden för särskilt individuella insatser 2018

Förslag till beslut

1. Medel för verkställighet av myndighetsbeslut rörande särskilt individuella insatser överförs till socialnämnden enligt omsorgs- och äldreförvaltningens förslag.
2. Omsorgs- och äldreförvaltningen ges i uppdrag att tillsammans med socialförvaltningen redovisa insatser och kostnader inom berörda verksamhetsområden i samband med omsorgsnämndens och socialnämndens tertialuppföljningar.

Ärende

Omsorgsnämnden och socialnämnden har sedan 1996 överenskommit om principerna för ansvarsgränser avseende individuella insatser, ekonomi, uppföljning av prestationer och kostnader samt information till berörd personal.

Sedan 2016 har socialnämnden ansvar för insatser i hem för vård eller boende, HVB.

Enligt gällande ansvarsfördelning ansvarar socialnämnden för att i enskilda ärenden utreda och besluta om olika insatser enligt gällande lagstiftning. Omsorgsnämnden tillhandahåller insatser genom generella avtal med olika utförare som ansvarar för verkställighet av myndighetsbeslut. Socialnämnden ansvarar för uppföljning av beslutade insatser i enskilda ärenden. För särskilt individuella insatser, som inte kan tillgodoses av omsorgsnämndens generella avtal, överför omsorgsnämnden till socialnämnden vissa budgeterade medel. Dessa är avsedda för insatser som inte kan tillgodoses inom omsorgsnämndens generella avtal. Målsättningen är att generella avtal ska tillgodose behoven i så hög grad som möjligt och att andelen särskilda avtal ska minska. De generella avtalen skall användas i första hand. Andra utförare skall anlitas endast i undantagsfall.

Socialförvaltningen och omsorgskontoret föreslås gemensamt redovisa insatser och kostnader inom berörda verksamhetsområden i samband med nämndernas uppföljningar i tertialrapporterna.

Socialnämnden skall i samband med tertialrapporten i augusti och därefter månadsvis redovisa vilka särskilda avtal som tecknats samt omfattning och kostnader. Parallellt ska omsorgsnämnden redovisa utförda prestationer inom de generella avtalen.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse överföring av medel till socialnämnden för särskilt individuella insatser.docx

Bilaga, omsorgsnämndens beställning till socialnämnden 2018.xlsx

Bakgrund

Omsorgsnämnden och socialnämnden har sedan 1996 överenskommit om principerna för ansvarsgränser avseende individuella insatser, ekonomi, uppföljning av prestationer och kostnader samt information till berörd personal.

Enligt gällande ansvarsfördelning ansvarar socialnämnden för att i enskilda ärenden utreda och besluta om olika insatser enligt gällande lagstiftning. Sedan 2016 har socialnämnden ansvar för insatser i hem för vård eller boende, HVB.

Omsorgsnämnden tillhandahåller insatser genom generella avtal med olika utförare som ansvarar för verkställighet av myndighetsbeslut. Socialnämnden ansvarar för uppföljning av beslutade insatser i enskilda ärenden. För vissa individuella insatser, som inte kan tillgodoses av omsorgsnämndens generella avtal, överför omsorgsnämnden till socialnämnden vissa budgeterade medel. Dessa är avsedda för insatser som inte ingår i omsorgsnämndens generella avtal.

Socialnämndens individuella insatser rör följande verksamheter och beslutas enligt socialtjänstlagen (SoL) eller lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

- 1 - Kontaktfamilj/stödfamilj enligt SoL och LSS
- 2 - Kontaktperson enligt Sol och LSS
- 3 - Familjehem/stödfamilj enligt LSS
- 4 - Korttidsvistelse enligt LSS
- 5 - Korttidstillsyn för skolungdom över 12 år enligt LSS
- 6 - Ledsagarservice enligt LSS
- 7 - Daglig verksamhet enligt LSS
- 8 - Stöd i boende enligt SoL
- 9 - Externa placeringar, bostad med särskild service/enskilda vårdhem enligt SoL och LSS
- 10 - Öppenvårdsinsatser/individuella insatser i särskilda ärenden enligt SoL

I bilaga redovisas de verksamheter som är aktuella, bedömt behov samt omsorgsnämndens budgeterade kostnader.

De olika insatserna samverkar, dvs. när en typ av insats minskar kan en annan öka i omfattning. Medel för verkställighet av myndighetsbeslut rörande särskilt individuella insatser skall därför ses utifrån ett helhetsperspektiv.

Förutsättningar

Behoven och kostnaderna följer omsorgsnämndens internbudget för år 2018. Internbudgeten bygger på de fastställda ramarna av kommunfullmäktige.

Individ och familjeomsorg

Budget för 2018 förutsätter att arbetet inom individ- och familjeomsorgen fortgår för att hitta bra alternativa insatser inom öppenvården som alternativ till placeringar av barn, ungdomar och vuxna.

I januari 2016 lämnade omsorgsnämnden genom en rambrytning över budgeten avseende placeringar på hem för vård eller boende för ungdomar och vuxna till socialnämnden.

Från 2018 är nya utförare inom boendestöd samt familjestödjande insatser upphandlade. Enligt gällande lagstiftning Lagen om offentlig upphandling (LOU) ska kommunen vara avtalstrogen och använda de utförare som genom upphandling erhållit ett avtal om inga särskilda skäl föreligger varför möjlighet till utlösande av optioner skrevs in som en möjlighet i avtalen.

Behovet av familjestödjande insatser och boendestöd har ökat vilket tidigare tillgodosetts genom särskilda avtal. Ett gemensamt arbete har därför genomförts där omsorgsnämnden från den 1 april tillfört de upphandlade avtalen ytterligare medel från den del som tidigare förts över till socialnämnden för särskilda avtal. Socialförvaltningen har utifrån det succesivt avslutat utförare med särskilda avtal och överfört ärenden till utförare med generella avtal.

Medlen för öppenvård för särskilda individuella insatser inom individ- och familjeomsorg är således budgeterat på en annan nivå än tidigare år.

Totalt i omsorgsnämndens budget finns medel om 16,8 mnkr som är avsedda för särskilt individuella insatser, såsom familjestödjande insatser, boendestöd, kontaktfamilj och kontaktperson, samtligt inom individ och familjeomsorgens ansvarsområde. Av dessa medel har 7 mnkr finansierat optioner samt utökat verksamhetsuppdrag avseende boendestöd och familjestödjande insatser för 2018.

Kvarvarande medel föreslås överföras till socialnämnden för att bekosta särskilda individuella insatser inom individ- och familjeomsorg som trots volymökning ej kan tillgodoses inom generella avtal, såsom insatser i annan kommun samt socialnämndens kostnader för särskilda avtal under 3 månader (januari till och med mars)

Socialförvaltningen har uppföljningsansvar för beviljade insatser på individnivå

Socialnämnden skall i tertiärrapporter redovisa vilka särskilda avtal som tecknats samt omfattning och kostnader. Parallellt ska omsorgsnämnden redovisa utförda prestationer inom de generella avtalen. Denna redovisning

skall kunna utgöra underlag för omsorgsnämndens redovisning till kommunstyrelsen vid prognostiserat underskott.

Förstärkt nätverksarbete har varit en del av flera åtgärdsplaner för att minska kostnaden för placeringar av barn och unga under de senaste åren. I och med nya upphandlade utförare inom familjestödjande insatser samt ett utvecklingsarbete tillsammans med skolan har beslut fattats om att sammanföra samtliga av dessa medel till Råd och stöd varför den årliga överföringen till socialnämnden upphör.

Insatser för personer med psykisk funktionsnedsättning

Inom området insatser för personer med psykisk funktionsnedsättning har socialnämnden bland annat kostnader för externa placeringar/enskilda vårdhem, särskilt individuella insatser i form av stöd i boendet och den arbetsinriktade dagverksamheten Conexi.

För närvarande finns ca 40 personer boende på enskilda vårdhem. Av dessa önskar flera personer flytta till Linköping. Under 2018 kommer ca 5 personer från enskilda vårdhem flytta till bostäder med särskild service i Linköping. För att göra detta möjligt pågår en utbyggnad av bostäder med särskild service. Då utbyggnaden av olika orsaker försenas verkställs ofta beslut om bostad med särskild service på ett enskilt vårdhem. Budgeterade medel för utbyggnad kan därför komma att finansiera kostnader för enskilda vårdhem som överskrider de överförda medlen till socialnämnden.

Insatser inom LSS-området

Inom LSS-området har socialnämnden kostnader för individuella avtal som avser bostad med särskild service/externa placeringar, stödfamiljer och kontaktpersoner, viss korttidsvistelse och korttidstillsyn. Den största delen inom LSS-området för vilken medel överförs är personer med beslut om bostad med särskild service som är på externa platser utanför kommunen. I vissa fall beror den externa placeringen på att det inte finns verksamheter i kommunen som kan tillgodose behovet, och i vissa fall har det inte funnits plats i kommunen. Flera av de personer som bor på externa platser planeras flytta till Linköping då nya platser i bostad med särskild service tillkommer.

Samråd

De i bilaga redovisade behoven och budgeterade kostnaderna är avstämda med socialförvaltningen.

Gemensam inriktning är att upphandla mer öppenvård inom omsorgsnämndens generella avtal, samt att minska behovet av externa placeringar. Det bedöms kunna medföra minskade kostnader på sikt.

För att kunna följa behov och kostnadsutveckling förutsätts att socialförvaltningen och omsorgskontoret gemensamt redovisar insatser och kostnader inom berörda verksamhetsområden i samband med socialnämndens och omsorgsnämndens uppföljningar i tertialrapporterna.

Behovsutvecklingen beror på flera olika faktorer såsom t.ex. samhällsutvecklingen och befolkningens hälsoutveckling. Även befolkningsutvecklingen påverkar behovet av olika insatser inom socialtjänstens område.

Ekonomiska konsekvenser

Överföring av medel till socialnämnden följer omsorgsnämndens internbudget.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Ej påkallat

Omsorgs- och äldreförvaltningen

Linda Ljungqvist

Beslutet skickas till:
Socialnämnden