

Kommunledningsförvaltningen
Magdalena Falde, Caroline Kristensson

2023-10-27

Dnr KS 2023-136

Kommunstyrelsen

Klimatfärdplan för Linköpings kommun 2024-2030, antagande

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Klimatfärdplan för Linköpings kommunkoncern 2024-2030 antas.
2. Kommunstyrelsen uppdras att följa upp klimatfärdplanen varje mandatperiod eller vid behov.
3. Klimatfärdplan för Linköpings kommunkoncern 2024-2030 ersätter Handlingsplan för solel samt Handlingsplan för koldioxidneutralt Linköping.
4. De ekonomiska konsekvenserna av klimatfärdplanens genomförande inom kommunkoncernen behöver kontinuerligt prövas inom ramen för ordinarie budgetprocess.
5. Kommundirektören ges i uppdrag att revidera Bilaga till det särskilda ägardirektivet genom att däri införa Klimatfärdplan för Linköpings kommunkoncern från och med år 2024.

Ärende

Kommunfullmäktige beslutade 1 mars 2022 § 37 att anta Klimat- och energiprogram för Linköpings kommun 2022-2030. Kommunstyrelsen gavs i uppdrag att ta fram en handlingsplan för kommunkoncernen för att bidra till att programmets mål nås.

Klimatfärdplan för Linköpings kommun 2024-2030 innehåller en sammanställning av aktiviteter för respektive insatsområde som definierats i klimat- och energiprogrammet. Färdplanen innehåller även beskrivningar av hur styrning och uppföljning av arbetet med implementeringen av färdplanen ska ske. Till färdplanen hör även en social konsekvensanalys som ger en översiktlig bild av hur aktiviteterna i färdplanen påverkar olika grupper i samhället.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att klimatfärdplanen antas med de revideringar som gjorts utifrån inkomna yttranden, enligt beskrivning i tjänsteskrivelse och bilagor. Färdplanen föreslås ersätta Handlingsplan för solel samt Handlingsplan för koldioxidneutralt Linköping. Kommunala bolag

och nämnder har gjort uppskattningar av ekonomiska konsekvenser för genomförande av klimatfärdplanen. Sammantaget medför genomförandet betydande ekonomiska konsekvenser. De ekonomiska konsekvenserna kan inte preciseras ytterligare i nuläget och behöver därför kontinuerligt prövas och prioriteras inom ramen för ordinarie budgetprocesser i relation till programmets genomförande.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Klimatfärdplan för Linköpings kommun 2024-2030, antagande, 2023-10-27

Bilaga 1 – Klimatfärdplan för Linköpings kommun 2024-2030

Bilaga 2 – Yttrande och svar på synpunkter - AB Stångåstaden

Bilaga 3 – Yttrande och svar på synpunkter - Linköping City Airport

Bilaga 4 – Yttrande och svar på synpunkter - Sankt Kors Fastighets AB

Bilaga 5 – Yttrande och svar på synpunkter - Lejonfastigheter AB

Bilaga 6 – Yttrande och svar på synpunkter - Resmex AB

Bilaga 7 - Yttrande och svar på synpunkter - Tekniska verken i Linköping AB

Bilaga 8 – Yttrande och svar på synpunkter - Arbetsmarknadsnämnden

Bilaga 9 – Yttrande och svar på synpunkter - Barn- och ungdomsnämnden

Bilaga 10 – Yttrande och svar på synpunkter - Bildningsnämnden

Bilaga 11 – Yttrande och svar på synpunkter - Bygg- och miljönämnden

Bilaga 12 – Yttrande och svar på synpunkter - Kultur- och fritidsnämnden

Bilaga 13 – Yttrande och svar på synpunkter - Samhällsbyggnadsnämnden

Bilaga 14 – Yttrande och svar på synpunkter - Social- och omsorgsnämnden

Bilaga 15 – Yttrande och svar på synpunkter - Äldrenämnden

Bakgrund

Den 1 mars 2022 § 37 antog kommunfullmäktige Klimat- och energiprogram för Linköpings kommun 2022-2030. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att ta fram en handlingsplan för kommunkoncernen för att målen i programmet ska nås. Klimatfärdplan för Linköpings kommun 2024-2030 innehåller en sammanställning av teman och prioriterade aktiviteter som ska genomföras inom de insatsområden som finns definierade i klimat- och energiprogrammet.

Klimatfärdplanens innehåll

Klimatfärdplanen innehåller följande delar

- En sammanställning av prioriterade aktiviteter för respektive insatsområde. Aktiviteterna är tematiskt uppdelade och utgör de mest prioriterade aktiviteterna samt definierar de nämnder och bolag som är ansvariga för genomförande.
- En beskrivning av hur styrning och uppföljning av färdplanens genomförande ska ske.
- En social konsekvensanalys som ger en översiktlig bild av hur föreslagna aktiviteter påverkar olika grupper i samhället.

Styrning och uppföljning av färdplanens genomförande

Klimatfärdplanens genomförande medför en högre grad av tillitsbaserad styrning, jämfört med tidigare handlingsplaner inom klimatområdet. Centrala teman och prioriterade aktiviteter har tagits fram för respektive insatsområde, vilket medför att bolag och förvaltningar själva har större möjlighet att konkretisera aktiviteternas utformning och när de ska genomföras. Samtidigt erbjuder Kommunledningsförvaltningen utökad stöd som främst riktar sig till förvaltningar och de mindre kommunala bolagen.

Klimatfärdplanen ska följas upp varje mandatperiod. I samband med uppföljning sker revidering av aktiviteter och en samlad uppföljning redovisas för kommunstyrelsen.

Övergripande justeringar till följd av inkomna yttranden

Utifrån de synpunkter som lyfts i yttranden har bland annat följande justeringar gjorts i klimatfärdplanen jämfört med remissversionen:

- Aktiviteter som rör utveckling av laddinfrastruktur inom kommunens rådighet har utökats och har sin grund i det kunskapsunderlag som Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen tog fram 2022. Underlaget återfinns som bilaga till klimatfärdplanen.

- En beskrivning av metoden för framtagande av färdplanen har lagts till. I detta avsnitt beskrivs även genomförda dialoger samt omhändertagande av inkomna synpunkter.
- Den idébank som bifogades i remissversionen av klimatfärdplanen har tagits bort. Idébanken sammanställde inkomna synpunkter från genomförda dialoger samt aktiviteter från tidigare beslutade handlingsplaner inom energi- och klimatområdet. Förslagen som fanns med i idébanken har istället värderats. Sammantaget har bedömningen gjorts att den största delen av förslagen har omhändertagits i färdplanen, men beskrivs på en mer aggregerad nivå. Därtill finns också förslag som inte tagits med eftersom de inte ryms inom färdplanens avgränsningar.
- Ett stort antal aktiviteter har justerats utifrån beskrivning samt med hänvisning till ansvarig aktör/er för genomförande.

Svar på respektive remissinstans yttrande i sin helhet återfinns i Bilaga 2-15, där det även framkommer hur Kommunledningsförvaltningen omhändertagit respektive synpunkt.

I klimatfärdplanen (Bilaga 1) är tillagd text grönmarkerad, medan borttagen text är grönmarkerad och genomstruken.

Ekonomiska konsekvenser

I den remitterade versionen av klimatfärdplanen ombads kommunala bolag och nämnder att beskriva vilka konsekvenser, till exempel ekonomiska konsekvenser i form av investeringskostnader eller behov av ändrade avkastningskrav, som genomförandet av färdplanens aktiviteter skulle leda till.

Konsekvensbedömning från remissinstanser

Nedan sammanfattas de konsekvenser som respektive bolag och nämnd lyft till följd av implementeringen av programmets mål och insatsområden:

Tekniska verken i Linköping AB uppskattar följande konsekvenser för bolagets verksamhet:

- Flera av aktiviteterna innebär större ekonomiska investeringar, som kan göras med olika typer av finansiering. Investeringarna medför en ökad kostnad per kilowattimme samtidigt som kostnaden för kunden totalt kan minska till följd av ändringar kopplat till styrning och energieffektivisering.

AB Stångåstaden ser en svårighet i att bedöma kostnader till följd av att aktiviteterna är tematiskt utformade men även eftersom andra nämnders eller

bolags aktiviteter kan påverka kostnader för Stångåstaden. Ökade kostnader påverkar hyresgäster samt eventuellt bolagets resultat.

Följande ekonomiska konsekvenser har framförts:

- Aktiviteter gällande återbruk kan medföra ökade kostnader initialt men kommer sedan att bedrivas på affärsmässiga grunder.
- Aktiviteter gällande testbädd medför kostnader, och här är det även viktigt att finna partners och bidrag för finansiering.
- Aktiviteter gällande digitalisering och innovation kan initialt medföra kostnader beroende på omfattning av aktiviteterna.
- Aktiviteter gällande innovativa och resurseffektiva byggmetoder kan medföra kostnader.

Lejonfastigheter AB har framfört att följande aktiviteter medför ekonomiska konsekvenser:

- Aktiviteter gällande nyttjande av nya material med låg klimatpåverkan, material vid ny- och ombyggnation samt ny infrastruktur kan medföra merkostnader beroende på materialval.
- Aktiviteter gällande visualisera klimatdata, insamling av energidata samt nyttiggöra energi- och klimatdata kan medföra ökade kostnader men även få effekter för ökad energieffektivisering.
- Utbyggnad av laddinfrastruktur kan medföra ökade kostnader.
- Aktiviteter kopplade till cykelparkeringar kan medföra ökade kostnader beroende på krav och utförande.
- Samtliga aktiviteter kan medföra ett behov av ökade personella resurser.

Sankt Kors Fastighets AB uppskattar att flera aktiviteter bidrar till ökade kostnader i form av projektkostnader. Detta påverkar ökade kostnader för hyresgäster och kunder. Bland annat följande aktiviteter bedöms bidra till ökade kostnader:

- Aktiviteter kopplade till renoveringsarbete och återbruksinventering bidrar till ökade kostnader till följd av bland annat konsultkostnader och materialkostnader.
- Aktiviteter kopplade till driftoptimering medför ökade kostnader.

- Aktiviteter kopplade till energieffektiviseringsåtgärder leder till ökade kostnader initialt men kan bidra till lägre energikostnader.
- Aktiviteter kopplade till insamling av energidata medför ökade kostnader.
- Aktiviteter kopplade till förbättringsåtgärder för cykelparkeringar driver kostnader för lokaler och material.

Linköping Science Park samt **Linköping City Airport** anger inga särskilda konsekvenser för måluppfyllelse.

Arbetsmarknadsnämnden har framfört att följande aktiviteter medför ekonomiska konsekvenser:

- Aktiviteter som innebär att energikrävande utrustning ska bytas ut kan medföra kostnader som behöver beaktas i nämndens investeringsplan. Att effektivisera användandet av energikrävande utrustning och maskiner i nämndens verksamheter ligger i linje med redan pågående arbete och förväntas få mindre ekonomiska konsekvenser.
- Aktiviteter som rör återbruk av möbler kan genomföras givet att lämpliga lokaler finns att tillgå. För att uppnå arbetsmarknadsnämndens mål är det även av vikt att möjligheterna för deltagare i arbetsmarknadsinsats att ta sig till och från verksamheten beaktas i lokalfrågan. Det finns en risk för att aktiviteten skulle kunna innebära att nuvarande kostnadsnivåer för lokaler kommer stiga. Om så är fallet blir en justering i nuvarande ersättningsmodell för lokalkostnader nödvändig.
- Aktiviteter kopplade till att förbättra möjligheten att underlätta cyklande samt tillgodose säkra cykelparkering kan innebära investeringskostnader som i sin tur kan medföra höjda lokalkostnader. Om så är fallet blir en justering i nuvarande ersättningsmodell för lokalkostnader nödvändig.

Barn- och ungdomsnämnden samt **Bildningsnämnden** uppskattar följande konsekvenser för nämndens verksamheter:

- Aktiviteter kopplade till driftoptimering av fastigheter kan medföra ökade lokalkostnader. Om så är fallet blir en justering i nuvarande ersättningsmodell för lokalkostnader nödvändig.
- Utbyggnad av laddinfrastruktur kan innebära att nuvarande kostnadsnivåer för lokaler stiger. Om så är fallet blir en justering i nuvarande ersättningsmodell för lokalkostnader nödvändig.

- Aktiviteter kopplade till förbättringsåtgärder av cykelparkeringar kan innebära ökade lokalkostnader.

Bygg- och miljönämnden och **Samhällsbyggnadsnämnden** bedömer att de flesta aktiviteterna ryms inom befintlig budgetram under perioden 2024-2030 utöver följande aktiviteter:

- Implementering, uppföljning och utvärdering av klimatkrav vid upphandling av entreprenad- och transporttjänster.
- Utveckla förmågor och förutsättningar för att tillgängliggöra kvalitetssäkrad klimat- och energirelaterad data.
- Utvecklings- och samverkansarbete för att få fler barn och unga att cykla till skolan inklusive stärkt arbete med säkra gång- och cykelvägar och cykelparkeringar med ramlås.

Ekonomiska konsekvenser av aktiviteterna har dock inte lyfts av nämnderna.

Kultur- och fritidsnämnden bedömer att aktiviteterna kan innebära ökade kostnader, i form av såväl personalresurser som driftskostnader. Bland annat gäller det ökade kostnader som kan uppstå i och med högre klimatkrav vid upphandlingar. Dessa kostnader behöver ställas i relation till andra utmaningar och prioriteringar som nämnden står inför.

Social- och omsorgsnämnden och **Äldrenämnden** framför att ett stort antal lokaler förhyrs för att bedriva nämndernas verksamhet vilket kommer att gälla i lika hög grad för den nya förvaltningsorganisationen. Olika anpassningar och insatser för att förebygga och möta klimateffekter kommer sannolikt att påverka nämndens ekonomi via hyran. Det är beroende av vilka krav som kommer och kan ställas på såväl verksamheter som fastighetsägare och därmed vilka marginaler som bedöms rymmas ytterst inom kommunens budget.

Sammanfattning – Ekonomiska konsekvenser

Sammantaget innebär genomförandet av klimatfärdplanens aktiviteter betydande ekonomiska åtaganden för kommunkoncernen, vilket har framkommit i remissinstansernas konsekvensbedömningar. De ekonomiska konsekvenserna kan inte preciseras ytterligare i nuläget och behöver därför kontinuerligt prövas inom ramen för ordinarie budgetprocesser, där en prioritering för genomförande av aktiviteterna behöver ske.

Kommunala mål

Kommunala mål som berörs är främst *En ledande kommun i miljö- och klimatarbetet*

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Vid framtagandet har en referensgrupp i social hållbarhet formerats med syftet att värdera föreslagna insatser utifrån deras påverkan på olika grupper i samhället. Den sociala konsekvensanalysen finns redovisad i bilaga till klimatfärdplanen.

Samråd

Insamling av synpunkter gällande aktiviteter i klimatfärdplanen har dels skett genom en formell remiss till kommunala bolag och nämnder, samt genom ett flertal dialoger riktade till Linköpingsbor och civilsamhälle.

Inspel från genomförda dialoger

Under framtagandet av klimat- och energiprogrammet och tillhörande klimatfärdplan har ett flertal olika medborgardialoger genomförts vid olika tidpunkter under åren 2021-2023. Inspelen har sammanställts, klustrats och därefter värderats i förhållande till inspel från förvaltningar och bolag.

Till stor del så har inspel från dialoger handlat om förslag kopplade till cirkuläritet och delningsekonomi samt förslag inom mobilitet. Sammantaget har förslagen bedömts ligga i linje med föreslagna aktiviteter i klimatfärdplanen, även om dessa beskrivs på en mer aggregerad nivå. Förslag som inte lyfts in eller avspeglas i klimatfärdplanen har bedömts ligga utanför klimatfärdplanens avgränsningar, exempelvis då de har fokus på avfallshantering eller fysisk planering.

Inkomna yttranden och hantering av synpunkter

Klimatfärdplanen har skickats ut på remiss till samtliga nämnder och kommunala bolag. Linköping Science Park, Visit Linköping AB, valnämnden och överförmyndarnämnden har valt att inte lämna några yttranden. Övriga nämnders och bolags yttranden och Kommunledningsförvaltningens svar på synpunkterna redovisas i bilagorna 2-15. Synpunkterna har främst bestått i ändringsförslag gällande ansvarig för genomförande, justeringar i beskrivningarna av prioriterade aktiviteter samt förslag på tillägg eller borttagande av aktiviteterna. Sammantaget har många ändringar gjorts i klimatfärdplanen, men resultatet av förändringarna bedöms inte påverka färdplanen i sin helhet.

Uppföljning och utvärdering

Kommunstyrelsen uppdras att följa upp handlingsplanen varje mandatperiod eller vid behov.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:
Samtliga kommunala bolag
Samtliga nämnder
Biträdande kommundirektör
Kommunens hållbarhetschef