



## **Utökad budgetram för kultur- och fritidsnämnden för finansiering av Idéburna offentliga partnerskap (IOP)**

### **Förslag till kommunstyrelsens beslut**

1. Kultur- och fritidsnämndens budgetram utökas med 1 500 000 kr per år för att finansiera Idéburet Offentligt Partnerskap med civilsamhället.
2. För 2022 finansieras den utökade budgetramen med kommunstyrelsens resursmedel.
3. Finansiering för 2023 och framåt överlämnas till budgetberedningen att finansiera.

### **Ärende**

Alla har rätt till en meningsfull fritid, oavsett bakgrund, bostadsområde och socioekonomiska förutsättningar. Ett rikt utbud av aktiviteter är ett viktigt verktyg för att bryta utanförskap, öka jämställdheten, skapa trygghet och bidra till en bättre folkhälsa. Ett verktyg för att uppnå detta är att Linköpings kommun ingår överenskommelser med civilsamhället, till exempel genom Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) som möjliggör för aktörer att skapa meningsfulla, inkluderande, jämställda och trygga aktiviteter för kommunens invånare i linje med de idrottspolitiska- och kulturpolitiska programmen.

Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) innebär att Linköpings kommun tecknar överenskommelser med civilsamhället, i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhälleligt mål. En förutsättning för IOP är att överenskommelsen är förenlig med upphandlings- och statsstödsreglerna. Till skillnad från bidrag, kan IOP tecknas i upp till fem år för att nå en högre grad av kontinuitet och långsiktighet.

Kommunstyrelsen föreslås besluta om en utökning av kultur- och fritidsnämndens budgetram med 1 500 000 kr per år.

---

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Utökad budgetram för finansiering av Idéburet offentligt Partnerskap (IOP),  
2022-11-14

## Bakgrund

Alla har rätt till en meningsfull fritid, oavsett bakgrund, bostadsområde och socioekonomiska förutsättningar. Ett rikt utbud av aktiviteter är ett viktigt verktyg för att bryta utanförskap, öka jämställdheten, skapa trygghet och bidra till en bättre folkhälsa. Ett verktyg för att uppnå detta är att Linköpings kommun ingår överenskommelser med civilsamhället, till exempel genom Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) som möjliggör för aktörer att skapa meningsfulla, inkluderande, jämställda och trygga aktiviteter för kommunens invånare i linje med de idrottspolitiska- och kulturpolitiska programmen.

Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) innebär att Linköpings kommun tecknar överenskommelser med civilsamhället, i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhälleligt mål. En förutsättning för IOP är att överenskommelsen är förenlig med upphandlings- och statsstödsreglerna. Till skillnad från bidrag, kan IOP tecknas i upp till fem år för att nå en högre grad av kontinuitet och långsiktighet.

## Samverkan med civilsamhället

### Ekonomisk samverkan

Traditionellt sett samverkar kommunen med civilsamhället främst på två sätt:

1. Normerande bidrag
2. Upphandlade tjänster

Normerande bidrag eller föreningsbidrag är ofta ett bidrag för att föreningen finns till (verksamhetsbidrag), men kan även vara prestationsbaserat till exempel baserat på antal medlemmar, storlek på arrangemang, eller bygga på projekt. Vid upphandlade tjänster (vilket ska göras antingen enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) eller lagen om valfrihetssystem (LOV)) deltar idéburna aktörer på samma villkor som privata. Här är det den upphandlande myndigheten (det vill säga kommunen) som beslutar om verksamhetens utformning. I båda fallen är det kommunen som beslutar om villkoren för bidraget och om ramarna för upphandlingen.

### Idéburet offentligt partnerskap

Vid sidan av den traditionella ekonomiska samverkan har en ny samverkansform mellan det offentliga och civilsamhället vuxit fram, Idéburet offentligt partnerskap (IOP). IOP är en samverkansmodell för att gemensamt hitta lösningar på samhällsproblem men utan att använda vare sig bidrag eller upphandling som finansiering. Grunden för IOP är att det finns både samhällsfenomen och relationer mellan det offentliga och ideella som inte bygger på, eller kan inramas i, en marknads- eller bidragslogik.

Partnerskap ingås genom att parterna kommer överens om vilken verksamhet som ska bedrivas av den idéburna organisationen, med vilka mål och inom vilka ramar samt att kommunen lämnar ett ekonomiskt stöd samtidigt som även organisationen går in med egna medel (till exempel pengar, personal, volontärer eller lokal). Denna överenskommelse nedtecknas i ett icke

detaljreglerat avtal. IOP-avtal skrivs ofta runt en särskild verksamhet, som ägs av den idéburna organisationen. Kommunen och organisationen bör även ha regelbunden uppföljning och dialog kring hur verksamheten fortskrider samt hur fortsatt samverkan bör utformas. Det finns inte ett mål i sig med att använda IOP som samverkans- och avtalsform framför andra. Det är heller inte så att IOP ersätter föreningsbidrag eller att en organisation som tecknar ett IOP inte kan få föreningsbidrag eller delta i upphandlingar.

IOP tecknas genom samverkansavtal kring en särskild och avgränsad verksamhet i vilken kommunen och föreningen har gemensamma intressen. Det är således fullt möjligt för en organisation att få föreningsbidrag, ha ett IOP samt ha upphandlade uppdrag från kommunen. Om föreningsbidrag eller tjänsteköp (upphandlade eller direktupphandlade) är en mer lämpligt avtalsform så bör inte IOP användas. Likt alltid gäller att kommunen utifrån syftet med verksamheten bestämmer hur den bör finansieras.

I Sverige har en modell för IOP arbetats fram av organisationen Forum, en intresseorganisation för idéburna organisationer med social inriktning. Forum har identifierat att ett IOP-avtal kan ingås när:

1. Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen.
2. Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program eller plan, där de idéburna organisationerna särskilt nämns.
3. Verksamheten bidrar till lokal utveckling och delaktighet i samhället.
4. Verksamheten inte kan ses som en del av det normerade föreningsbidraget.
5. Det inte finns en marknad eller en konkurrenssituation att vårda.
6. Bägge parterna är med och finansierar verksamheten (via pengar eller andra insatser).
7. Verksamheten inte detaljregleras från kommunen.
8. När båda parterna önskar och ser en mening i att ha ett annat avtalsförhållande eller samverkan vilket inte bygger på marknadsmekanism och kommersiell logik.

Olika aktörer kan vara aktuella för ett IOP. En idéburen aktör kan ha olika associationsformer där den ideella föreningen är den mest dominerande. Andra förekommande associationsformer är stiftelse, registrerade trossamfund, eller aktiebolag med särskild vinstutdelningsbegränsning. I vissa fall kan även en ekonomisk förening räknas som en idéburen aktör om det rör sig om ett nykooperativ där den allmännyttiga och sociala målsättningen är vägledande och där verksamheten är brukarstyrd. Här behöver man avgöra från fall till fall. De aktörer som Linköpings kommun kan komma att sluta ett IOP-avtal med är således de juridiska personer som tillhör civilsamhället och vars verksamhet syftar till ett allmännyttigt mål, inte skapar vinst för ägare eller medlemmar och har en demokratiskt uppbyggd organisation. De IOP-avtal som tecknas sker enligt Linköping kommuns riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap.

Kommunstyrelsen föreslås besluta om en utökning av kultur- och fritidsnämndens budgetram med 1 500 000 kr per år.

### **Ekonomiska konsekvenser**

För 2022 finansieras den utökade budgetramen med kommunstyrelsens resursmedel för 2022.

Finansiering för 2023 och framåt överlämnas till budgetberedningen att finansiera.

### **Kommunala mål**

De kommunövergripande målen för 2022 anger bland annat:

*Ett Linköping med rikt kultur-, fritids- och idrottsliv.*

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

### **Jämställdhet**

Jämställdhet handlar om att alla, oavsett kön, ska ha samma möjligheter och rättigheter att forma samhället och sina egna liv och förutsätter en jämn fördelning av makt och inflytande. En förutsättning för Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) är att överenskommelsen har ett tydligt jämställdhetsperspektiv.

### **Samråd**

Samråd har skett med ekonomidirektören som inte har något att erinra mot förslaget till finansiering.

### **Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet**

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:  
Kultur- och fritidsnämnden