

Kommunstyrelsen

2023-04-04

Dnr KS 2023-260

Kommunens revisorer

Yttrande över - Revisionsrapport - Granskning avseende ägarens styrning och kontroll över kommunala bolag

Lekmannarevisorerna genom PwC har granskat ägarens styrning och kontroll över de kommunala bolagen inom Linköpings Stadshuskoncernen. En rapport har överlämnats till kommunstyrelsen.

I lekmannarevisorernas rapport lyfts

- brister samstämmighet och tydlighet i bolagsordningar och ägardirektiv avseende följsamheten i kommunallagens (KL) 10 kapital 3 §,
- att verksamhetsföremål och ändamål i några av bolagens bolagsordningar sammanblandas samt
- att det finns motstridigheter i ägardirektiv och bolagsordningar, bland annat avseende den kommunala självkostnadsprincipen och affärsmässig grund.

Om en kommun eller en region med stöd av kommunallagen lämnar över skötseln av en kommunal angelägenhet till ett helägt kommunalt bolag, ska fullmäktige enligt KL 10:3:

1. fastställa det kommunala ändamålet med verksamheten,
2. se till att det fastställda kommunala ändamålet och de kommunala befogenheterna som utgör ram för verksamheten anges i bolagsordningen,
3. utse samtliga styrelseledamöter,
4. se till att det anges i bolagsordningen att fullmäktige får ta ställning till sådana beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt innan de fattas,
5. utse minst en lekmannarevisor, och
6. se till att bolaget ger allmänheten insyn i den verksamhet som genom avtal lämnas över till privata utförare

I samband med införande av nya regler om kommunala företags bolagsordningar kompletterades bolagsordningar inom Linköpings Stadshuskoncernen med uppgifter om det fastställda kommunala ändamålet och fullmäktiges möjlighet att ta ställning innan principiella eller viktiga beslut fattas.

Linköpings Stadshus AB och dotterbolagen Tekniska verken i Linköping AB, AB Stångåstaden och Lejonfastigheter AB är samtliga publika aktiebolag. I ett

publikt aktiebolag ska mer än hälften av styrelseledamöterna utses av bolagsstämman (ABL 8:4). Bolagsverket godtar inte skrivning att styrelseledamöter och ersättare utses av kommunfullmäktige. I kommunens styrdokument framgår att kommunfullmäktige utser styrelseledamöter och ersättare i Linköpings Stadshus AB:s publika dotterbolag. Ägaren utser stämмоombud vid bolagsstämmor. Dessa förses med fullmakt och en röstinstruktion om val på det sätt som beslutats av kommunfullmäktige. I praktiken utser alltså kommunfullmäktige samtliga styrelseledamöter i de publika bolagen.

Kommunstyrelsen kommer beakta revisionsrapportens iakttagelser att det finns motstridigheter i ägardirektiv och bolagsordningar, bland annat avseende den kommunala självkostnadsprincipen och affärsmässig grund. En åtgärd för att förbättra detta är det omfattande arbete med bolagens ägardirektiv samt ny företagspolicy som genomförts.

För Linköpings kommun

Kristina Edlund
Kommunstyrelsens ordförande