



## **Hemgårdarna BK:s integrationsarbete i Skäggetorp, beslut om finansiering och tecknande av ett idéburet offentligt partnerskap**

### **Förslag till kultur- och fritidsnämndens beslut**

1. Hemgårdarnas BK beviljas ett ekonomiskt stöd om 400 000 kr för år 2022 för föreningens integrationsarbete i Skäggetorp avseende idéburet offentligt partnerskap.
2. Hemgårdarnas BK beviljas ett ekonomiskt stöd om 150 000 kr per år för perioden 2023-2024 för föreningens integrationsarbete i Skäggetorp avseende idéburet offentligt partnerskap.
3. Kultur- och fritidsdirektören får i uppdrag att teckna ett idéburet offentligt partnerskap med Hemgårdarnas BK för perioden 2022-2024.

### **Ärende**

Kultur- och fritidsnämnden beslutade i mars 2022 (2022-03-17, § 20) om en ny stödform som innefattar föreningsbidrag samt idéburet offentligt partnerskap (IOP) riktade till trygghetsskapande insatser i Ryd, Berga och Skäggetorp.

De bidragsberättigade insatserna ska bidra till att skapa meningsfulla, inkluderande, jämställda och trygga aktiviteter för invånarna i de utsatta områdena och gå i linje med de idrottspolitiska- och kulturpolitiska programmen. Insatser riktade till barn- och ungdomar prioriteras.

Inom ramen för stödet till trygghetsskapande insatser finns också möjlighet för föreningar och andra organisationer att ansöka om ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) där insatserna i första hand ska riktas till barn och ungdomar. Det idéburna offentliga partnerskapet ska avse områdena Ryd, Berga och Skäggetorp. Detta hanteras i enlighet med Linköpings kommuns fastställda riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap.

Hemgårdarnas BK (HBK) är en ideell förening med fotboll som huvudinriktning. Föreningens upptagningsområde på ungdomssidan är i första hand stadsdelen Skäggetorp. Föreningen har i dialog med Linköpings kommun signalerat att de vill utveckla sin verksamhet och sitt engagemang i stadsdelen

för att kunna erbjuda en rik och aktiv fritid för stadsdelens barn och ungdomar. Föreningen har på grund av begränsade resurser svårt att ta emot alla barn- och ungdomar som vill ta del av föreningens verksamhet. Ökade resurser och ett skulle möjliggöra för föreningen att starta upp verksamhet för alla åldersgrupper, för både pojkar och flickor.

För att skapa möjligheter och förutsättningar för HBK att erbjuda alla barn och ungdomar i Skäggetorp en trygg och meningsfull fritid oavsett socioekonomiska förutsättningar föreslås HBK beviljas ett ekonomiskt stöd om 400 000 kr för år 2022 samt 150 000 kr per år för perioden 2023-2024. Vidare föreslås kultur- och fritidsdirektören få i uppdrag att formalisera detta i ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) för perioden 2022-2024.

---

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Hemgårdarnas BK:s integrationsarbete i Skäggetorp, beslut om finansiering och tecknande av överenskommelse genom ett idéburet offentligt partnerskap 2022-11-19

## Bakgrund

Kultur- och fritidsnämnden beslutade i mars 2022 (2022-03-17, § 20) om en ny stödform som innefattar föreningsbidrag samt idéburet offentligt partnerskap (IOP) riktade till trygghetsskapande insatser i Ryd, Berga och Skäggetorp. Vidare fick kultur- och fritidsdirektören i uppdrag att återkomma med förslag på förutsättningar för stödformen.

I april 2022 (2022-04-21 §38) beslutade kultur- och fritidsnämnden om regelverk för stödformen som innebär att det nya stödet hanteras inom ramen för kultur- och fritidsnämndens befintliga regelverk för föreningsbidrag.

Regelverket för bidrag till trygghetsskapande insatser i Ryd, Berga och Skäggetorp sammanfattas enligt följande:

- Bidraget kan sökas av bidragsberättigade föreningar.
- Bidraget kan sökas vid två tillfällen per år – 25 januari och 25 augusti.
- Bidrag kan betalas ut till föreningar som vill genomföra aktiviteter som bidrar till ökad trygghet i stadsdelarna Ryd, Berga och Skäggetorp.
- De trygghetsskapande insatserna ska ske i de geografiska områdena Ryd, Berga eller Skäggetorp.

De bidragsberättigade insatserna ska bidra till att skapa meningsfulla, inkluderande, jämställda och trygga aktiviteter för invånarna i de utsatta områdena och gå i linje med de idrottspolitiska- och kulturpolitiska programmen.

Insatser riktade till barn- och ungdomar prioriteras.

Inom ramen för stöd till trygghetsskapande insatser finns också möjlighet för föreningar och andra organisationer att ansöka om ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) där insatserna i första hand ska riktas till barn och ungdomar. Det idéburna offentliga partnerskapet ska avse områdena Ryd, Berga och Skäggetorp. Detta hanteras i enlighet med Linköpings kommuns fastställda riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap, dessa bifogas för kännedom.

## Idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Alla har rätt till en meningsfull fritid, oavsett bakgrund, bostadsområde och socioekonomiska förutsättningar. Ett rikt utbud av aktiviteter är ett viktigt verktyg för att bryta utanförskap, öka jämställdheten, skapa trygghet och bidra till en bättre folkhälsa. Ett verktyg för att uppnå detta är att Linköpings kommun ingår överenskommelser med civilsamhället, till exempel genom Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) som möjliggör för aktörer att skapa meningsfulla, inkluderande, jämställda och trygga aktiviteter för kommunens invånare i linje med de idrottspolitiska- och kulturpolitiska programmen.

Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) innebär att Linköpings kommun tecknar överenskommelser med civilsamhället, i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhällsligt mål. En förutsättning för IOP är att överenskommelsen är förenlig med upphandlings- och statsstödsreglerna. Till skillnad från bidrag, kan IOP tecknas i upp till fem år för att nå en högre grad av kontinuitet och långsiktighet. IOP är en samverkansmodell för att gemensamt hitta lösningar på samhällsproblem men utan att använda vare sig bidrag eller upphandling som finansiering. Grunden för IOP är att det finns både samhällsfenomen och relationer mellan det offentliga och ideella som inte bygger på, eller kan inramas i, en marknads- eller bidragslogik.

Partnerskap ingås genom att parterna kommer överens om vilken verksamhet som ska bedrivas av den idéburna organisationen, med vilka mål och inom vilka ramar samt att kommunen lämnar ett ekonomiskt stöd samtidigt som även organisationen går in med egna medel (till exempel pengar, personal, volontärer eller lokal). Denna överenskommelse nedtecknas i ett icke detaljreglerat avtal. IOP-avtal skrivs ofta runt en särskild verksamhet, som ägs av den idéburna organisationen. Kommunen och organisationen bör även ha regelbunden uppföljning och dialog kring hur verksamheten fortskrider samt hur fortsatt samverkan bör utformas. Det finns inte ett mål i sig med att använda IOP som samverkans- och avtalsform framför andra. Det är heller inte så att IOP ersätter föreningsbidrag eller att en organisation som tecknar ett IOP inte kan få föreningsbidrag eller delta i upphandlingar.

IOP tecknas genom samverkansavtal kring en särskild och avgränsad verksamhet i vilken kommunen och föreningen har gemensamma intressen. Det är således fullt möjligt för en organisation att få föreningsbidrag, ha ett IOP samt ha upphandlade uppdrag från kommunen. Om föreningsbidrag eller tjänsteköp (upphandlade eller direktupphandlade) är en mer lämpligt avtalsform så bör inte IOP användas. Likt alltid gäller att kommunen utifrån syftet med verksamheten bestämmer hur den bör finansieras. De IOP-avtal som tecknas sker enligt Linköping kommuns riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap.

### **Kommunens arbete mot segregation**

Inriktningen för Linköpings kommuns arbete mot segregation är att minska och motverka rumslig segregation som ger negativa effekter för samhället och individen. En lednings- och samordningsmodell har tagits fram med syftet att strukturera och effektivisera kommunens insatser mot segregation samt trygghetsskapande och brottsförebyggande åtgärder. Insatserna fokuseras främst till de tre områden där flest invånare med svagare socioekonomi bor; Skäggetorp, Berga och Ryd. Det är viktigt att de som lever i dessa stadsdelar får samma förutsättningar och möjligheter som de som bor i andra delar av Linköpings kommun.

Segregation handlar om att människor med olika bakgrund – som socioekonomisk status, etnicitet eller demografi – lever åtskilda. Till exempel att de bor i olika områden, går i olika skolor och arbetar på olika arbetsplatser

eller inom olika yrken. Det handlar inte bara om att dessa bostadsområden, skolor, arbetsplatser, yrken etc. är åtskilda utan om att de har olika status och påverkar människors livsvillkor och hälsa på olika sätt, till exempel att barn som växer upp i olika områden har olika förutsättningar i livet. För att uppnå en god och jämlik hälsa krävs att människor ges likvärdiga villkor och förutsättningar. En individs hälsa påverkas av en mängd olika faktorer som på olika sätt och på olika nivåer samspelar med varandra. Vissa är förutbestämda medan andra kan påverkas av samhället eller individen.

Segregation innebär att människor med olika bakgrund, som exempelvis socioekonomisk status, lever åtskilda, bor i olika områden, går i olika skolor, arbetar på olika arbetsplatser eller inom olika yrken. Det handlar inte bara om att de lever åtskilda utan också om att de anses ha olika status vilket påverkar människors livsvillkor och hälsa på olika sätt, till exempel att barn som växer upp i olika områden får olika förutsättningar i livet. Fokus i Linköping är att minska den rumsliga segregation som medför negativa effekter för samhället och individen. Det är inte ett enskilt område som är segregerat utan hela kommunen som är uppdelad.

Linköpings kommun arbetar utifrån fem utvecklingsområden:

- Ökad trygghet, gemenskap och delaktighet i samhället
- Fler i arbete eller meningsfull sysselsättning
- Utbildning för att barn och vuxna ska nå sin fulla potential
- Trivsamma livsmiljöer för ett sammanhållet Linköping
- En rikare fritid för alla

Utvecklingsområdet *En rikare fritid för alla* handlar bland annat om vad Linköpings kommun behöver göra för att möjliggöra en rikare fritid för alla människor i Berga, Ryd och Skäggetorp. Fritiden kan berika livet och är viktig för hälsan för både unga, vuxna och gamla. Kommunen måste försöka ta tillvara på olika intressen och passioner för att tillsammans med föreningslivet och civilsamhället erbjuda något för alla oavsett intresse eller ekonomiska förutsättningar.

Kultur och idrott är en viktig väg till integration och delaktighet i samhället. Föreningsdeltagande skapar till exempel kunskap om demokratiska processer och är viktigt för känslan av att ingå i ett sammanhang. Kommunen behöver på olika sätt stötta föreningslivet i att bygga upp en långsiktigt hållbar verksamhet. Detta för att komma bort från kortsiktiga insatser och projekt och istället samverka med stabila och långsiktiga aktörer. Kommunen behöver också skapa

attraktiva aktivitetsmiljöer såväl utomhus som inomhus och se till att de som vill bedriva föreningsverksamhet har lokaler att göra det i.

### **Hemgårdarnas BK (HBK)**

Hemgårdarnas BK (HBK) är en ideell förening med fotboll som huvudinriktning, föreningen har också en basketsektion. Föreningens upptagningsområde på ungdomssidan är i första hand stadsdelen Skäggetorp. HBK är en av Skäggetorps större föreningar sett till antalet aktiva medlemmar.

Föreningens verksamhet sker i en stadsdel där delaktigheten i föreningslivet är låg. Undersökningar utförda av Riksidrottsförbundet och SVT visar att knappt 30 % av Skäggetorps barn och ungdomar i åldrarna 7–20 år är aktiva i en förening. Det finns flera orsaker till den låga delaktigheten, bland annat bristfällig information om möjligheter till idrottande i stadsdelen/kommunen, olika socioekonomiska faktorer, svagt utbud av aktiviteter i närområdet och en allmän okunskap om hur föreningslivet fungerar. Föreningen har själva genomfört undersökningar som bland annat visar att det finns ett stort intresse för idrott i organiserad form och de mest attraktiva idrotterna är fotboll och basket. Basket är en idrott som lockar flickor i hög utsträckning.

HBK har i dialog med Linköpings kommun signalerat att de vill utveckla sin verksamhet och sitt engagemang i stadsdelen för att kunna erbjuda en rik och aktiv fritid för stadsdelens barn och ungdomar. Föreningen blir ofta uppvaktade av både föräldrar och skolor om att erbjuda plats i föreningen. HBK saknar dock resurser att kunna erbjuda alla möjlighet att delta i verksamheten. Ökade resurser skulle möjliggöra för föreningen att starta upp fotbolls- och basketlag i alla åldersgrupper, för både pojkar och flickor. Ett mer långsiktigt samarbete med Linköpings kommun skulle skapa förutsättningar för HBK att kunna ta ett ännu större ansvar att bland annat erbjuda utbildning för ledare, uppsökande verksamhet och prova på-verksamhet. Fler medlemmar innebär högre kostnader för föreningen för bland annat material, utrustning och kostnader för bokning av lokaler. Skäggetorp är ett socioekonomiskt utsatt område vilket också begränsar föreningens möjligheter till intäkter då flera familjer inte har råd att betala höga tränings- och medlemsavgifter.

HBK vill kunna erbjuda alla som vill delta möjlighet att vara med i verksamheten, oavsett socioekonomisk bakgrund.

Ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) med Linköpings kommun skulle bland annat möjliggöra följande utvecklingsmöjligheter:

- Större träningsgrupper per lag.
- Rekrytera fler ledare och vidareutbilda befintliga ledare.

- Starta fler lag för både pojkar och flickor med målsättningen att ha pojk- och flicklag i alla åldersgrupper.
- Engagera föräldrar för att skapa en förståelse för föreningsliv, vilket kan leda till ett större ideellt engagemang bland föräldrar.

För att skapa möjligheter och förutsättningar för HBK att erbjuda alla barn och ungdomar i Skäggetorp en trygg och meningsfull fritid oavsett socioekonomiska förutsättningar föreslås HBK beviljas ett ekonomiskt stöd om 400 000 kr för år 2022 samt 150 000 kr per år för perioden 2023-2024. Vidare föreslås kultur- och fritidsdirektören få i uppdrag att formalisera detta i ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) för perioden 2022-2024.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Finansiering sker inom kultur- och fritidsnämndens budgetram avsatt för tecknande av idéburna offentliga partnerskap (IOP).

### **Kommunala mål**

Kultur- och fritidsnämndens mål för 2022 anger bland annat följande:

*Ett mångfasetterat kultur-, fritids- och idrottsliv*

*Ett synligt kultur-, fritids- och idrottsliv*

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

### **Jämställdhet**

Jämställdhet och jämlikhet ska genomsyra idrotten. Medborgare ska utifrån behov och intressen ha likvärdiga förutsättningar att utöva idrott och motion. Tillgänglighet, bemötande och kunskaper om pojkars och flickors olika förutsättningar beaktas i alla idrottspolitiska frågor.

Jämställd idrott handlar om att alla ska ha samma möjligheter att forma idrotten och sitt eget idrottande. Det förutsätter en jämn fördelning av makt, inflytande och resurser. I takt med samhällets utveckling ställs allt högre krav på att kommuner, idrottsrörelse och andra aktörer skapar bättre förutsättningar för idrott på lika villkor.

Det kan vara nödvändigt att belysa skilda förutsättningar, detta för att lyfta behov och peka på mer strukturella problem. Det viktigaste är att inte lägga någon värdering i dessa olikheter. Först då kan samhället utvecklas i en mer jämställd riktning.

Några av dagens jämställdhetsutmaningar:

- med en stigande ålder är det fler pojkar och män som idrottar
- fler flickor väljer att lämna föreningsidrotten
- det råder en obalans när det gäller representation bland ledare och tränare
- pojkars och mäns idrottande ses fortfarande som norm

- samhällets stöd till idrotten gynnar pojkar och män

Linköpings kommun har ett idrottspolitiskt program, Aktiv hela livet. Programmet togs fram genom ett större processarbete där politiker och civilsamhälle deltog, och när beslutet togs i kommunfullmäktige var det en stor majoritet som ställde sig bakom programmet med dess handlingsplan. Aktiv hela livet består av tre bärande delar där jämställdhet är en av dessa. Aktiv hela livet beskriver hur kommunen i samarbete med civilsamhälle kan skapa förutsättningar för aktivitet genom hela livet.

Att stötta flickors och kvinnors idrottande i Skäggetorp är en satsning på en jämställd idrott. Flickor och kvinnor med utomnordisk härkomst är den målgrupp som idrotten har allra svårast att nå.

### **Samråd**

Samråd har skett med kultur- och fritidsnämndens ekonomichef som inte har något att erinra till förslag på finansiering.

### **Uppföljning och utvärdering**

Uppföljning sker årligen till kultur- och fritidsnämnden.

### **Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet**

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kultur- och fritidsförvaltningen

Karin Olanders

Beslutet skickas till:  
Hemgårdarnas BK