



Handlingsplan för europeiskt samarbete i Linköpings kommun

Handlingsplan

Dokumenttyp: Handlingsplan

Antaget av: Kommunstyrelsen

Status: Antaget, 2019-11-19, § 354

Giltighetstid: Tillsvidare



Diarienummer:	KS 2019-761
Dokumentansvarig:	Biträdande kommundirektör
Adresserat till:	Samtliga nämnder
Tidpunkt för aktualitetsprövning:	
Tidpunkt för senaste revidering:	
Relaterade styrdokument:	Internationell strategi för Linköpings och Norrköpings kommuner
Sökord:	EU, Internationellt arbete

Innehåll

1	Inledning	4
2	Bakgrund	4
3	Linköpings kommuns arbete med EU och Europa	5
	3.1 Förutsättningar för ett aktivt EU-arbete	5
	3.2 Inriktning för Linköpings kommuns EU-arbete	5
4	Genomförande	6
	4.1 Verksamhetsutveckling och kunskapsutbyten	6
	4.2 Påverkansarbete	6
	4.3 Nätverksbaserat arbete	7
	4.4 Utbildning och demokratiutveckling	7
5	Planering och uppföljning	8

1 Inledning

Demokratin är nära kopplad till internationella förhållanden. Det öppna samhället baserat på rättsstatens principer utmanas alltmer tydligt, inte minst på global nivå. Därför är det viktigt att knyta Linköping närmare till den kulturella och politiska gemenskap som EU och vårt närområde erbjuder.

Kommunstyrelsen vill stärka det internationella arbetet och samtidigt fokusera det till EU och vårt närområde. Linköpings kommuns internationella arbete, och särskilt EU-arbetet ska bygga på nämnder och förvaltningars behov och utmaningar och vara sammanhängande med planerad och prioriterad verksamhetsutveckling. Särskilt miljö- och klimatfrågor skall vara en viktig del i kommunens internationella samarbeten.

För att nämnder och förvaltningar ska få vägledning i arbetet har denna handlingsplan tagits fram. I vilken takt och i vilken omfattning arbetet sker blir föremål för respektive nämnd och förvaltning att hantera i den årliga budgetprocessen. Det viktiga är att EU-arbetet ges tillräckligt utrymme och blir en naturlig del i det ständiga förbättrings- och verksamhetsutvecklingsarbete som dagligen pågår i Linköpings kommuns alla verksamheter.

Syftet med denna handlingsplan för europeiskt samarbete i Linköpings kommun är att förtydliga och konkretisera innehåll i Linköpings kommuns internationella strategi (antagen 2010 av kommunfullmäktige (reviderad 2017)).¹

2 Bakgrund

Internationellt arbete utgör ett verktyg för utveckling som ska ge mervärde och nytta för linköpingsborna, Linköpings kommun, näringsliv, universitet och föreningsliv, både på kort och lång sikt.

Linköpings kommun ska ta tillvara på EU-medlemskapet. Det gör man genom att tydligt koppla samman kommunens utvecklingsarbete med EU:s. Linköpings kommun vill bland annat medverka till utvecklingen av EU:s inre marknad, det gemensamma fredsarbetet och demokratiutvecklingen.

Linköpings kommun har genom **EU-handslaget**² åtagit sig att genomföra en rad aktiviteter i syfte att stärka delaktighet, kunskap och engagemang på EU-

¹ https://www.linkoping.se/contentassets/931882d24e02419d906dea618a2598a7/internationell-strategi_2010_linkoping.pdf?4af270. (KS 2010-353)

² EU-handslaget är ett nationellt initiativ där regeringen, genom EU-ministern tecknat överenskommelser med bland annat kommuner och regioner om insatser för att stärka delaktighet, kunskap och engagemang om och på EU-nivå. Linköpings kommuns EU-handslag beslutades och togs i maj 2017. (KS 2017-360)

nivå. I denna handlingsplan har flertalet av de åtaganden som gjorts i EU-handslaget inarbetats.

3 Linköpings kommuns arbete med EU och Europa

Möjligheterna att delta i EU:s arbete är stora. För att nå effekt av arbetet bör vissa organisatoriska förutsättningar säkerställas samt en inriktning för insatserna finnas. Nedan redovisas Linköpings kommuns utgångspunkter för EU-arbetet.

3.1 Förutsättningar för ett aktivt EU-arbete

En förutsättning för att bedriva ett framgångsrikt EU-arbete är att förtroendevalda och tjänstepersoner bereds **möjligheter till utbyten på EU-nivå** för att dela med sig av erfarenheter och kunskaper inom olika verksamhetsområden samtidigt som man får del av andra städers och regioners lärdomar och arbetssätt.

I syfte **att öka kunskapen om EU**, samt att visa på möjligheterna till inflytande på EU-nivå, krävs **kunskapshöjande insatser** för förtroendevalda och tjänstepersoner. Insatserna bör riktas mot att följa politiska sakfrågor och framtida samhällsutmaningar av stor vikt för Linköping. Utbildningsinsatserna omfattar också ökad kunskap om hur EU-projekt kan involveras i verksamhets- och kompetensutveckling för såväl lärande som möjligheter till extern finansiering.

Nämnder och förvaltningar måste också **säkerställa** att det finns tillgängliga **resurser**, såväl personella som ekonomiska för att arbetet ska kunna bedrivas uthålligt och med tydlig koppling till nämndernas och förvaltningarnas behov och utmaningar.

3.2 Inriktning för Linköpings kommuns EU-arbete

EU:s fonder och program utgör ett av EU:s främsta verktyg för att förverkliga unionens mål och politik. Kommuner kan söka medel för att finansiera utvecklingsprojekt som bidrar till dessa och den egna verksamheten. Linköpings kommun ska utnyttja finansiering från EU:s fonder och program för projekt som ligger i linje med Linköpings kommuns prioriterade utvecklingsområden.

För att öka möjligheter att arbeta med EU-finansierade projekt inom verksamhets- och kompetensutveckling, för såväl lärande som möjligheter till extern finansiering, krävs ett långsiktigt och systematiskt arbete. Många av EU:s program och projektutlysningar är sektor- och förvaltningsövergripande och kräver därför god samordning.

Linköpings kommun arbetar för att lyfta fram städernas roll och röst i utformningen och genomförandet av EU:s politik och program. För att driva ett **strategiskt påverkansarbete** krävs samordning av vilka områden som

prioriteras med hänsyn till EU:s och SKL:s prioriteringar. En förutsättning för att nå bättre framgång i påverkansarbetet är att Linköpings kommun samordnar sig med Region Östergötland men också med andra kommuner i Östergötland och i övriga Sverige. En viktig del av påverkansarbetet sker genom utbyten och samverkan inom projekt mellan verksamheter i europeiska städer och regioner.

Som en del av det internationella arbetet deltar Linköpings kommun i **nätverksbaserade organisationer**. Ett av de mest kraftfulla och kostnadseffektiva sätten att delta i EU-arbetet är att utgå från stabila samarbetsplattformar. Medlemskap i nätverk nyttjas kopplat till samtliga tre profilområden i internationella strategin:

- Profilering
- Omvärldsbevakning och Påverkan
- Verksamhets- och kompetensutveckling

4 Genomförande

Följande aktiviteter och åtgärder ska utgöra grunden för nämndernas och förvaltningarnas prioritering och aktivitetsplanering.

4.1 Verksamhetsutveckling och kunskapsutbyten

En god och aktuell kunskap om EU-arbetet generellt och specifikt för verksamhetsområdet är nödvändigt för att Linköpings kommun ska kunna delta, och nå resultat i EU-arbetet. En tydlig koppling till prioriterad verksamhetsutveckling utgör grunden för nämnders och förvaltningars inriktning. Därför ska:

- Förtroendevalda och tjänstepersoner beredas möjligheter till utbyten på EU-nivå för att dela med sig av erfarenheter och kunskaper inom olika verksamhetsområden samtidigt som man får del av andra städers och regioners lärdomar och arbetssätt,
- Varje förvaltning säkerställa att det finns medarbetare som har möjlighet att arbeta med projekt som är finansierade med EU-medel,
- Medel avsätts i nämndernas budgetar för att bland annat finansiera projektutvecklingskostnader,
- Lärdomar från redan genomförda projekt på EU-nivå tas tillvara, och spridas i organisationen.

4.2 Påverkansarbete

För att nå effekt i påverkansinsatser måste samordning ske, med exempelvis andra kommuner, regioner och medlemsländer. Flera parter måste stå för samma budskap för att nå effekt. Därför ska:

- Prioritering av sakområden ske genom politisk samordning på lokal och regional nivå,
- Nyttjande av nätverk på Europainivå, där Linköpings kommun är medlem, öka,
- Information om Linköpings kommuns insatser och utvecklingsprojekt inom angelägna samhällsfrågor spridas.

4.3 Nätverksbaserat arbete

Nätverksformen är vanligt förekommande inom EU och utgör ett bra verktyg, men kräver aktiva insatser och löpande ställningstaganden. Därför ska:

- Utveckling av samarbetsprojekt, där val av samarbetsparter utgör en central komponent, med fördel ske genom de internationella nätverk där kommunen är medlem,
- Medlemskap med jämna mellanrum prövas i förhållande till kommunens och respektive nämnds mål, samt relevans för verksamhetens inriktning,
- Medlemskap i nätverk och organisationer som spänner över flera nämnders ansvarsområden, i första hand, beslutas och hanteras av Kommunstyrelsen,
- Medlemskap, där ansvaret för det internationella arbetet ligger inom ramen för respektive verksamhetsområde, normalt beslutas av nämnder och bolagsstyrelser.

4.4 Utbildning och demokratiutveckling

Kunskapshöjande insatser och information om EU är viktigt för att kunna planera och prioritera kommunala utvecklingsinsatser och åtgärder. Linköpings kommun ska också bidra till ett utökat kulturellt utbyte bland ungdomar för att bidra till freds- och demokratiarbetet.³ Därför ska:

- Kunskapshöjande insatser, som omfattar alla förvaltningars politiska nämnder, förvaltningsledning, chefer och tjänstepersoner genomförs,
- Återkommande utbildningstillfällen, till exempel som del av nämndsammanträden, genomförs,
- Information om EU-frågor ges regelbundet inom förvaltningarna,

³ Linköpings kommuns EU-handslag fastslår att det är viktigt att uppmuntra ungdomar att bli medvetna om EU-frågor genom att man tillägnar sig kunskaper om EU och hur EU påverkar vårt samhälle. Skolan spelar en viktig roll, och genom EU:s olika samarbetsprogram och fonder finns flera möjligheter för ungdomar till utbyte på EU-nivå.

- Respektive verksamhet arbeta för ett brett deltagande för medarbetare i projekt och utbildningar,
- Linköpings kommun bidra till att fler ungdomar engagerar sig inom olika EU-program som till exempel Erasmus+,
- Volontärutbyten mellan ungdomar i Europa stödjas och genomförs⁴,
- Fler skolambassadörer, med uppdrag att berätta om de möjligheter EU bidrar till, engageras.

5 Planering och uppföljning

För att säkerställa långsiktighet och resultatfokus i EU-arbetet ska insatser planeras och genomföras utifrån denna handlingsplans inriktning och kopplas till nämndernas mål i den ordinarie budgetprocessen.

- I nämndernas internbudgetar fastställs nämndspecifika prioriteringar och i förvaltningarnas verksamhetsplaner tydliggörs vilka aktiviteter som ska genomföras inom respektive sakområde.
- Nämndernas insatser och resultat avseende EU-arbetet redovisas sedan i ordinarie ekonomi och verksamhetsrapporter (tertiäl- och årsredovisningar).
- En årlig rapportering ske för kommunstyrelsen avseende kommunens sammanlagda planerade och genomförda insatser inom ramen för EU arbetet.

⁴ I enlighet med Linköpings kommuns EU-handslag ska volontärutbyten mellan ungdomar i Europa genom exempelvis Europeisk Volontärtjänst stödjas och genomföras.