



Bidragsregler för barn- ungdomsföreningar inom idrotts- och fritidsområdet from och med 1 januari 2019

Kultur- och fritidskontorets förslag till beslut

1. Kultur- och fritidsnämnden fastställer bidragsreglerna för barn- och ungdomsföreningar inom idrotts- och fritidsområdet avseende Anläggningsbidrag för mötesplatser och Verksamhetsbidrag. Reglerna börjar tillämpas från och med 2019-01-01.
2. Kultur- och fritidskontoret får i uppdrag att återkomma januari 2019 med bidragsregler för Utvecklingsbidrag.

Ärende

Under år 2018 har Kultur- och fritidsnämnden vid flera tillfällen tagit beslut rörande det nya bidragssystemet för barn- och ungdomsföreningar inom idrotts- och fritidsområdet.

Vid sammanträdet 2018-04-19 (§ 71) togs beslut om implementeringsplan för övergångsåret 2018 i vilken övergången från nuvarande till det nya bidragssystemet beskrivs. Planen beskriver hur bidragsformer ska upphöra och fasas ut, förslag på nya bidragsformer samt om provperiod för utvecklingsbidrag. Vid sammanträdet 2018-06-14 (§ 105) godkändes införandet av bidragsformen anläggningsbidrag och vidare (§ 106) godkändes reviderade villkor för rådande verksamhetsbidrag.

Kontoret har fått i uppdrag att i december 2018 återkomma till nämnden med förslag på villkor för anläggningsbidrag för mötesplatser (§105) och för utvecklingsbidrag (§71) samt att uppdatera bidragsreglerna för verksamhetsbidrag (§106). Kontoret ser behov av att ytterligare se över bidragsvillkoren för utvecklingsbidrag och avser att återkomma nämnden villkoren under nämndens sammanträde i januari

Förslaget till nytt bidragssystem innehåller tre bidragsformer; *verksamhetsbidrag, anläggningsbidrag för mötesplatser* samt *utvecklingsbidrag*. Det nya bidragssystemet inom idrotts- och fritidsområdet

innebär att Linköpings kommun kommer att tillämpa såväl normstyrda bidrag som kvalitativa målstyrda stöd.

Förslaget innebär följande förändringar:

- Färre antal bidragsformer
- Ny bidragsform, Anläggningsbidrag för mötesplatser, är en sammanslagning av tre tidigare bidrag och består av två delar; Drift och investering. Den huvudsakliga villkorsändringen utgörs av att investeringsdelen är bredare i och med koppling till det idrottspolitiska programmet.
- Villkor för Verksamhetsbidrag som beslutades 2018-06-14 (§ 106) har omformulerats och mindre språkliga revideringar har gjorts.
- Revidering av de generella bestämmelserna i bidragsreglerna har gjorts för att anpassa dessa till förslaget om nytt bidragssystem och för att förenkla och tydliggöra för läsaren

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse: Bidragsregler för barn- och ungdomsföreningar inom idrotts- och fritidsområdet från och med 1 januari 2019.

Bilaga 1: Bidragsregler för barn- och ungdomsföreningar inom idrotts- och fritidsområdet

Bilaga 2: Nu gällande bidragsregler, *Föreningsbidrag, bidragsregler för ungdomsföreningar*.

Bakgrund

Kommunledningsförvaltningen i Linköpings kommun fick i uppdrag att genomföra en kommunövergripande genomlysning av föreningsbidragen under budgetperioden 2015-2016. Genomlysningen genomfördes av företaget Utvärderingsringen i samarbete med kommuns olika förvaltningar. Resultatet presenterades i rapporten ”Utredning av det totala stödet till föreningar i Linköpings kommun 2014” (KOF 2017-285, se bilagor). Kultur- och fritidskontoret tog vid efter Utvärderingsringens arbete och genomförde en översyn av kultur- och fritidsnämndens bidrag till föreningar som presenteras i rapporten ”Nuläge, Nyläge och Idé”. Rapporten beskriver nuläget och dagens utbud av bidrag, tecknar ett önskvärt läge och lämnar förändringsförslag som är tänkta att på ett bättre sätt möta upp samhällsutvecklingen och framtiden (KOF 2017-285).

Den genomförda översynen kom bland annat fram till att ett mer renodlat system med färre bidragsformer är eftersträvansvärt. Översynen konstaterade också att rådande bidragssystem upplevs som administrativt krångligt och att kommunen bör försöka underlätta för föreningslivet. Vidare identifierade översynen en vag koppling mellan nuvarande bidragssystem och kommunens mål, en tydligare riktning och styrning mot målsättningarna i framför allt det idrottspolitiska programmet är önskvärd.

Kultur- och fritidsnämnden beslutade vid sammanträdet 2017-12-14 (§ 167) att notera Kultur- och fritidskontorets översyn av nämndens föreningsbidrag och att ge Kontoret i uppdrag att under 2018 återkomma med förslag som stegvis ändrar bidragen i enlighet med översynens inriktning och dess förslag på nytt bidragssystem.

Vid sammanträdet 2018-04-19 (§ 71) togs beslut om att godkänna Kultur- och fritidskontorets framtagna implementeringsplan för övergångsåret 2018. I implementeringsplanen presenteras det nya bidragssystemet samt hur övergången från rådande system till det nya ska gå till. År 2018 har fungerat som ett övergångsår då vissa bidragsformer har upphört och fasats ut och en ny bidragsform, utvecklingsbidrag, har fasats in genom en fastslagen provperiod.

Vid sammanträdet 2018-06-14 (§ 105) godkändes införandet av bidragsformen anläggningsbidrag för mötesplatser i vilken de rådande bidragsformerna driftbidrag, lokalbidrag och anläggningsbidrag slås samman. Vidare (§ 106) godkändes reviderade villkor för rådande verksamhetsbidrag som börjar tillämpas 2019-01-01.

Förslaget till nytt bidragssystem är ett lättbegripligt upplägg som vilar på tre bidragsformer;

- Verksamhetsbidrag som är normstyrt med ett fast regelverk och baseras på aktivitet.
- Anläggningsbidrag för mötesplatser är normstyrt och har två delar, drift av anläggning och investeringar i anläggning.
- Utvecklingsbidrag definieras som ett kvalitativt och dialogbaserat bidrag. Bidraget syftar till kvalitetshöjningar och utvecklingsarbete i linje med kultur- och fritidsnämndens mål och det idrottspolitiska programmet. Ett grundläggande och viktigt syfte med utvecklingsbidraget är att förbättra och förstärka dialogen mellan föreningslivet och kommunen, öka precisionen i föreningsstödet och göra det enklare för såväl föreningslivet som kommunen att arbeta med verksamhetsutveckling.

Förslag till nytt bidragssystem inom idrotts- och fritidsområdet innebär att Linköpings kommun kommer att tillämpa såväl normstyrda bidrag som kvalitativa målstyrda stöd.

Ekonomiska konsekvenser

Införandet av det nya bidragssystemet innebär inga ökade kostnader. Finansiering sker inom ramen för budgeterade medel för föreningsbidragen.

Kommunala mål

Kultur- och fritidsnämndens mål för 2019 anger bland annat följande:

- Inkluderande mötesplatser och anläggningar
- Kultur-, idrotts- och fritidsutbud för alla
- Utmanande och inspirerande kultur- och fritidsutbud

Jämställdhet

Jämställdhet ska genomsyra idrotts- och fritidsområdet där alla ska ha rätt att vara med som utövare och ledare, kön ska inte utgöra någon begränsning. En jämställd och inkluderande verksamhet utan begränsande normer attraherar fler människor och är en förutsättning för en framgångsrik utveckling. Både forskning och erfarenhet ger stöd för att jämställdhet främjar organisationers och verksamheters utveckling.

Kultur- och fritidsnämndens bidragsformer är riktade mot det organiserade föreningslivet vilket gör att det uppstår en könsmässig snedfördelning av dessa offentliga medel. Det aktivitetsbaserade verksamhetsbidraget är det tydligaste exemplet. Det är formellt sett könsneutralt men gynnar i praktiken pojkar då det premierar idrottsverksamheter med stora träningsgrupper och träningsintensiv verksamhet där de stora och pojkdominerade lagidrotterna återfinns.

Jämställdhet och kunskaper om pojkars och flickors olika förutsättningar beaktas i det nya bidragssystemets tre bidragsformer. Med stöd i kommunens idrottspolitiska program, där jämställdhet är ett av tre prioriterade områden, styrs de kommunala resurserna till idrotts- och fritidsområdet i en tydlig riktning för att möjliggöra insatser där föreningslivet uppmuntras att ta ytterligare steg mot en jämställd idrott.

I det reviderade verksamhetsbidraget införs ett differentierat deltagarstöd, vilket innebär ett högre deltagarstöd per bidragsberättigad flicka, och inom såväl anläggningsbidraget för mötesplatser som utvecklingsbidraget prioriteras satsningar och investeringar som ligger i linje med de utstakade målsättningarna i det idrottspolitiska programmet för Linköpings kommun.

Uppföljning och utvärdering

Uppföljning av de nya bidragsformerna finns med som ett av nämndens internkontrollmoment för 2019. I samband med Internkontrollrapport 2019 kommer eventuella ytterliga uppföljningsbehov ses över.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information enligt § 19 genomfördes 2018-11-27.

Kultur- och fritidskontoret

Karin Olanders

Beslutet skickas till: