



Reviderad Konkurrensutsättningsplan

Kultur- och fritidsnämnden

Dokumenttyp: Konkurrensutsättningsplan

Antaget av: Kultur- och fritidsnämnden.

Senast reviderat: 2024-10-24, § X

Giltighetstid: 2023–2026



Linköping

Diarienummer: KOF 2023-194, KOF 2024-8

Dokumentansvarig: Kultur- och fritidsdirektör

Adresserat till: Kultur- och fritidsnämnden, Kommunstyrelsen

Tidpunkt för aktualitetsprövning: I samband med internbudget varje år

Relaterade styrdokument: Upphandlings- och inköspolicy för Linköpings kommun

Innehåll

1	Inledning	4
2	Övergripande inriktning	4
3	Behovsanalys	5
4	Nulägesanalys	5
5	Uppföljning	6
6	Åtgärdsplan	7

1 Inledning

Samtliga nämnder ska i samband med varje ny mandatperiod upprätta en konkurrensutsättningsplan för sin verksamhet utifrån kommunens Regler för upprättande av konkurrensutsättningsplan (KS 2021–1037).

Konkurrensutsättningsplanens inriktningar ska vara vägledande och av stor betydelse för efterföljande prövningar och beslut. Konkurrensutsättning eller tilldelning av verksamhetsuppdrag ska löpande ske i enlighet med nämndens aktuella konkurrensutsättningsplan. I samband med fastställande av internbudget ska nämnderna årligen pröva om det finns behov av att revidera nämndens plan för konkurrensutsättning.

Kultur- och fritidsnämndens konkurrensutsättningsplan utgör en övergripande inventering av nämndens verksamheter. Vilka verksamheter som finns inom nämndens ansvar, vilka verksamheter som i nuläget är konkurrensutsatta, vilka verksamheter som inte kan eller bör bli föremål för konkurrensutsättning samt vilka verksamheter som skulle kunna vara möjliga att konkurrensutsätta.

Konkurrensutsättningsplanen ska tillsammans med kultur- och fritidsnämndens internbudget möjliggöra långsiktig planering gällande konkurrensutsättning av kommunstyrelsens verksamhet.

2 Övergripande inriktning

Syftet med kultur- och fritidsnämndens konkurrensutsättningsplan är att långsiktigt främja ett kostnadseffektivt användande av skattemedel, tillföra nytänkande, utveckla verksamhetens kvalitet samt att stimulera entreprenörskap.

Förvaltningen behöver hålla en löpande dialog med marknaden för att kvalitetssäkra arbetet med kommande upphandlingar, genom att både utveckla förfrågningsunderlag och upphandlingsdokument i dialog och öka marknadens intresse att inkomma med konkurrensmässigt starka anbud. Förvaltningen ska även i möjligaste mån samarbeta med övriga nämnders förvaltningar som blir berörda i och med nämndens konkurrensutsättning av verksamheten

Det har skett en övergripande inventering av nämndens verksamhet som bedöms lämpliga att konkurrensutsätta helt eller delvis. Inom nämndens ansvarsområde bör flera verksamheter exkluderas från konkurrensprövning då de bedöms som strategiskt viktiga verksamhetsområden och/eller funktioner som bör kvarstå i kommunal regi. Dessa verksamhetsområden och/eller funktioner är centrala för att skapa kontinuitet och stabilitet, men också för att styra, leda och följa upp nämndens verksamhet effektivt. Det finns även verksamheter som ingår i kommunen krigs- och krisorganisation alternativt är utsedda som samhällsviktiga funktioner av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). Dessa verksamheter bör också kvarstå i kommunal regi. Därutöver saknar marknaden idag spetskompetens inom vissa tjänster som skulle kunna konkurrensutsättas och som därför också bör kvarstå i kommunal regi.

3 Behovsanalys

Kultur- och fritidsnämndens ansvarsområden och kärnverksamhet som bedrivs i egenregi är Stadsbiblioteket, Gamla Linköping, Passagen Linköpings konsthall, Kulturskolan, friluftsliv, kulturmötesplatser, ungdoms- och fritidsverksamhet, allmänskultur och evenemangsverksamhet samt delar av drift av nämndens idrotts- och friluftsanläggningar. Därutöver återfinns styrning, ledning och samordning. För nämnda kärnverksamheter samt för styrning, ledning och samordning bedöms det varken som ändamålsenligt eller effektivt att vända sig till externa utförare.

Tjänster som hitintills har kunnat tillgodoses genom upphandling avser främst entreprenad av vissa idrotts- och fritidsanläggningar, vilka anges nedan:

- Linköpings simhall
- Ljungsbro fritidscenter
- Smedstad Ridsportscenter
- Hangaren Hot spot center (Idéburet offentligt partnerskap, IOP)
- Sporthallen

Andra tjänster som kan tillgodoses genom upphandling avser exempelvis serviceverksamhet, som:

- Städ och viss caféverksamhet

Det finns även områden som kan tillgodoses genom upphandling, men där behovet är sporadiskt och varierar över tid. Inom vissa av dessa områden är bedömningen också att det finns krav på spetskompetens som är svår för Kultur- och fritidsförvaltningen att tillhandahålla på ett effektivt sätt. Det område som avses är:

- Konsulttjänster inom utredning, projektledning, utbildning samt interimstjänster.

4 Nulägesanalys

Merparten av kultur- och fritidsnämndens verksamhet bedrivs i egenregi. En mindre del av verksamheten upphandlas. Kultur- och fritidsförvaltningen har även omfattande samarbete med idéburen sektorn och näringsliv för att kunna erbjuda Linköpingsbor och besökare ett mångfasetterat utbud av kultur, fritid och idrott. Viss verksamhet där det har bedömts som lämpligt och ändamålsenligt sker, utifrån mandatperiodens politiska viljeinriktning, i samarbete med andra förvaltningar. En översyn av dessa driftsformer behöver emellertid ske regelbundet för att uppnå kostnadseffektivitet och ändamålsenlighet. Bland verksamheter som idag sker eller planeras att ske i samarbete med andra förvaltningen är:

- Drift av friluftsanläggningar och kommunala motionsspår (genom OSA-avtal)
- Caféverksamhet (vid en kulturmötesplats)

Organisationen inom Kultur- och fritidsförvaltningen bedöms som väl organiserat. De stödjande funktioner som finns är väl balanserade mot de behov nämnden har. För- och nackdelar med att arbetsuppgifter ska utföras av egna resurser inom förvaltningen eller utföras av extern utförare prövas löpande. Detta görs genom att kontinuerligt värdera vilka verksamheter som kan utföras av externa utförare.

5 Uppföljning

I samband med fastställande av internbudget ska nämnderna årligen följa upp och pröva om det finns behov av att revidera nämndens plan för konkurrensutsättning.

6 Åtgärdsplan

Kultur- och fritidsnämndens områden och tjänster som hitintills bedöms lämpliga att konkurrensutsättas eller kan bli aktuella för konkurrensutsättning under mandatperioden återfinns i tabellen nedan.

Verksamhetsområde	Nuvarande driftsform och marknadsmix	Ange om verksamheten framgent bör upphandlas (med motivering).
Verksamhetsområde Idrott		
Tinnerbäcksbadet	Totalentreprenad	Bör upphandlas, marknad för totalentreprenad finns och upphandling bedöms mest kostnadseffektivt. Nödvändig kompetens för driften är svår att tillhandahålla inom förvaltningen. Det finns innehåll i verksamheten som ska kommersialiseras.
Ljungsbro fritidscenter	Totalentreprenad	Bör upphandlas, marknad för totalentreprenad finns och upphandling bedöms mest kostnadseffektivt. Nödvändig kompetens för driften är svår att tillhandahålla inom förvaltningen. Det finns innehåll i verksamheten som ska kommersialiseras.
Smedstad Ridsportscenter	Totalentreprenad	Det finns behov av att utreda om upphandling och totalentreprenad är mest kostnadseffektivt. Marknaden för totalentreprenad är mycket begränsad.
Hangaren Hot spot center	Idéburet offentligt partnerskap (IOP)	Det finns behov av att utreda om IOP är mest kostnadseffektivt eller om drift i egenregi alternativt upphandling av totalentreprenad är mest kostnadseffektivt.
Stångebro sportfält inkl Saab Arena,	Driftentreprenad	Upphandling av driftentreprenad är bedöms inte kostnadseffektivt. Förvaltningen föreslår egen drift. Beslut av driftsform i nämnd under 2024.

Sporthallen	Driftentreprenad	Bör upphandlas, marknad för driftsentreprenad finns och upphandling bedöms mest kostnadseffektivt. På sikt finns det anledning att pröva egen drift för anläggningen.
Idrottsanläggningar, där inte städ ingår i entreprenaden	Städentreprenad	Bör upphandlas, marknad för städentreprenad finns och upphandling bedöms mest kostnadseffektivt.
Airdome (tält) i Ryd	Teknisk driftentreprenad	Bör upphandlas, marknad för teknisk driftentreprenad finns. Nödvändig kompetens för teknisk drift är svår att tillhandahålla inom förvaltningen.
Vidingsjö och Ryds motionscenter samt kommunens motionsspår	OSA-avtal	Det finns behov av att utreda om OSA-avtal är mest kostnadseffektivt eller om drift i egen regi alternativt upphandling av driftentreprenad är mest kostnadseffektivt. Förutsättningarna för OSA-avtalen kommer att förändras med minskad leveranskapacitet samt större behov av verksamhetsanpassningar och stöd för anställda inom OSA.
Verksamhetsområde Kultur		
Stadsbiblioteket	Städentreprenad	Bör upphandlas, marknad för städentreprenad finns och upphandling bedöms mest kostnadseffektivt.
Stadsbiblioteket (huvudbiblioteket) caféverksamhet	Totalentreprenad	Det finns behov av att utreda om upphandling och totalentreprenad är mest kostnadseffektivt.
Kulturskolan	Städentreprenad	Bör upphandlas, marknad för städentreprenad finns och upphandling bedöms mest kostnadseffektivt.
Passagen Linköpings konsthall	Städentreprenad	Bör upphandlas, marknad för städentreprenad finns och upphandling bedöms mest kostnadseffektivt.

Tjänster som bedöms kunna bli aktuella för konkurrensutsättning är:

- Städtjänst i Gamla Linköping (idag saknas kompetens på marknaden avseende städning i utrymmen med museiföremål.)