



Avveckla kommunens stöd till studieförbundet Ibn Rushd, svar på motion (SD)

Förslag till kultur- och fritidsnämndens beslut

1. Kultur- och fritidsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kultur- och fritidsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås med hänvisning till Kultur- och fritidsförvaltningens översyn av ärendet. Översynen visar att Ibn Rushd bedriver verksamhet i enlighet med bildningsförbundets stadgar och verksamhetsidé. Vidare att fördjupade granskningar av studieförbundens verksamhet har skett och sker nationellt.

Ärende

Chris Dahlvist (SD) och Jonas Andersson (SD) föreslår i en motion daterad 2019-12-03 att:

- Avveckla allt kommunalt stöd till studieförbundet Ibn Rushd
- Genomföra en konsekvensanalys gällande det kommunala stöd som studieförbundet Ibn Rushd har mottagit av kommunen

I motionen framförs det att en granskning (avser rapporten När tilliten prövas) genomförts av Ibn Rushds verksamhet på uppdrag av Folkbildningsrådet.

Kultur- och fritidsförvaltningen förslag till svar på motionen baseras på följande underlag och granskningar:

- Folkbildningsrådets beslut upp bidragsberättigade studieförbund (avser statsbidrag), vilka som också godkänts som studieförbund
- Redovisning (2019) från Bildningsförbundet Östergötland avseende studieförbundens verksamhet under föregående år och som utgör grund för nästkommande års anslagsfördelning.
- Dialog med Bildningsförbundet Östergötland efter ovan inkommen redovisning.
- Rapporten När tilliten prövas

- Åtgärdsplan framtagen av Ibn Rushd.
- Granskning som påbörjades 2020 av Folkbildningsrådet

Folkbildningsrådet fastställer årligen vilka studieförbund i Sverige som är godkända för statsbidrag samt beviljat även dessa bidrag. Folkbildningsrådet bedömer att Ibn Rushd uppfyller kriterierna för statsbidrag och därmed uppfylls även kriterierna för det kommunala stödet.

Vidare har bildningsförbundet inkommit med en redovisning till Kultur- och fritidsförvaltningen avseende studieförbundens verksamhet under föregående år (2019) och som utgör grund för nästkommande års anslagsfördelning (2020). Förvaltningen har därefter haft en dialog med bildningsförbundet gällande redovisningen. Både förvaltningen och bildningsförbundet har också haft en dialog med Ibn Rushd. Förvaltningens bedömning efter dialog och kontakt med Ibn Rushd är att det finns en hög grad av transparens i verksamheten och att studieförbundet på ett tydligt sätt kunnat påvisa genomförda aktiviteter utifrån framtagen åtgärdsplan av Ibn Rushd.

Bildningsförbundet i Östergötland har framfört att de inte har funnit att Ibn Rushd bedriver verksamhet som strider mot bildningsförbundets stadgar eller verksamhetsidé. Kultur- och fritidsförvaltningen delar den bedömningen.

Rapporten När tilliten prövas fastställer att det inte finns några organisatoriska kopplingar mellan Ibn Rushd och Muslimska brödrskapet eller några belägg för att Muslimska brödrskapet skulle styra Ibn Rushd. Rapporten ger sammanfattningsvis ingen anledning för Folkbildningsrådet att ompröva det statliga stödet till Ibn Rushd, då Folkbildningsrådet bedömer att studieförbundet fyller kriterierna för att erhålla statsbidrag.

Därutöver påbörjade Folkbildningsrådet under 2020 en omfattande genomlysning av de 10 studieförbundens verksamhet från åren 2017-2019. Folkbildningsrådets genomlysning kommer att återfinnas i bildningsförbundets redovisningsunderlag till kommunen under 2021. Verksamhet som inte bedöms leva upp till Folkbildningsrådets krav under granskningsperioden stryks och studieförbunden får betala tillbaka statsbidrag.

Mot bakgrund av ovanstående samt att det inte förekommer några rapporterade avvikelser avseende Ibn Rushd i Linköping, så bedömer Kultur- och fritidsförvaltningen inte att det finns anledning till att avveckla det kommunala stödet till Ibn Rushd. Kultur- och fritidsförvaltningen bedömer inte heller att det finns behov av att genomföra en konsekvensanalys av utbetalat stöd till Ibn Rushd då granskning genomförs på nationell nivå av Folkbildningsrådet.

Med anledning av detta föreslås motionen avslås.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse - Avveckla kommunens stöd till studieförbundet Ibn Rushd, svar på motion (SD), 2020-01-22

Motionen

Bakgrund

Folkbildningsrådet är det organ i Sverige som årligen fastställer vilka studieförbund som uppfyller kriterierna för statsbidrag och därmed kan beviljas statsbidrag. I och med att kriterierna uppfylls anses dessa studieförbund var ett godkänt studieförbund som följer riksdagens fyra huvudsyften gällande folkbildning. Folkbildningsrådet har även i uppdrag att följa upp och granska förbundens verksamhet, vilket intensifierades under 2020 i och med den omfattande genomlysningen som påbörjades och avser verksamhetsåren 2017-2019.

Det kommunala stödet utgår ifrån Folkbildningsrådets årliga bedömning enligt ovan. Det kommunala bidraget fördelas av Bildningsförbundet i Östergötland på uppdrag av Kultur- och fritidsförvaltningen enligt en fördelningsnyckel som består av fast (grundanslag) respektive rörlig del (volym och målgruppsbidrag). Bildningsförbundet i Östergötland har även i uppdrag att sammanställa och inkomma med studieförbundens redovisningsunderlag till Linköpings kommun. Samtliga 10 verksamma studieförbund¹ (inklusive Ibn Rushd) som erhöll bidrag från Linköpings kommun 2020 är medlemmar i Bildningsförbundet i Linköping.

Folkbildningsrådet såg allvarligt på kritiken som framkommer i rapporten *När tilliten prövas* och efterfrågade med anledning detta en åtgärdsplan från Ibn Rushd. Folkbildningsrådet framförde i ett uttalande följande:

*”Rapporten visar inte att statsbidraget har använts på ett felaktigt sätt, i förhållande till statsbidragsvillkoren. Folkbildningsrådet kommer därför inte att ompröva statsbidraget till Ibn Rushd, men fortsätter att följa studieförbundets utveckling, särskilt avseende de problemområden som lyfts fram i rapporten.”*²

Ibn Rushd har bemött kritiken som återfinns i rapporten och även upprättat en åtgärdsplan³ som återrapporterades till Folkbildningsrådet under september 2020. Folkbildningsrådet fastslog 2020-10-14 att de *”finner att Ibn Rushd på ett tillfredsställande sätt har beskrivit att inga felaktigheter har förekommit i fråga om statsbidragets användning”*.⁴

I rapporten *När tilliten prövas* framförs det också att studieförbundet bidrar till att uppfylla målen för folkbildningen då Ibn Rushd lyckas nå grupper som står långt från samhället och som andra delar av folkbildningen har svårt att nå. Det

¹ Dessa studieförbund är: ABF, Bilda, Folkuniversitetet, IbnRushd, Kulturens, Medborgarskolan, NBV, Studieförbundet, Sensus, Vuxenskolan

² [Ny studie av studieförbundet Ibn Rushd presenterad - Folkbildningsrådet \(folkbildningsradet.se\)](https://www.folkbildningsradet.se)

³ Åtgärdsplan efter studien ”När tilliten prövas” mars 2020 <https://www.ibnrushd.se/wp-content/uploads/2020/03/Ibn-Rushd-a%CC%8Atga%CC%88rdsplan.pdf>

⁴ Beslut 2020-10-14 Folkbildningsrådet *Frågor om Ibn Rushds verksamhet* dnr 20-00648

gäller exempelvis korttidsutbildade kvinnor, utrikesfödda och boende i socioekonomiskt utsatta områden⁵.

Vidare anger Folkbildningsrådet i ett uttalande 2020-12-16 (uppdaterad 2021-01-15) att de fattat beslut om en ”rad åtgärder för utöka sin uppföljning och kontroll av utbetalt statsbidrag. Under 2021 kommer Folkbildningsrådets kansli förstärkas med flera tjänster med fokus på att följa upp bidragen och hantera avvikelseärenden. Folkbildningsrådet har gett studieförbunden i uppdrag att genomföra en fördjupad granskning av verksamheten. Den ska lämnas till Folkbildningsrådet i januari 2021. Utifrån det underlaget fastställer Folkbildningsrådets styrelse om respektive studieförbund ska betala tillbaka något av statsbidraget för 2020.”⁶

I den granskning av verksamhet, som ovan benämns som åtgärd, har studieförbunden 2021-01-15 lämnat in en granskningsrapport till Folkbildningsrådet. I granskningen har förbunden för första gången haft tillgång till ett digitalt verktyg för att samköra listor mellan studieförbunden. Samkörningen har kunnat synliggöra eventuella dubbelregistreringar mellan förbunden i tidigare rapporteringar. Respektive studieförbund har undersökt sin verksamhet under åren 2017-2019 utifrån fyra situationer som identifierats som möjliga riskfaktorer i de utredningar som tidigare genomförts kring felaktigheter och fusk med statsbidrag till studieförbunden.⁷

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser.

Kommunala mål

Kommunfullmäktiges mål för 2021 anger bland annat:

Ett Linköping med rikt kultur-, fritids- och idrottsliv

Kultur- och fritidsnämndens mål för 2021 anger bland annat:

Ett mångfasetterat kultur-, fritids- och idrottsliv

Ett synligt kultur-, fritids- och idrottsliv

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information enligt § 19 sker 2021-02-02.

⁵ Studieförbundets förmåga att nå grupper som står långt ifrån samhället är också relevant för Linköpings kommuns kulturpolitiska program *I samtiden, för framtiden - kulturpolitiskt program för Linköpings kommun*. Antagen Kommunfullmäktige 2019-04-23, § 162

⁶ <https://www.folkbildningsradet.se/om-studieforbund/hur-vi-sakerstaller-att-pengarna-anvands-korrekt/statsbidraget-far-inte-missbrukas/>

⁷ Se https://www.folkbildningsradet.se/om-folkbildningsradet/aktuellt/nyheter/2021/omfattande-granskning-av-studieforbundens-verksamhet/?utm_source=facebook&utm_campaign=nyheter_21-02

Kommunledningsförvaltningen

Kultur- och fritidsförvaltningen

Paul Håkansson

Karin Olanders

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen
Motionärerna