



## **Motion (LL) - Satsa på lönebidragsanställningar, svar**

### **Förslag till kommunstyrelsens beslut**

1. Kommunledningsförvaltningens förslag tillstryks.

### **Förslag till kommunfullmäktiges beslut**

1. Motionens första beslutsats anses besvarad med hänvisning till att kommunen redan idag utifrån de politiskt uppsatta målen arbetar strukturerat med att öka andelen personer med nedsatt arbetsförmåga, via de insatser som görs av Integrations- och arbetsmarknadsnämnden, kopplat till personer med försörjningsstöd.
2. Motionens andra beslutsats avslås med hänvisning till att Linköpings kommun själv inte har rådighet över lönebidrag då det sker genom överenskommelse med Arbetsförmedlingen.

### **Ärende**

Michael Cocozza (LL) och den tidigare ledamoten i kommunfullmäktige Jaleh Ramezani (-) föreslår i en motion daterad 2022-01-20 att:

- Fullmäktige fattar ett principbeslut innebärande att kommunen ska erbjuda anpassade arbeten för individer med nedsatt arbetsförmåga till följd av funktionsnedsättning (lönebidragsanställningar).
- Antalet erbjudna lönebidragsanställningar ska uppgå till tre procent av totalt antal anställningar inom kommunen och dess koncernbolag.

I Reglemente för Linköpings kommun framgår att arbetsmarknadsnämnden ska svara för: "Arbetsmarknadsinsatser för arbetslösa som inte tar del av arbetsförmedlingens aktiva insatser. Insatserna ska vara kompetenshöjande och stödja deltagarnas möjligheter att bli självförsörjande. Insatserna ska i första hand riktas mot försörjningsstödstagare." Individer med funktionsnedsättning kan därmed anses inkluderas i detta.

Linköpings kommun har inte själv rådighet över lönebidrag då det sker genom överenskommelse med Arbetsförmedlingen. Ett exempel på lönebidragsanställningar för personer med funktionsnedsättning som medför

nedsatt arbetsförmåga är Offentligt Skyddat Arbete (OSA). Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen har en överenskommelse med Arbetsförmedlingen som syftar till att reglera förutsättningar för, och samverkan mellan, Arbetsförmedlingen och Linköpings kommun avseende OSA. En förutsättning för att Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen ska kunna erbjuda personer inom OSA en anställning med utvecklande och rehabiliterande inslag, som ökar individens möjligheter att etablera sig på den reguljära arbetsmarknaden, är tillgängliga och anpassade arbetsuppgifter. Dessa tillskapas i första hand genom verksamhetsuppdrag från andra kommunala förvaltningar och bolag. För att kunna utföra dessa uppdrag krävs i sin tur en god dialog med Arbetsförmedlingen för att säkra inflödet av deltagare till OSA.

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen i sin beredning till kommunfullmäktige att avslå motionen.

---

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Motion (LL) - Satsa på lönebidragsanställningar, svar, 2023-09-07

Bilaga - Motionen

## Bakgrund

Lönebidrag är ett av flera anställningsstöd som Arbetsförmedlingen kan bevilja en arbetsgivare om de anställer en individ med fysisk funktionsnedsättning eller ohälsa som begränsar dennes möjlighet att annars få en anställning. Syftet med ersättningen är att öka den arbetsökandes möjligheter att få eller behålla ett arbete där hans eller hennes kompetens och färdigheter tas tillvara på. Lönebidrag är en kompensation för att arbetsgivaren anpassar arbetet och arbetsplatsen efter individens förutsättningar och det beviljas på årsbasis med möjlighet till förlängning utifrån behov. Hela syftet med anställning med lönebidrag, är att lönebidraget successivt ska fasas ut och därmed övergå till en anställning utan ekonomiskt stöd. Det finns tre typer av lönebidrag:

- Lönebidrag för utveckling i anställningen: Bidrag för att en individ ska kunna pröva på ett yrke eller gå en utbildning.
- Lönebidrag för anställning: Bidrag för att anpassa arbete och arbetsplats för en individ.
- Lönebidrag för trygghet i anställning: Långvarigt stöd för att en individ ska kunna behålla sitt arbete.

Lönebidrag är inte en anställningsform.

Linköpings kommun har ett kollektivavtal som reglerar bestämmelser för arbetstagare i arbetsmarknadspolitiska insatser, BEA. Syftet med avtalet är, precis som med lönebidrag, att stärka personers möjligheter att få en reguljär anställning som efterfrågas på arbetsmarknaden. Avtalet bär ett samhällsansvar och det är personernas enskilda förutsättningar, bakgrund och behov som avgör sammansättningen av arbetets innehåll. BEA är en särskild kollektivavtalsreglerad tidsbegränsad anställning. Det innebär att det inte går att inom ramen för BEA anställa arbetstagare i anställningsformen vikariat, särskild visstidsanställning eller annan tidsbegränsad anställningsform enligt Lagen om anställningsskydd (1982:80) eller Allmänna bestämmelser. Personer med tidsbegränsade anställningar kopplat mot BEA placeras av Arbetsmarknadscentrum och har en arbetsmarknadskonsulent som ger stöd i personens utveckling mot arbetsmarknaden.

I gällande reglemente för Linköpings kommun (KS 2022–128) framgår att arbetsmarknadsnämndens arbetsmarknadsinsatser i första hand riktas mot försörjningsstödstagare, det vill säga individer som uppbär försörjningsstöd. I andra styrdokument, bland annat Linköpings kommuns riktlinje för arbetsmarknad och integration (KS 2018-555) från 2018 framgår att prioriterade målgrupper är:

- Kommuninvånare som har försörjningsstöd.

- Kommuninvånare med ingen eller kort arbetslivserfarenhet på den svenska arbetsmarknaden.
- Kommuninvånare med låg eller avsaknad av utbildning.
- Ungdomar utan sysselsättning.
- Kommuninvånare med funktionsnedsättning.

I dialog med företrädare på Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen framkommer att när arbetsmarknadsnämnden bildades 2019 fick förvaltningen i uppdrag att i första hand arbeta med personer som uppbär försörjningsstöd utifrån den politiska viljeinriktningen. Som framkommer av motionen så uppbär cirka 1000 personer bosatta i Linköpings kommun försörjningsstöd idag. Flera av dem har en funktionsnedsättning. Det innebär att Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen redan idag arbetar med denna målgrupp. Detta arbete sker tillsammans med Arbetsförmedlingen som anvisar personer till Linköpings kommun för möjlighet till en offentligt skyddad anställning (s.k. OSA). OSA är, enligt förordningen (2017:462) om särskilda insatser för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga, ett skyddat arbete för personer med:

- en kognitiv funktionsnedsättning,
- har en funktionsnedsättning till följd av missbruks- eller beroende problematik,
- är berättigad till insatser enligt lagen (1999:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade,
- inte tidigare haft kontakt med arbetslivet eller som varit borta från det under en längre tid på grund av en långvarig och svår psykisk sjukdom.

Linköpings kommun har sedan, tillsammans med Arbetsförmedlingen, en intervju med personen och därefter matchas denne till en arbetsplats och arbetslag. På arbetsplatsen påbörjar personen en arbetsträning som inkluderar täta uppföljning, arbete enligt utvecklingsplan samt anpassningar. Efter arbetsträningen, som kan vara olika lång tid beroende på individens förutsättningar och om allt har fungerat bra, så erbjuds denne en anställning på OSA. Inom OSA, som är en utvecklande och rehabiliterande anställningsform, så finns möjlighet för personen att uppsöka vården, beroendemottagningar och liknande instanser utan löneavdrag då det bedöms ligga i utvecklingen att komma igång i arbete.

Arbetsmarknadsnämnden har ett gemensamt avtal med Arbetsförmedlingen om 70 platser och 15 arbetsträningsplatser.

Från 2019 till och med maj 2023 har 109 personer gått från OSA till arbete och studier.

För närvarande finns det cirka 141 personer som har en anställning med någon form av lönebidrag som anställningsstöd från Arbetsförmedlingen i Linköpings kommun. Det kan finnas personer med funktionsnedsättning i denna statistik, men sådana register får inte föras enligt Dataskyddsförordningen.

Kommunen har på många ställen idag ett mycket ansträngt bemannings- och kompetensförsörjningsläge. I målgruppen personer med försörjningsstöd är en stor del språksvaga och det kräver mycket anpassning och handledning av mottagande verksamheter, vilket tar tid och resurser i anspråk på en redan ansträngd verksamhet. Även om arbetsgivaren uppbär ekonomiskt stöd från Arbetsförmedlingen är detta inte tillräckligt för att öka andelen individer med lönebidrag med så stor omfattning. Detta då också tanken med lönebidraget är att det alltid ska fasas ut, och att individen på sikt ska sysselsättas via reguljärt arbete utan försörjningsstöd.

### **Ekonomiska konsekvenser**

En ökning till tre procent av totalt antal anställningar inom kommunen och dess koncernbolag medför stora kostnader i form av resursbehov. Kvalificerade medarbetare som ska handleda dessa individer finns inte att tillgå och är svårrekryterade.

### **Kommunala mål**

Stark gemenskap och människor i arbete. Attraktiv arbetsgivare. Hållbar kompetensförsörjning.

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

### **Jämställdhet**

Förslag till beslut påverkar män och kvinnor i samma utsträckning. På nationell nivå gällande lönebidrag och jämställdhet kan konstateras att Arbetsförmedlingen har som mål att andel nya beslut om lönebidrag som riktas mot kvinnor ska uppgå till minst 50 procent. År 2021 var fördelningen 45 procent kvinnor och 55 procent män.

### **Samråd**

Samråd har skett med politisk sekreterare för Moderaterna och Socialdemokraterna.

Samråd har även skett med företrädare som arbetar med arbetsmarknadsfrågor på Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen som tillstyrker förslag till beslut.

**Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet**

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:  
Integrations- och  
arbetsmarknadsförvaltningen