

Kommunledningsförvaltningen
Joakim Kärnborg

2023-05-23

Dnr KS 2023-529

Kommunstyrelsen

Förändringar inom välfärdssektorn, inriktningsbeslut

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att föreslagen inriktning för förändrad styrning och organisering inom sektor välfärd och socialpolitik ska genomföras enligt i PM "Sektor Välfärd och socialpolitik – utveckling" föreslagen tidplan.
2. Kommunstyrelsen godkänner kommundirektörens förslag på förändrad förvaltningsorganisation inom sektor välfärd och socialpolitik vilket innebär att två nya förvaltningar inrättas från 2024, Vård- och omsorgsförvaltningen samt Socialförvaltningen. Som en konsekvens av detta avvecklas Social- och omsorgsförvaltningen samt Leanlink.
3. Kommunstyrelsen ger kommundirektören i uppdrag att utarbeta förslag på reviderat reglemente med giltighet från 2024 med anledning av beslutad inriktning inom sektor välfärd och socialpolitik.

Ärende

Under den senaste femårsperioden har Linköpings kommuns organisering av det politiska ansvaret och förvaltningsorganisationen inom sektorn välfärd och socialpolitik löpande justerats och utvecklats. De förändringar som har gjorts av såväl politisk organisation som förvaltningsorganisation har varit bra och tydliggjort ansvarsfrågor. Mycket förändrings- och utvecklingsarbete har gjorts inom både Social- och omsorgsförvaltningen och Leanlink, som nu är en ren kommunal utförare med ett referensuppdrag. Dagens organisering är dock inte optimal och är inte ändamålsenlig ur ett framtidsperspektiv.

Sektorn har flera olika utmaningar och stora utvecklingsbehov. Kraven som kommer att ställas på såväl ansvariga politiker som chefer och medarbetare kring flexibilitet och omställningsförmåga ökar. För att kunna hantera sina uppdrag behöver också kompetenser och resurser samlas.

Kommundirektören föreslår därför en förändrad förvaltningsorganisation inom sektorn. För att tydliggöra den politiska styrningen av de nya förvaltningarna och för att ge relevanta ansvarsområden föreslås att en ny politisk organisation (nämnder) ska beslutas av KF i höst. Kommunstyrelsen föreslås

fatta beslut om den förslagna inriktningen för förändrad styrning och organisering inom sektor välfärd och socialpolitik.

I nästa steg ska ansvaret för LSS med ett särskilt fokus på gränssnittet mot socialtjänstlagen belysas (nämnd respektive förvaltning) på ett övergripande plan. Beslut hanteras inom ramen för ett reviderat reglemente samt kompletterande beslut av kommundirektören kring förvaltningarnas uppdrag.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Förändringar inom välfärdssektorn, inriktningsbeslut, 2023-05-23

PM – Sektor Välfärd och socialpolitik – utveckling, 2023-05-16

Bakgrund

Förändring av Linköpings kommuns organisering i korthet

Under den senaste femårsperioden har Linköpings kommuns organisering av det politiska ansvaret och förvaltningsorganisationen inom sektorn välfärd och socialpolitik löpande justerats och utvecklats. Skälen till det är flera och har olika grund. Motiven för förändringarna har bland annat berott på ett utökat och förändrat kommunalt ansvar, volym- och behovsförändringar hos medborgare, förändringar av styrning och uppdragshantering och en förändrad politisk ansvarsfördelning.

Sammanfattningsvis kan utvecklingen summeras med att den tidigare modellen med skild organisering för myndighetsutövning, beställning och utförande i såväl politisk organisation som förvaltningsorganisation har ändrats.

Kort om sektorns utmaningar

Inom vård- och omsorgsområdet (boenden, hemtjänst) har det kommunala ansvaret vuxit över tid. Både genom formella förändringar av ansvarsgränser som till exempel hemsjukvårdsreformen och successiva överflyttningar av verksamhet från Landstingen/regionerna. Fler medborgare får numera vård utanför sjukhuset.

- Kommunernas ansvar kommer att öka även framgent. Omställningen till nära vård markerar detta.
- Sektorn tar en allt större del av den kommunala ekonomin i anspråk. Redan idag finns obalanser mellan tillgängliga ekonomiska ramar och vårdbehov.
- Befolkningsprognoser (demografin) pekar på att vi får allt fler äldre som andel av befolkningen.
- Antalet korttidsboenden ökar. Allt fler med komplexa behov får vård i hemmet.
- Nya behandlingsmetoder och läkemedel gör att man kan leva längre med svår sjukdom.
- Människors behov av stöd ökar. Insatser inom ramen för SOL behöver göras tidigare.
- Planering och genomförande av sociala insatser behöver i allt större utsträckning ske i samverkan med andra aktörer i välfärdskedjan tex utbildning och hälso- och sjukvård.

- Samhällsplaneringsperspektivet i socialtjänsten har inte haft en framträdande position och behöver stärkas.

Slutsatser

Sektorn har flera olika utmaningar och stora utvecklingsbehov. Kraven som kommer att ställas på såväl ansvariga politiker som chefer och medarbetare kring flexibilitet och omställningsförmåga ökar. Dagens organisering är dock inte optimal och är inte ändamålsenlig ur ett framtidsperspektiv. För att kunna hantera sina samlade uppdrag behöver också kompetenser och resurser samlas i två förvaltningar och det politiska ansvaret justeras i en ny nämndorganisation.

Ekonomiska konsekvenser

Förändringarna av förvaltningsorganisationen medför inga ekonomiska konsekvenser. Kommande justeringar av nämndorganisationen kan medföra ramjusteringar mellan nämnder men inga ökade kostnader.

Kommunala mål

Förändringarna inom sektor välfärd- och socialpolitik ska underlätta för verksamheterna att bidra till följande av kommunfullmäktiges övergripande mål:

Ökad trygghet, säkerhet och minskad segregation.

Välfärdstjänster med hög kvalitet, tillgänglighet och individen i centrum.

Kostnadseffektiv verksamhet.

Effektiv organisation med goda resultat

Attraktiv arbetsgivare

Hållbar kompetensförsörjning

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

En ny organisering inom sektor välfärd- och socialpolitik påverkar inte jämställdheten mellan kvinnor och män. Någon jämställdhetsanalys bedöms därför inte nödvändig inför beslut om förändrad organisation.

Samråd

Social- och omsorgsförvaltningen samt Leanlink har deltagit i utredningsarbetet och tillstyrker förslaget.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Information har lämnats i central samverkansgrupp vid två tillfällen. En partsgemensam grupp har bildats för att följa utvecklingen. Huvuddelen av det fortsatta arbetet kommer att ske på respektive förvaltning. Utifrån övergripande information har inga avvikande synpunkter lämnats på central nivå från fackliga parter.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:
Social och omsorgsförvaltningen
Leanlink