



Räddningstjänsten
Östra Götaland

Diarienummer

RÖG 2023/0384 172

Sidan

1 av 6

Datum

2023-08-23

Namn

Ulf Lago
Förbundsdirektör

Telefon

010-480 4005

Direktionen för
Räddningstjänsten
Östra Götaland

Förändrad lokalisering av nytt räddningsövningsfält

Förslag till beslut

Direktionen beslutar att

- inte förlänga markoptionsavtalet med Norrköpings kommun avseende ett nytt övningsfält vid Norsholms Gårdsområde 1:88
- inleda arbetet med ett nytt räddningsövningsfält med lokalisering vid Klinga, Norrköpings kommun (del av Klinga, etapp 5).
- hemställa till medlemskommunerna om medgivande att få ta de långfristiga lån som krävs för att finansiera uppförandet av ett nytt räddningsövningsfält vid Klinga
- hemställa om ökat medlemsbidrag för att täcka de nettokostnadsökningar som ett nytt räddningsövningsfält vid Klinga innebär

Sammanfattning

Förbundet har sedan flera år tillbaka arbetat tillsammans med Linköpings kommun för att hitta en ny placering för räddningsövningsfältet i stadsdelen Djurgården. Övningsfältet i Norrköping visar också upp allt större behov av betydande investeringar för att uppfylla nuvarande och framtida behov och krav. Därför förordade direktionen i december 2020 att ersätta de två övningsfälten med ett nytt och gemensamt.

Under våren 2021 beslutade alla medlemskommuner att ställa sig positiva till att förbundet uppför och äger ett nytt övningsfält samt att öka medlemsbidraget för att täcka de ökade nettokostnaderna som detta innebär. Förbundet tecknade i juni 2021 ett tvåårigt markoptionsavtal med Norrköpings kommun för att förvärva fastigheten Norsholms Gårdsområde 1:88. De utredningar som gjorts sedan dess visar på alltför stora svårigheter att använda marken för RTÖGs verksamhet. Norrköpings kommun och RTÖG är överens om att det inte är realistiskt att fortsätta utredningarna kring Norsholm.



Samtidigt har markföreningar vid övningsfältet i Linköping medfört att förbundet inte längre kan driva verksamhet där. Istället sker all intern övningsverksamhet vid övningsfältet i Norrköping. Eftersom även detta område har markföreningar är behovet stort att skyndsamt hitta en lösning för ett nytt övningsfält.

RTÖG har letat alternativa platser för ett nytt övningsfält. En sådan plats har hittats i Klinga i Norrköpings kommun. Även denna lokalisering skulle sammantaget kunna tillgodose förbundets behov samtidigt som det finns stora möjligheter att det ursprungliga målet om att kunna ta ett nytt övningsfält i bruk 2025/2026 nås.

Den ursprungliga kalkylen från 2020 för ett övningsfält vid Norsholm pekade på en investeringsvolym på 125 mnkr. Uppdaterade kalkyler med 2023 års byggkostnader pekar på att denna investeringsvolym hamnar på omkring 190 mnkr. Investeringsvolymen för ett nytt övningsfält vid Klinga uppskattas till 185 mnkr. Eftersom prognosen för intäkterna av verksamheten har kunnat höjas, kommer den årliga nettokostnadsökningen hållas nere till 1,6 mnkr jämfört med tidigare beslut 2021.

Beskrivning av ärendet

Förbundet har sedan flera år tillbaka arbetat tillsammans med Linköpings kommun för att hitta en ny placering för räddningsövningsfältet i stadsdelen Djurgården i Linköping, utan framgång. I december 2020 beslutade direktionen istället att förorda att ett nytt räddningsövningsfält uppförs som ersättning till det som finns i Linköping och det som finns i Norrköping. Fördelarna med att uppföra ett gemensamt övningsfält är flera

1. Det uppfyller en av de förväntade fördelarna med förbundsbyggnaden 2010; en bättre strategisk placering av brandstationer och övningsfält.
2. Det är mer kostnadseffektivt att utveckla verksamhet vid ett övningsfält istället för två, särskilt när mer kvalificerade övningar behöver göras där riskerna också blir mer komplexa.
3. Det möjliggör ett bättre tillvaratagande av medarbetarens kompetens om de samlas på en arbetsplats istället för två
4. Det ökar möjligheterna att leva upp till de ökande miljökrav som ställs på den verksamhet som förbundet avser att driva

Förslaget var att förbundet skulle äga övningsfältet och medlemskommunerna skulle stå för



de nettokostnadsökningar som uppstod i och med detta. Samtliga medlemskommuner beslutade under våren 2021 att ställa sig positiva till detta.

I juni 2021 undertecknade förbundet ett tvåårigt markoptionsavtal med Norrköpings kommun på fastigheten Norsolms Gårdsområde 1:88, med syfte att där uppföra ett övningsfält. Enligt avtalet behövde ett antal markundersökningar genomföras innan tomten kunde säljas, i syfte att klarlägga markens beskaffenhet och lämplighet för den verksamhet som förbundet avsåg att bedriva.

Under de två år som undersökningarna pågått har vissa frågetecken rätats ut avseende arkeologi, markföroreningar och geologi. Däremot har ingen realistisk lösning på dagvattenproblematiken hittats. Samtidigt har nya och tidigare okända utmaningar uppkommit med högt grundvattentryck, som försvårar uppförande av byggnader och anläggningar. Området har sannolikt också fågelarter som är skyddsvärda och det finns ett intresse att återställa de våtmarker som en gång funnits vid området.

Parallellt med detta har undersökningen av markföroreningar runt räddningstjänstens övningsfält i Linköping fortsatt. Resultatet av denna undersökning visar på mycket höga halter av bland annat PFAS. Detta har bland annat inneburit att förbundet inte längre kan använda vatten vid verksamheten där, men också krav på sådana omedelbara åtgärder för att förhindra spridning av föroreningar att det inte längre går att bedriva verksamhet där. Av denna anledning driver förbundet ingen intern övningsverksamhet alls på platsen sedan drygt ett år tillbaka.

Konsekvensen av att ingen verksamhet längre kan bedrivas vid övningsfältet i Linköping är att all intern övningsverksamhet istället är förlagd till övningsfältet i Norrköping. Denna anläggning uppfördes under 1980-talet för dåvarande Norrköpings kommuns behov. Nu används den för en verksamhet som är tre gånger större i volym än då, vilket ökar beläggningen och slitaget markant. Dessutom pågår utredningar för att klarlägga omfattningen av PFAS-föroreningar även där. Det finns en risk för att liknande restriktioner som runt övningsfältet i Linköping också kommer drabba övningsfältet i Norrköping.

Sammanfattningsvis är förutsättningarna för att uppföra ett nytt övningsfält i Norsholm inte tidsmässigt, ekonomiskt eller praktiskt realistiska. Parallellt med detta innebär nedläggningen av verksamheten vid övningsfältet i Linköping ökad belastning och slitage på det kvarvarande i Norrköping, där också utredningar sker om förekomst och åtgärder för PFAS. Av denna anledning behöver alternativa lokaliseringar av övningsfältet hittas.



Alternativ lokalisering

Behovet av att skyndsamt lösa frågan om räddningsövningsfält har ökat och därför har förbundet under en tid letat efter alternativa lokaliseringar som skulle kunna tillgodose förbundets behov och krav. Vissa av de krav som ställdes upp inför lokaliseringen vid Norsholm är inte längre lika aktuella nu som för tre år sedan, medan andra krav har förbundet behövt hitta andra lösningar på.

Vid området Klinga i Norrköpings kommun finns en tomt med en storlek som motsvarar den i Norsholm. Fördelen med tomten i Klinga är att den i motsats till Norsholm inte innehåller någon prickad mark. Marken vid Klinga har också en mycket bättre beskaffenhet, varför markarbetena bedöms bli mycket mindre vid uppförande av byggnader eller anläggningar. I Norsholm finns en begränsning i detaljplanen för maximal byggnadshöjd som begränsar höjden på de byggnader som kan uppföras för övningsändamål, men en sådan begränsning finns inte vid Klinga. Själva området i Klinga är inte lika centralt placerat mellan Linköping och Norrköping som Norsholm, men de studier och bedömningar som förbundet gjort visar ingen avgörande försämring vad gäller förutsättningarna för att driva verksamheten där.

Just nu pågår en detaljplaneprocess för tomten vid Klinga. Efter att detaljplanen vunnit laga kraft, vilket bedöms ske under 2024, kan byggnationen starta direkt. Målet att ha ett räddningsövningsfält klart någon gång 2025/2026.

Finansiering

I det tidigare beslutet från 2020 rörande övningsfält vid Norsholm bedömdes den sammanlagda investeringen uppgå till 125 mnkr. Det är viktigt att notera att kalkylen gjordes tidigt 2020 med dåvarande byggkostnader. Sedan dess har inflationen och andra faktorer drivit upp byggkostnaderna. Det finns även mindre felräkningar i kalkylen rörande tomtpriset. När beräkningarna för Norsholm uppdateras med nuvarande priser och förutsättningar hamnar investeringsnivån på minst omkring 190 mnkr. Den sammanlagda ökningen av medlemsavgiften för att täcka nettokostnadsökningarna för räddningsövningsfältet vid Norsholm hade sålunda ökat från 7,5 mnkr till minst 9,1 mnkr.

De nettokostnadsökningar som respektive kommun skulle stå för, och också ställde sig bakom i besluten från våren 2021 i form av ökat medlemsbidrag, framgår av nedanstående tabell.



Kommun	Årlig ökning av medlemsavgift
Linköping	3 518 166
Norrköping	3 095 245
Söderköping	364 076
Åtvidaberg	272 217
Valdemarsvik	250 297
	7 500 000 kr

Tabell 1. Fördelningen av nettokostnadsökningen för ett nytt räddningsövningsfält per medlemskommun med de kostnadsfördelningsprinciper som finns i förbundsordningen utifrån lokalisering i Norsholm.

Investeringsvolymen för ett övningsfält vid Klinga beräknas uppgå till 185 mnkr. Under den tid som förbundet har arbetat med frågan om ett nytt räddningsövningsfält har fler intressenter än tidigare visat intresse att använda övningsfältets faciliteter. Därför har intäktssidan i kalkylerna höjts. I nedanstående tabell framgår den nu kalkulerade kostnadsökningen för kommunerna i de olika alternativen.

Kommun	Ursprungs-kalkyl	Uppdaterad kalkyl 2023-06-02	Diff
Linköping	3 525 000	4 277 713	752 713
Norrköping	3 075 000	3 731 622	656 622
Söderköping	375 000	455 076	80 076
Valdemarsvik	225 000	273 046	48 046
Åtvidaberg	300 000	364 061	64 061
	7 500 000	9 101 517	1 601 517

Tabell 2. En tidig ekonomisk kalkyl som jämför de preliminära nettokostnadsökningar för ett nytt räddningsövningsfält i Norsholm samt Klinga

Räknat med 2023 års priser kommer att det ökade medlemsbidraget för att täcka nettokostnadsökningarna motsvara siffrorna i den mittersta kolumnen. I den högra kolumnen framgår skillnaden jämfört med föregående beslut våren 2021.



Räddningstjänsten
Östra Götaland

Diarienummer

RÖG 2023/0384 172

Sidan

6 av 6

Ulf Lago
Förbundsdirektör

Bilaga:

Beslut om nytt räddningsövningsfält 2020-12-10