



Riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt hantering av resultatutjämningsreserv och markeringar i Linköpings kommun, revidering

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kommunledningsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Samtliga markeringar förutom resultatutjämningsreserven och markering för kompetensutveckling och omställning sammanförs till markering för infrastruktur, resecentrum etc. som därefter uppgår till 762 mnkr.
2. Markering för kompetensutveckling och omställning om 120 mnkr omvandlas till markering för oförutsedda kostnader.
3. Mål och indikatorer för god ekonomisk hushållning som ingår i budgeten för respektive år med plan för kommande år utgör Linköpings kommuns riktlinjer för god ekonomisk hushållning.
4. Revidering av Riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt hantering av resultatutjämningsreserv och markeringar i Linköpings kommun, fastställs.

Ärende

Från och med 2013 finns det i kommunallagen en möjlighet att under vissa förutsättningar reservera delar av ett positivt resultat i en resultatutjämningsreserv (RUR). Denna reserv kan sedan användas för att utjämna resultat över en konjunkturcykel, under förutsättning att årets resultat efter balanskravsjusteringar är negativt. Resultatutjämningsreserven är frivillig att tillämpa, de kommuner och regioner som gör det måste besluta om hur reserven ska hanteras. Hur man avser att reservera och disponera medel till/från resultatutjämningsreserven samt beloppet för hur mycket resultatutjämningsreserven högst får uppgå till ska framgå av de riktlinjer för god ekonomisk hushållning som fullmäktige fastställt. Det finns alltså ett lokalt tolkningsutrymme för hur hanteringen ska utformas.

Kommunfullmäktige beslutade enligt 2013-04-29, § 87 om riktlinjer för god ekonomisk hushållning i Linköpings kommun och fastställde i samma ärende

kompletterande riktlinjer för hantering av markeringar och resultatutjämningsreserv. Beslutet och riktlinjerna föreslås revideras.

Under eget kapital finns det 18 markeringar (utöver resultatutjämningsreserven) för olika ändamål. Samtliga markeringar förutom resultatutjämningsreserven och markering för kompetensutveckling och omställning föreslås sammanföras till markering för infrastruktur, resecentrum etc. som därefter uppgår till 762 mnkr. Markering för kompetensutveckling och omställning som uppgår till 120 mnkr föreslås omvandlas till markering för oförutsedda kostnader. Resultatutjämningsreserven föreslås vara kvar oförändrad.

Enligt Kommunallagen 11 kap 1 § framgår att fullmäktige ska besluta om riktlinjer för god ekonomisk hushållning för kommunen. Om kommunen har en sådan resultatutjämningsreserv som avses i 14 §, ska riktlinjerna även omfatta hanteringen av den. Riktlinjen likställs med en policy i strukturen för politiska styrdokument i Linköpings kommun.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt hantering av markeringar och resultatutjämningsreserv i Linköpings kommun, revidering, 2022-11-07

Bilaga 1 – Förslag till revidering av Riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt hantering av resultatutjämningsreserv och markeringar i Linköpings kommun

Bilaga 2 – Nuvarande Riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt hantering av markeringar och resultatutjämningsreserv (RUR)

Bakgrund

Syftet med resultatutjämningsreserven är enligt förarbetena till lagtexten att ge en möjlighet för kommuner och regioner att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Syftet med resultatutjämningsreserven är alltså att kunna bygga upp en reserv under goda tider för att senare, under vissa omständigheter, kunna utnyttja denna när till exempel skatteunderlagsutvecklingen är svag. Resultatutjämningsreserven ska därigenom vara ett sätt att kunna arbeta med mer långsiktiga mål än balanskravets fokus på ett kalenderår i taget.

”Kommuner och regioner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer.” Så uttrycks denna grundläggande princip i 11 kap 14 § kommunallagen. I samma paragraf anges att fullmäktige ska besluta om riktlinjer för god ekonomisk hushållning.

God hushållning handlar om att styra ekonomi och verksamhet både i ett kortare och i ett längre tidsperspektiv. Om kostnaderna i ett längre perspektiv överstiger intäkterna innebär det att kommande generationer får betala för denna överkonsumtion. Normalt sett ska ekonomin visa på ett positivt resultat på en nivå som gör att förmögenheten inte urholkas av inflation eller av för låg självfinansieringsgrad av investeringar. Målsättningen för nivåerna på exempelvis ekonomiskt resultat, skuldsättning och förmögenhet ska beslutas lokalt av varje kommun och region, utifrån lokalt rådande förutsättningar vilket Linköping gör när fullmäktige beslutar om budget för kommande år.

Balanskravet som regleras i kommunallagen innebär att intäkterna varje år måste balansera kostnaderna. Blir balanskravsresultatet negativt måste det återställas inom tre år.

Resultatutjämningsreserven kan om vissa villkor är uppfyllda användas som en finansiering i budgetbeslutet dock är det först när fullmäktige beslutar om årsredovisningen för det aktuella året som det slutliga beloppet för ett eventuellt ianspråktagande kan fastställas utifrån riktlinjernas regler för hantering av resultatutjämningsreserven.

En annan lagreglerad förutsättning är att medlen från resultatutjämningsreserven ska täcka negativa resultat, det vill säga inte mer än vad som krävs för att balanskravsresultatet ska komma upp till noll (eller så långt som reserven räcker). Detta gäller såväl i budgeten som i årsredovisningen.

Förslag till revidering av riktlinjer för god kommunal hushållning och hantering av resultatutjämningsreserven i Linköpings kommun

Kommunfullmäktige beslutade den 29 april 2013 § 87 att mål och indikatorer för kommunens ekonomi i Strategisk plan utgör riktlinjer för god ekonomisk hushållning i Linköpings kommun och fastställde i samma ärende kompletterande riktlinjer för hantering av markeringar och resultatutjämningsreserv. Då kommunen inte längre tar fram någon Strategisk plan behöver beslutet revideras. Mål och indikatorer för god ekonomisk hushållning redovisas i respektive års budget och förändras över tid. Därför föreslås att mål och indikatorer för god ekonomisk hushållning som ingår i budgeten för respektive år med plan för kommande år utgör riktlinjer för god ekonomisk hushållning i Linköpings kommun.

Enligt Linköpings nuvarande riktlinjer får medel disponeras i budget om den prognostiserade underliggande skatteunderlagsutvecklingen för riket nästkommande år understiger den genomsnittliga utvecklingen av skatteunderlaget för de senaste 10 åren. För att förenkla föreslås att det ersätts med ”medel får disponeras ur resultatutjämningsreserven för att utjämna resultat över en konjunkturcykel”.

Hur resultatutjämningsreserven ska hanteras framgår inte av respektive års budget därför föreslås att Linköping även fortsättningsvis har riktlinjer för hantering av markeringar och resultatutjämningsreserv.

Beloppet för hur mycket resultatutjämningsreserven högst får uppgå till behöver uppdateras. För att nivån ska fungera över tid föreslås att nuvarande ”Resultatutjämningsreserven får högst uppgå till 300 mnkr” ersätts med att ”Resultatutjämningsreserven får högst uppgå till 5 procent av skatteintäkter, kommunalekonomisk utjämning och generella statsbidrag.” Det motsvarar cirka 500 mnkr. Det finns inte motsvarande belopp pengar (likviditet) avsatt på ett särskilt konto så när resultatutjämningsreserven ska tas i anspråk innebär det en påfrestning på likviditeten.

Enligt kommunens nuvarande riktlinjer får max 50 % av reserven användas under ett år. Beloppet i resultatutjämningsreserven varierar och ibland är det lågt beroende på ianspråktagande och att bokslutsresultaten inte varit tillräckligt stora för att kunna reservera nya medel. Det kan ändå finnas behov av att kunna finansiera en obalans i budgeten med ianspråktagande av resultatutjämningsreserven därför föreslås maxgränsen tas bort.

Med en resultatutjämningsreserv kan kommunen till exempel vid en tillfällig svag skatteunderlagsutveckling undvika kortsiktiga neddragningar av verksamheter. Resultatutjämningsreserven ska inte användas för att under en längre tid ha en nivå på skatteuttaget som är lägre, eller en kostnadsnivå som är

högre, än vad som är långsiktigt hållbart, utifrån riktlinjerna för god ekonomisk hushållning.

Markeringar

Under eget kapital fanns det i delårsrapporten per den 31 augusti 2022 18 markeringar (utöver resultatutjämningsreserven) för olika ändamål. Samtliga markeringar förutom resultatutjämningsreserven och markering för kompetensutveckling och omställning föreslås sammanföras till markering för infrastruktur, resecentrum etc. som därefter uppgår till 762 mnkr. Markering för kompetensutveckling och omställning som uppgår till 120 mnkr föreslås omvandlas till markering för oförutsedda kostnader.

Resultatutjämningsreserven föreslås vara kvar oförändrad.

Markeringar inom eget kapital i delårsrapporten per den 31 augusti 2022

Markeringar inom eget Kapital	2022-08-31
Uppdelning av eget kapital:	
Resultatutjämningsreserv (RUR)	300
<u>Övriga markeringar:</u>	
Utvecklingsfond	1
Infrastruktur, resecentrum etc	530
Näringslivsutveckling	4
Jobb, arbetsmarknad, ungdoms- och trygghetsåtgärder	3
IT-infrastruktur	9
Kompetensutveckling och omställning	120
Sociala investeringar	22
Events, jubileum, marknadsföring m m	12
Utveckling av skolan, IT och läromedel	3
Teknisk utrustning inom äldreomsorgs- och omsorgsområdet	1
Stadsmiljöåtgärder, fritidsanläggningar, asfalt mm	3
Barn och ungas yttre och inre miljö	7
Mänskliga rättigheter och arbete med tolerans	12
Jobb, näringsliv	53
Sammanhållen stad	33
Klimat och miljö	32
E-hälsa, digitalisering samt läromedel	29
Ute- och inomhusmiljö skola och omsorg	8
Summa markeringar exkl resultatutjämningsreserv	882

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Peder Brandt

Beslutet skickas till:
Budgetchef, Henrik Karpe
Stadsrevisor, Peter Alexandersson