



Redovisning av flyktingmottagande januari-december 2022

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Informationen noteras.

Ärende

Redovisning av statistik och ekonomi kopplat till kommunens flyktingmottagande sker vid nämndernas delårsbokslut per den 31 augusti samt per den 31 december i samband med årsbokslutet. Denna rapport är en redovisning för tiden 1 januari fram till den 31 december för flyktingmottagandet inom Social- och omsorgsförvaltningens, Utbildningsförvaltningen, Integration och arbetsmarknadsförvaltningens samt från Överförmyndarenhetens verksamhetsområden. Redovisning sker av aktuella individer inom kategorin mottagna flyktingar samt förvaltningarnas redovisning kring kostnader och bedömda statliga ersättningar för år 2022.

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen notera informationen.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Redovisning av flyktingmottagande januari-december 2022, 2023-02-13

Bakgrund

I denna skrivelse sammanställs inlämnad rapportering från Social- och omsorgsförvaltningen, Utbildningsförvaltningen, Integration- och arbetsmarknadsförvaltningen samt Överförmyndarenheten för perioden januari-december 2022 avseende mottagna flyktingar och respektive nämnds kostnader och statliga ersättningar för mottagandet. Ersättningen fördelas mellan nämnder enligt tidigare fastställd schablonfördelning baserat på respektive nämnds kostnadsandel.

Social- och omsorgsförvaltningen

Social- och omsorgsnämnden samt äldrenämnden

Social och omsorgsnämnden och äldrenämnden har kostnader för flyktingmottagande i form av insatser för ensamkommande barn, äldre, kvotflyktingar, sociala insatser för vissa asylsökande, sociala insatser för nyanlända och kostnader kopplade till kommunens skyldighet att tillhandahålla bostäder för anvisade.

Enligt bosättningslagen ska alla kommuner ordna boende åt nyanlända som anvisats till kommunen genom Migrationsverket. Inför 2022 hade Migrationsverket fattat beslut om att 126 personer skulle anvisas till kommunen. Utfallet blev att kommunen ordnade boenden åt 99 personer.

Migrationsverket har fattat beslut om att kommunen ska ta emot 35 nyanlända för bosättning med stöd av bosättningslagen.

Massflyktsdirektivet innebär att ukrainska medborgare eller de som har skyddsstatus i Ukraina och har lämnat landet kan få ett tidsbegränsat uppehållstillstånd i Sverige. En person som har fått uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet har rätt att få hjälp med kost och logi, rätt att arbeta, rätt att söka grundläggande vård, rätt till skolgång för barn och visst ekonomiskt bistånd i Sverige. Migrationsverket hade för året 2022 fastställt att 376 personer från Ukraina skulle anvisas till Linköping. Av dessa har 105 personer kommit till Linköping under 2022. Ytterligare 37 personer har anvisats men har tackat nej till boende eller flyttat till annan ort.

Migrationsverket har fattat beslut om att 229 personer från Ukraina ska anvisas till Linköping år 2023 med stöd av massflyktsdirektivet.

Kostnader för ensamkommande flyktingbarn ersätts till stor del av statliga schabloner men för ensamkommande barn som har särskilda behov av vård ansöks om faktiska kostnader vilket prövas per barn. För den senare kategorin ersätts kommunen sällan fullt ut. Under år 2022 har det anvisats 23 ensamkommande barn och ungdomar till Linköping. Av de som har anvisats har sju stycken kommit enligt massflyktsdirektivet med ursprung från Ukraina. Under året har 51 ensamkommande flyktingbarn varit aktuella och av dem har 14 avslutats.

Planeringsantagandet för antalet asylsökande i Sverige (exklusive Ukraina) lämnas oförändrad på cirka 18 000 för i år. Prognosen för hur många

kvotflyktingar Sverige bedöms ta emot är i nivå med uppdraget. Migrationsverket har i år uppdraget att överföra ca 5 000 kvotflyktingar till Sverige.

Återsökning av ersättning från Migrationsverket

För 2022 uppgick ersättningen för hemtjänst till 5 500 000 kr.

Inom funktionshindersomsorgen beräknas ca 11 000 000 kr återsökas under 2022 och ersättningen förväntas bli cirka 8 500 000 kr. Förvaltningen har även kostnader för så kallade tomhyror vilka återsöks från Migrationsverket. Det handlar om hyreskostnader för lägenheter som anmälts som tillgängliga för Migrationsverket men där inflyttning ännu inte skett. Prognosen är att dessa inte ersätts fullt ut.

Ensamkommande	Utfall kostnader 2022	Statlig ersättning 2022	Avvikelse
HVB inkl stödboende	16 700 000	10 500 000	-6 200 000
Familjehem	3 000 000	4 000 000	1 000 000
Summa kr	19 700 000	14 500 000	-5 200 000

	Utfall kostnader 2022	Statlig ersättning 2022	Avvikelse
Hemtjänst	9 600 000	5 500 000	-4 100 000
Extra ordinära kostnader	0	0	0
Asylsökande	0	0	0
Funktionshindrade	11 000 000	8 500 000	-2 500 000
Kvotflyktingar	100 000	100 000	0
Tomhyror	11 000 000	8 000 000	-3 000 000
Summa, kr	31 700 000	22 100 000	-9 600 000

I tabellerna ovan redovisas kostnader för flyktingar som ersätts via schablon eller särskild ansökan. Utöver dessa så tillkommer kostnader i samband med prövning av rätten till olika bistånd som t.ex. tolkkostnader.

Förvaltningen får inte full ersättning för sina kostnader för flyktingmottagandet. De största skillnaderna mellan intäkter och kostnader handlar om de ensamkommande eller andra nyanlända som har mer omfattande vårdbehov, t ex i form av hemtjänst, och avvikelsen är även kopplad till kommunens lokalkostnader enligt beskrivningen ovan. Att notera är också att även om ersättning ges till kommunen så finns en fördröjning från det att kostnaden uppstår tills dess att ersättningen faktiskt betalas ut.

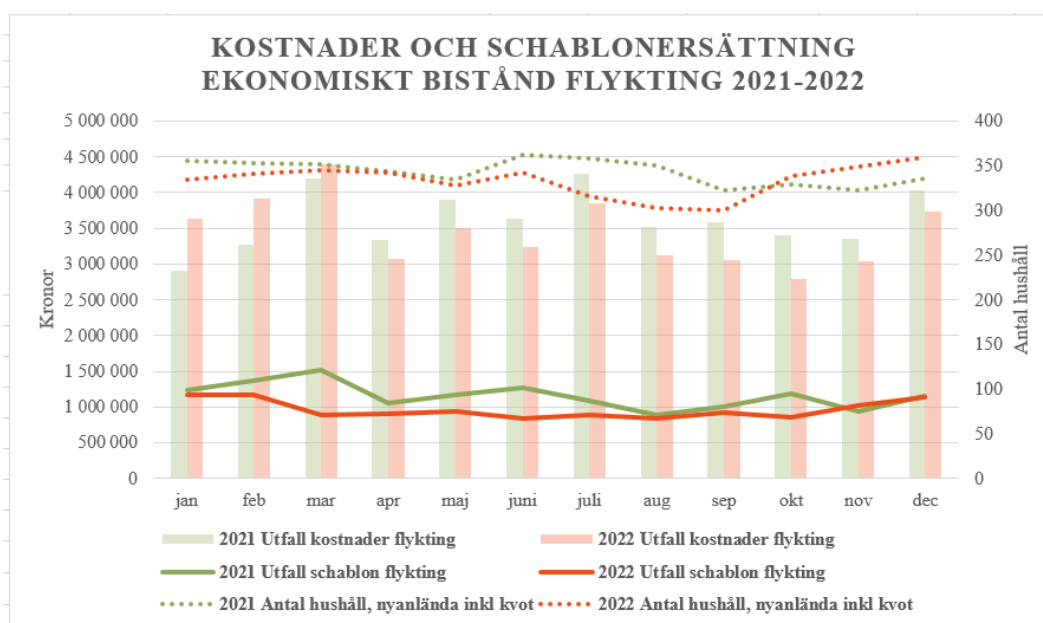
Utöver redovisade intäkter erhåller förvaltningen också en årlig ersättning för beredskap att ta emot ensamkommande barn. Denna ersättning består dels av en fast del om 500 000 kr samt en rörlig del beroende på prognos om antal mottagna. Kommunen erhåller även en anvisningsschablon på 52 000 kr per barn.

Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen

Arbetsmarknadsnämnden - Ekonomiskt bistånd

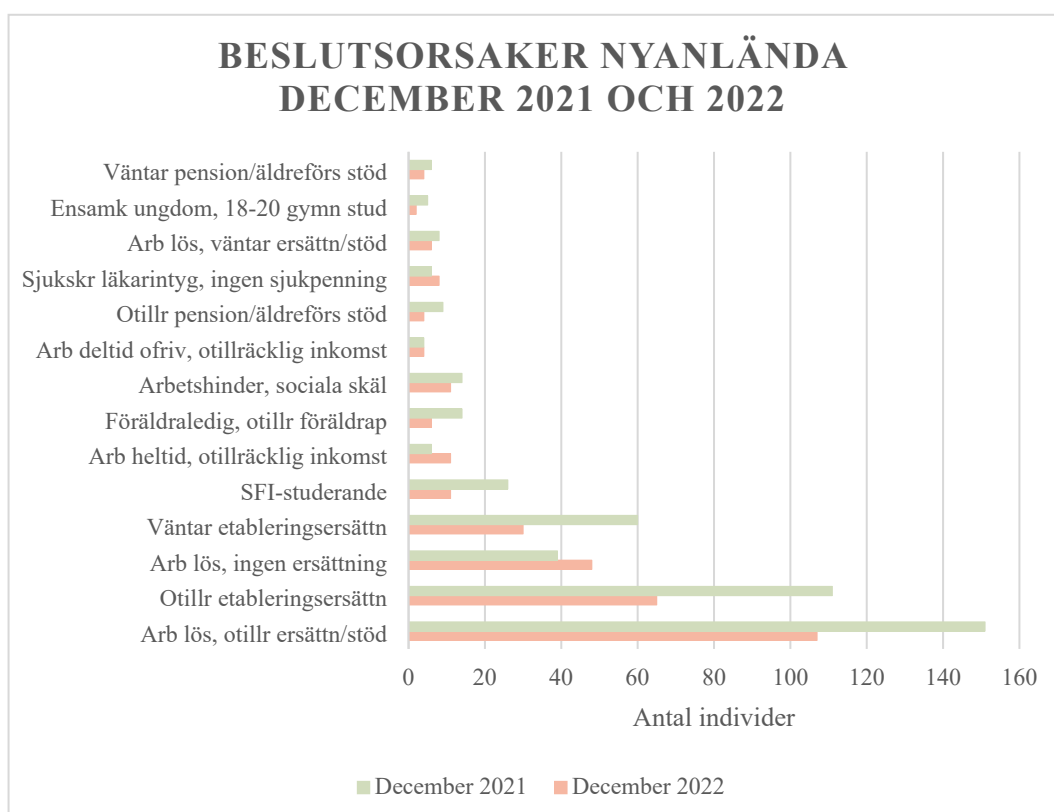
	Utfall kostnader 2022	Schablonersättning 2022	Beviljade medel återsökning 2022	Avvikelse
Nyanlända				
Ekonomiskt bistånd	43 405 607	13 899 678	1 514 969	-27 990 960
Samhällsorientering	2 750 042	1 103 229	0	-1 646 813
Summa, kr	46 155 649	15 002 907	1 514 969	-29 637 773

Schablonersättningen täcker inte samtliga kostnader under 2022, varken för samhällsorienteringen eller för ekonomiskt bistånd. Schablonintäkten täcker år 2022 cirka 32 % av kostnaderna kopplade till nyanlända hos Arbetsmarknadsnämnden. Kodningen nyanländ används för hushåll inom ekonomiskt bistånd som fått uppehållstillstånd och blivit kommunplacerade inom de 3,5 senaste åren.



Kostnaderna för ekonomiskt bistånd flykting under 2022 har sedan i april legat några hundratusen kronor lägre varje månad jämfört med 2021. I oktober bytte Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen verksamhetssystem. De siffror som går att få fram i nya systemet skiljer sig något från de i det gamla systemet. Under 2023 kommer ett arbete genomföras för att förfina uppföljningen och säkerställa korrekt mätning. Av 360 hushåll i december 2022 var 60 st kvotflyktinghushåll.

Schablonersättningen till ekonomiskt bistånd har under perioden varit 2,3 mnkr lägre jämfört med 2021, vilket beror på att färre individer med en ersättning knutna till sig kommer till kommunen. Nettokostnaden för ekonomiskt bistånd för nyanlända kostnader håller sig dock på ungefär samma nivå som under 2021, eftersom även kostnaderna för gruppen minskat.



Diagrammen ovan visar de vanligast förekommande beslutsorsakerna hos individer kodade som nyanlända flyktingar för december 2022, respektive december 2021. I de två största grupperna (arbetslös med otillräcklig ersättning/stöd samt otillräcklig etableringsersättning) minskar antalet individer, vilket också är i linje med minskat antal individer i gruppen som helhet. Gruppen arbetslösa utan ersättning har vuxit sedan 2021. Totalt har antalet nyanlända hushåll minskat sedan 2021. Se förklaring till de största beslutsorsakskoderna nedan.

Förklaring beslutsorsaker:

Arbetslös, ingen ersättning/stöd	Arbetslös, aktivt arbetssökande, ej rätt till någon ersättning
Arbetslös, otillräcklig ersättning/stöd	Arbetslös helt eller delvis, får otillräcklig ersättning från a-kassa/alfakassa/aktivitetsstöd/utvecklingsersättning
Otillräcklig etableringsersättning	Nyanländ flykting (minst 25 % prestationsförmåga) får otillräcklig etableringsersättning
SFI-studerande	SFI-studerande som saknar övrigt arbetshinder OBS! Denna kod gäller om den inte har rätt till någon ersättning. Om den erhåller ersättning ska den kodas med lämplig kod.
Väntar på etableringsersättning	Nyanländ flykting (minst 25 % prestationsförmåga) väntar på etableringsersättning från FK Kan även ha ansökt om etableringsersättning och väntar beslut

Utbildningsförvaltningen

Barn- och ungdomsnämnden samt Bildningsnämnden

Statsbidrag för asylsökandes utbildningskostnader

Kommuner som ger asylsökande barn och elever skolundervisning kan söka statsbidrag för sina kostnader. Ersättningen består av ett fastställt schablonbelopp per utbildningsform och kalenderår. Ersättningen ska täcka de kostnader som kommunen har för förskolan eller skolan. De kostnader som en kommun kan söka ersättning för är undervisning, skolskjuts, personalkostnader (omsorg och pedagogiskt stöd), lärverktyg, elevhälsa, måltider och administrationskostnader. Migrationsverket ger dock inte ersättning för lokalkostnader.

I tabellen nedan framgår schablonbelopp per elev som nämnderna sökt/kommer att söka från Migrationsverket för respektive skolform. Tabellen visar även de kostnader som nämnderna betalar ut till enheterna, inklusive lokaler. Avvikelsen visar underskottet per elev mellan den ersättning som nämnden erhåller i statsbidrag och den ersättning som betalas ut till skolorna. Tabellen visar även avvikelsen totalt per skolform.

Statsbidrag och kostnader för asylsökandes utbildningskostnader, kr per elev (årsbelopp)

	2022	Intäkter	Kostnader		
Skolform	Antal elever statsbidragsansökan	Schablonbelopp MIG	Grund/Program ersättning	Avvikelse	Totalt (kr)
Förskola a)	22	65 300	116 742	-51 442	-1 131 724
Grundskola b)	56	104 800	144 462	-39 662	-2 221 072
Gymnasieskola c)	24	119 100	148 258	-29 158	-699 792
<i>a) samtliga massflyktsdirektivet</i>					
<i>b) varav 47 st massflyktsdirektivet</i>					
<i>c) varav 15 st massflyktsdirektivet</i>					

Linköpings kommun söker statsbidrag för fler elever än vad som sedan erhålls ersättning för. I den rapport som tas fram från elevsystemet kommer även elever med som kommunen sedan får avslag för. Det kan bero på att eleverna stadigvarande vistas i annan kommun och det är då den andra kommunen som har rätt att få statsbidrag. Det kan också bero på att eleverna har blivit folkbokförda och då hör till en annan personkrets som inte statsbidraget omfattar. Eleverna kan också ha blivit uppskrivna i ålder eller avvikit från Sverige. Det kan ta mellan 1-2 år innan kommunen får beslut på ansökan och först då får kommunen se orsaken till att kommunen inte har rätt till statsbidrag för den eleven. Som tabellen ovan visar får Barn- och ungdomsnämnden samt Bildningsnämnden inte täckning för sina kostnader för asylsökande.

Överförmyndarenheten

Överförmyndarnämnden			
Ensamkommande nettokostnader (kr)			
	Utfall kostnader januari-december 2022	Statlig ersättning jan-dec 2022**	Avvikelse
Godmanskap och SFV*			
Barn anvisade till Linköping före uppehållstillstånd (UT)	165 000	185 000	20 000
Barn anvisade till Linköping efter uppehållstillstånd (UT)	105 000	99 000	-6 000
Barn anvisade till andra kommuner, före och efter UT	164 000	0	-164 000
Övriga kostnader	26 000	0	-26 000
Summa kr	460 000	284 000	-176 000
* Särskilt förordnad vårdnadshavare			
** Inkluderar intäkter från andra kommuner			

Antal tillsynsärenden 2022-12-31	Antal ärenden
God man, barn anvisade till Linköping	17
God man, barn anvisade till andra kommune	6
SF (tillsyn över ekonomi enbart)	7

Överförmyndarnämndens verksamhetsområde Gode män, ensamkommande barn redovisar vid bokslutet ett underskott som uppgår till totalt 176 tkr.

Den statliga ersättningen för asylsökande barn som anvisats till Linköpings kommun förmedlas till Överförmyndarnämnden genom Social- och omsorgsnämnden och täcker samtliga arvodeskostnader för området.

När det gäller barn som anvisats till andra kommuner men placerats i Linköping blev utfallet ett underskott på 164 tkr. Detta förklaras av att alla kommuner inte är villiga att teckna avtal med Överförmyndarnämnden om att stå för kostnaderna. Det är anvisningskommunerna som mottar de statliga bidragen för barnen medan Överförmyndarnämnden i den kommun där barnet befinner sig som ska bekosta arvodet. Överförmyndarnämnden i Linköpings kommun har som rutin att uppvakta aktuella kommuner med en förfrågan om att anvisningskommunen ska stå för arvodeskostnaden.

Förutom de bidrag som är direkt knutna till det faktiska antalet mottagna barn, har nämnden tidigare erhållit en del av ytterligare ett statligt bidrag där syftet är att täcka indirekta kostnader kopplade till godmanskap för ensamkommande barn. Under 2022 fick nämnden ingen sådan ersättning men hade kostnader på 26 tkr vilket främst rör tolkkostnader.

Under 2022 har 18 godmanskap för ensamkommande barn anordnats och 16 har avslutats. Den 31 december var 23 godmanskap för ensamkommande barn aktuella och 7 barn hade en särskilt förordnad vårdnadshavare förordnad av tingsrätten.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:

Ekonomichef, Åsa Haraldsson

Ekonomikonsult, Lars Ellbrant

Ekonom, Anna-Lena Hammarsten

Ekonom, Maria Claesson

Ekonomichef, Sara Bäckström

Controller, Magdalena Sandborg

Ekonomichef, Malin Schöld

Ekonomichef, Jonas Erni

Ekonom, Hannes Mendel-Hartvig

Enhetschef, Petra Hallqvist