

Kultur- och fritidsförvaltningen
Axel Stenbeck

2024-09-26

Dnr KOF 2023-51
Dnr KS 2023-176

Kultur- och fritidsnämnden

Motion (L) Öka stödet till idrottsanläggningar, svar

Förslag till kultur- och fritidsnämndens beslut

1. Kultur- och fritidsförvaltningens förslag till kommunfullmäktiges beslut tillstyrks.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kultur- och fritidsförvaltningens förslag till kommunfullmäktiges beslut tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Motionens beslutspunkt 1 avslås med hänvisning till kultur- och fritidsnämndens internbudget 2023 samt gällande bidragsregler.
2. Motionens beslutspunkter 2-4 besvaras med hänvisning till att anläggningsbidraget har reviderats, samt till befintlig samverkan med föreningar med egna idrottsanläggningar.

Ärende

Johan Thorén (L) föreslår i en motion daterad 2023-01-27 att:

- Bevilja samtliga föreningar som driver och sköter om sina egna konstgräsplaner stöd om 300 000 kr per konstgräsplan för 2023.
- Anläggningsstödet till föreningar omarbetas och räknas upp till 2023 års pris.
- Se över villkoren gällande bidrag för investeringar i anläggningar.
- Utredda samverkansmodell för föreningsdrivna idrottsanläggningar genom samverkan mellan kommunen, föreningar och företag.

Under 2023 fördelades extra anläggningsbidrag om cirka 9,6 miljoner kronor från kultur- och fritidsnämnden till ett flertal idrottsföreningar med egna anläggningar (KFN 2023-03-16, § 25 samt 2023-12-14, § 128).

Kultur- och fritidsnämnden beslutade även om ett nytt anläggningsbidrag – drift (KFN 2023-12-14, § 127). De nya bidragsreglerna utgår från en fördelningsmodell där driftskostnad och antal bidragsberättigade barn och

ungdomar i aktuell förening viktas. Om föreningens anläggning i huvudsak används för egenorganiserad idrott kan ett extra stöd beviljas.

Anläggningsstödet har därmed ändrats från ett fast belopp till en fördelningsmodell där bidrag kan utgå med max 70 procent av föreningens driftkostnader upp till en miljon kronor.

Vid kultur- och fritidsnämndens sammanträde 2024-03-21, § 35, gjordes en omfördelning i internbudgeten där anläggningsbidrag – drift förstärktes med en miljon kronor.

Kultur- och fritidsförvaltningens bedömning är att anläggningsbidrag – investeringar är en flexibel och fungerande bidragsform. Vidare har nämndens verksamhet en väl utvecklad samverkansmodell med föreningar som driver egna anläggningar. Samverkan sker genom regelbundna dialoger med föreningarna, Idrottsråd samt genom samarbete med RF-SISU Östergötland och Linköpings idrottsförbund. Vid eventuell samverkan med företag är det av stor vikt att såväl gällande lagstiftning som kommunens regelverk efterlevs.

Kultur- och fritidsförvaltningen föreslår att motionens första beslutspunkt avslås med hänvisning till kultur- och fritidsnämndens internbudget 2023 och gällande bidragsregler. Vidare föreslår kultur- och fritidsförvaltningen att övriga beslutspunkter anses besvarade då kultur- och fritidsnämnden beslutat om en ny fördelningsmodell för anläggningsbidrag – drift.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Motion (L) Öka stödet till idrottsanläggningar, svar,
2024-09-26

Bilaga - Motionen

Bakgrund

Motionen

Johan Thorén (L) föreslår i en motion att Linköpings kommun ska öka stödet till idrottsanläggningar. Motionären menar att anläggning- och föreningsstöd behöver utvecklas för att stötta föreningarnas ideella arbete. Motionären yrkar att stödet för konstgräsplaner ska utbetalas med 300 000 kr per konstgräsplan under 2023 samt att anläggningsstödet omarbetas och räknas upp till 2023 års pris. Även bidragen för investeringar i anläggningar ses över. Vidare menar motionären att en utredning om en samverkansmodell för föreningsdrivna anläggningar ska genomföras.

Förändrat system för anläggningsbidrag 2024

Idag finns fyra olika stödformer för föreningslivet inom idrotts- och fritidsområdet: Anläggningsbidrag, verksamhetsbidrag och utvecklingsbidrag samt ett elitstöd. Anläggningsbidraget består av tre delar: Stöd till investering i anläggning, stöd till drift av anläggning och stöd för vissa lokalkostnader. Under de senare åren har hela bidragssystemet arbetats om där den sista revideringen genomfördes under 2023.

Anläggningsbidrag – investering

Anläggningsbidrag – investering förändrades senast 2020 då kultur- och fritidsnämnden beslutade att föreningar kan inkomma med bidragsansökningar löpande under året (KFN 2020-06-17, § 55 och 2022-12-15, § 132). Den nya hanteringsordningen möjliggör samfinansiering med bland annat RF-SISU Östergötland.

En bidragsberättigad barn- och ungdomsförening inom idrotts- och fritidsområdet kan inom ramen för anläggningsbidraget beviljas bidrag för investering avseende uppförande, ombyggnad, tillbyggnad eller periodiskt underhåll av idrotts- och friluftsanläggning. En förutsättning är att anläggningen ska ägas av förening eller drivas av förening under ägarliknande förhållanden. Med ägarliknande förhållande avses avtal av långsiktig karaktär med förfogande som ägare. Undantag kan göras i de fall förening övertar tidigare kommunalt driven anläggning. Bidrag prioriteras för investeringar som främjar miljöförbättringar och energieffektivitet. Även investeringar som ligger i linje med målsättningarna i det Idrottspolitiska programmet - Aktiv hela livet, dess övergripande områden, fokusområden och prioriterade grupper, prioriteras. Förvaltningen anser att anläggningsbidrag – investering är ett flexibelt stöd och bedömer att bidraget är väl fungerade.

Anläggningsbidrag – drift

Kultur- och fritidsnämnden beslutade i mars 2023 (2023-03-16, § 31) att uppdra till kultur- och fritidsförvaltningen att arbeta vidare med en grundläggande förändring avseende en av anläggningsbidragets tre delar -

bidrag till drift av anläggning. Kultur- och fritidsförvaltningen har sedan inriktningsbeslutet genomfört en översyn av berörda förenings driftskostnader. Utifrån översynen föreslogs i december 2023 en ny fördelningsmodell som bättre möter upp förenings faktiska förutsättningar vad gäller anläggningar. Den nya fördelningsmodellen utgår ifrån faktiska driftskostnader, där driftskostnader och antal bidragsberättigade barn och ungdomar i föreningen viktas. Om föreningens anläggning i huvudsak används för egenorganiserad idrott kan ett extra stöd beviljas.

Kultur- och fritidsnämnden beslutade 2023-12-14, § 127, att godkänna reviderade bidragsregler avseende anläggningsbidrag – drift och en implementeringsplan för övergångsåret 2024. De nya reglerna gäller från och med 2024-01-01. Förändringen i anläggningsbidrag - drift innebär att stödet har ändrats från ett fast belopp till en fördelningsmodell där bidrag kan utgå med maximalt 70 procent av föreningens driftkostnader upp till en miljon kronor.

Extra anläggningsbidrag 2023

Under 2023 fick föreningar med egna anläggningar extra anläggningsbidrag från kultur- och fritidsnämnden om totalt cirka 9,6 miljoner kronor. Bidragen har fördelats enligt nedanstående beskrivning:

Kultur- och fritidsnämnden beslutade i den reviderade internbudgeten för 2023 att utöka anläggningsstödet med 1,5 miljoner (KFN 2023-03-16, § 25).

Kommunstyrelsen beslutade (2023-11-14, § 333) att bevilja kultur- och fritidsnämnden en utökad budgetram 2023 om 7 miljoner kronor för utökad anläggningsbidrag. Av dessa 7 miljoner kronor fördelade nämnden 5 miljoner kronor till anläggningsbidrag – investering och 2 miljoner kronor till anläggningsbidrag – drift.

Därutöver omfördelades 1 090 000 kronor från nämndens befintliga budgetram till det extra anläggningsstödet.

Anläggningsstöd till konstgräsplaner 2023

Kultur- och fritidsnämndens kostnader för att sköta en konstgräsplan uppgår till cirka 300 000 – 400 000 kronor per år. Tiderna på dessa planer fördelas av lokalbokningen vid kultur- och fritidsförvaltningen. Om en plan nyttjas 1000–1500 timmar¹ finansieras driftskostnaden i stort genom den bokningsavgift (cirka 260 kronor per timme) som tas ut av bokande föreningar.

Vid en jämförelse ser kultur- och fritidsförvaltningen att driftskostnaden för en föreningsdriven konstgräsplan är på samma nivå som för nämndens

¹ En kommunal konstgräsplan bokas i snitt 1000–1500 timmar per år.

(kommunens) konstgräsplaner. Till skillnad från kommunens konstgräsplaner fördelas träningstiderna i den föreningsägda planen av föreningen. Föreningen som äger planen kan själva nyttja alla bokningsbara tider alternativt upplåta planen till andra föreningar genom en bokningsavgift. Det innebär att förening med egen anläggning inte har några bokningskostnader för att nyttja planen, medan en förening utan anläggning behöver betala bokningskostnad för en kommunal konstgräsanläggning.

Ett bidrag om 300 000 kronor medför därför att föreningar med egna anläggningar subventioneras mer än föreningar som bokar kommunens konstgräsplaner. Under 2023 fanns det fyra föreningsdrivna konstgräsplaner. Förslaget enligt motionen innebär även att anläggningsbidraget till konstgräsplaner under 2023 ökar från 20 000 kronor till 300 000 kronor - en ökning med 1 400 procent.

Uppräkning av anläggningsstöd

Motionären föreslår vidare att anläggningsbidraget räknas upp från 1995 års prisnivå till 2023 års prisnivå. Om exempelvis stödet för en anläggning var 20 000 kronor 1995, skulle stödet omräknat till 2023 års prisnivå uppgå till 31 800 kronor vilket motsvarar KPI-ökningen om 59 procent för samma period².

Även om det fasta driftbidraget till anläggningar skulle ha varit oförändrat från 1995 fram till 2024 och den nya beräkningsmodellen, så har nämndens totala bidragsbelopp till föreningslivet ökat. 2010 var nämndens bidragsbudget 14 575 000 kronor. 2023 var nämndens bidragsbudget 22 500 000 kronor, vilket innebär en ökning av bidragsbudgeten om 54 procent. Under 2023 tillkom ytterligare 9,6 miljoner kronor i extra satsningar på föreningar med egna anläggningar (se ovan).

Samverkan med föreningslivet

Linköpings kommun har en väl utvecklad samverkansmodell med föreningar som driver egna anläggningar. Kultur- och fritidsförvaltningen har ett Idrottsråd bestående av RF-SISU, Linköpings idrottsförbund, tjänstepersoner och politiska representanter. Idrottsrådet träffas fyra gånger per år och två utav dessa har politiskt representation. Förvaltningen bjuder även in föreningslivet till möten två gånger per år. Utöver den formaliserade samverkan förs även regelbundna dialoger med föreningar där föreningars behov diskuteras. Under arbetet med det nya driftsbidraget har tät dialog förts med föreningarna, vilket resulterat i att modellen utvecklats ytterligare. Kultur- och fritidsförvaltningen

² Konsumentprisindex (KPI) för oktober 1995 var 1467 kronor. KPI för oktober 2023 var 2336 kronor. Ökningen i KPI mellan 1995 och 2023 är 869 kr, vilket motsvarar en ökning om 59 procent, d v s $(2336-1467)/1467=0,59$ vilket innebär 59 procent.

har även ett tätt samarbete med RF-SISU Östergötland som samlar idrottsrörelsens behov. Vid eventuell samverkan med företag är det av stor vikt att såväl gällande lagstiftning som kommunens regelverk efterlevs.

Ekonomiska konsekvenser

Förvaltningens förslag till beslut innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Ett bifall till motionens första beslutspunkt innebär en kostnad om cirka 1,2 miljoner kronor, som ska fördelas till tre föreningar³ med egna konstgräsplaner.

Ett bifall till motionens andra beslutspunkt innebär att anläggningsbidraget ska räknas upp med 59 procent. En mer exakt kostnadsberäkning enligt motionens andra beslutssats är emellertid svår att ta fram då fördelningsmodellen för anläggningsbidrag – drift förändrats och de schablonbelopp som motionen hänvisar till inte längre är aktuella. Därutöver behöver det även tas i beaktande att föreningsbidraget mellan åren 2010 och 2023 totalt ökat med 54 procent, samt att nämndens bidragsbudget fördelas på de olika bidragsformerna utifrån vad som bedöms ge mest nytta för föreningslivet, kommunen och nämndens prioriterade målgrupper.

Kommunala mål

Kultur- och fritidsnämndens mål för 2024 anger bland annat följande:

Ett mångfasetterat kultur-, fritids- och idrottsliv

Mötesplatser och anläggningar upplevs trygga och välkomnande

Ett synligt kultur-, fritids- och idrottsliv

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

I handlingsplanen till det idrottspolitiska programmet framgår att kultur- och fritidsnämnden kontinuerligt ska utveckla och arbeta för rättvisa och jämställda fördelningsprinciper, föreningsbidrag och avgifter.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Samverkan med facklig part är inte påkallad.

³ Det finns totalt 4 planer, men det är 3 föreningar som driftar planerna.

Kommunledningsförvaltningen

Kultur- och fritidsförvaltningen

Paul Håkansson

Karin Olanders

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen
Kultur- och fritidsnämnden
Motionären