



Framtidens stadskärna - Avsiktsförklaring, beslut om godkännande och undertecknande

1. Förslag till *Avsiktsförklaring* gällande *Framtidens stadskärna* godkänns.
2. Kommunstyrelsens ordförande får i uppdrag att underteckna avsiktsförklaringen.

Ärende

Kommunstyrelsen beslutade den 9 mars att ge kommundirektören i uppdrag att genomföra projektet *Framtidens stadskärna*. Uppdraget genomförs av Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen i samverkan med övriga förvaltningar och bolag. Projektet är uppdelat i dels ett samordnande *huvudprojekt* samt dels tre delprojekt. De tre delprojekten utgörs av delprojekt *Avsiktsförklaring*, delprojekt *Kommunikation* samt delprojekt *Pilot*. Initiativ till och framdrift av projektet har skett och sker i nära samverkan mellan kommunen, Linköping Citysamverkan AB och Cityfastighetsägarna Linköping.

Föreliggande beslutsärende avser framtagna avsiktsförklaring för fortsatt utveckling av Linköpings stadskärna, vilket utgör den centrala delen i uppdraget delprojekt *Avsiktsförklaring*.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse - Framtidens stadskärna – Avsiktsförklaring beslut om godkännande och undertecknande, 2022-05-03

Bilaga - Framtidens stadskärna – Avsiktsförklaring

Bakgrund

Linköpings stadskärna är viktig för hela staden, kommunen och regionen och har under århundraden utvecklats till den plats den är idag. I takt med att Linköping växer samt förutsättningar och omvärld förändras behöver stadskärnan med dess bebyggelse, densitet, utbud och identitet fortsätta utvecklas. Stadskärnan behöver förutsättningar för fler som bor och verkar i stadskärnan, staden och regionen genom nya tillägg som stärker och skapar möjligheter samtidigt som befintliga värdebärande kvaliteter värnas och lyfts fram. Många stadskärnor, även Linköpings, påverkas av den strukturomvandling för handel och andra verksamheter som digitaliseringen, ökad e-handel, ökat platsberoende m.m. innebär. Den övergripande trenden kan beskrivas som att stadskärnorna går från att vara mer renodlade handelsplatser till platser där möten och upplevelser får en allt större betydelse för attraktionskraften. Handeln har dock fortsatt en mycket viktig roll i stadskärnan. För att möta och dra nytta av nya förutsättningar i en omvärld med hög förändringstakt är det viktigt att stadskärnans olika aktörer tillsammans verkar i en gemensam riktning för en stadskärna som är attraktiv, identitetsstark och konkurrenskraftig - nu och i framtiden.

Utvecklingsplan för Linköpings innerstad

Sedan tidigare finns den brett förankrade och ambitiösa *Utvecklingsplan för Linköpings innerstad* som antogs av kommunfullmäktige 2016. Till utvecklingsplanen hör tilläggen *Arkitekturprogram för Linköpings innerstad* som antogs 2017, *Linköpings mötesplatser – innerstadens torg och parker* som antogs 2019 och *Trafikplan för Linköpings innerstad* som antogs 2022, samtliga utgör tillägg till utvecklingsplanen. Tillsammans pekar de på en ambitiös utveckling av innerstad/stadskärna och är brett förankrade. Projektet Framtidens stadskärna samt framtagen avsiktsförklaring för stadskärnan utgår ifrån samt bygger vidare på strategier, visioner och principer i *Utvecklingsplan för Linköpings innerstad* samt tillhörande tillägg.

Process för framtagande och förankring av Avsiktsförklaringen

Avsiktsförklaringen har tagits fram med stöd av en bred dialogprocess med representanter från nyckelaktörer för stadskärnan under hösten/vintern 21/22. Till projektet har en stor *referensgrupp* kallats med representanter från såväl Länsstyrelse, Region Östergötland, kommunala bolag och förvaltningar, näringslivsaktörer, Svenska kyrkan, Statens fastighetsverk, ungdomsombud, med flera (totalt ca 80 kallade). Referensgruppsmöten har skett återkommande sedan uppstartsmöte i juni 2021. Projektet har även en operativ *samordnings- och arbetsgrupp* där täta avstämningar skett med representanter från projektledningen på Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen, Citysamverkan, Cityfastighetsägarna samt de kommunala förvaltningarna för Näringsliv och tillväxt och Kultur och fritid.

Under hösten 2021 genomfördes tre större dialogtillfällen med ett brett urval av representanter för nyckelaktörer i stadskärnan (fastighetsägare, näringslivsaktörer, kulturaktörer, ungdomsombud, tjänstepersoner från kommun, länsstyrelse, med flera). Dialogmötena har innehållit såväl information om projektet som omvärldsspaning via inspirationsföreläsare och diskussion om aktuella aspekter för stadskärnans utveckling samt provtryckning av förhandsskiss på avsiktsförklaring för stadskärnan.

Föreliggande avsiktsförklaring för stadskärnans utveckling har under december -21 till mars/april -22 arbetas fram med stöd av inspel från dialogprocessen samt i nära samarbete mellan kommunen, Citysamverkan, Cityfastighetsägarna och centrala fastighetsägare i stadskärnan.

Avsiktsförklaringens innehåll och upplägg

Bifogad handling *Framtidens stadskärna – Avsiktsförklaring* utgör det färdiga förslaget till avsiktsförklaring för stadskärnans utveckling.

Kärnan i Avsiktsförklaringen består av en *gemensam målbild* samt *fyra prioriteringar* med tillhörande *3-4 inriktningspunkter* för respektive prioritering. En närmare förklaring av inriktningspunkterna samt redovisning av viktiga insatser som parterna har som målsättning att verka för att genomföra återfinns i tillhörande bilaga.

Avsiktsförklaringens skrivningar och grundsyfte är att visa på övergripande gemensamma viljeinriktningar där alla undertecknande parter på olika sätt har för avsikt att bidra till att skapa mervärden i stadskärnans utveckling genom samverkan, samordning samt olika egna initiativ, engagemang och insatser inom ramen för respektive parts verksamhets- och ansvarsområde.

Avsiktsförklaringen reglerar inte konkreta ekonomiska åtaganden för och mellan undertecknande parter. Avsiktsförklaringen är tänkt att (tillsammans med andra styrande avtal, dokument, regler, ramverk m.m.) användas som en gemensam utgångspunkt för samverkan, prioritering och inriktning vid initiering och genomförande av olika utvecklingsprojekt i stadskärnan.

Avsiktsförklaringen kompletterar men ersätter inte tidigare ställningstaganden (exempelvis i Utvecklingsplan för innerstaden) eller behovet av prövning, avväganden och utredningar i efterföljande skeden (exempelvis i samband med detaljplanering eller annan tillståndsprövning). Undertecknande parter har för avsikt att långsiktigt verka för en utveckling och samverkan i linje med de överenskommelser som Avsiktsförklaringen innebär.

Redovisning och ceremoni

Avsiktsförklaringen avses redovisas och tillgängliggöras via två till innehållet lika versioner; en webbaserad version samt en pdf-/pappersversion för underskrifter, arkivering, med mera.

Efter beslut om att godkänna avsiktsförklaringen avses en ceremoni med undertecknande parter hållas i stadskärnan. Formellt undertecknande av de olika parterna avses ske mellan beslut i kommunstyrelsen och ceremonin.

Notering: Layout av avsiktsförklaringen kan i vissa mindre delar behöva bearbetas något efter beslut samt underskrifter, bl.a. för att få med underskrifterna i den färdiga handlingen.

Ekonomiska konsekvenser

Som nämnts ovan reglerar inte avsiktsförklaringen konkreta ekonomiska åtaganden för och mellan undertecknande parter. Avsiktsförklaringen är tänkt att (tillsammans med andra styrande avtal, dokument, regler, ramverk m.m.) användas som en gemensam utgångspunkt för samverkan, prioritering och inriktning vid initiering och genomförande av olika utvecklingsprojekt i stadskärnan.

Stadskärnans utveckling och attraktionskraft är ett viktigt konkurrensmedel för hela regionen, kommunen och staden. En strategisk och gemensam utveckling av stadskärnan samt dess bebyggelse, innehåll och platskvaliteter kan därför ha både direkta och långsiktigt positiva ekonomiska effekter för kommunen, stadskärnan och dess olika aktörer. Att med stöd av avsiktsförklaringen verka för en god samordning av insatser och investeringar för stadskärnas utveckling kan också bidra till positiva ekonomiska och kvalitativa effekter för kommunen, stadskärnan och dess aktörer.

Utveckling av stadskärnan i enlighet med *Utvecklingsplan för Linköpings innerstad* samt nu framtagen avsiktsförklaring kommer dock även kräva insatser och ekonomiska investeringar från såväl kommun som andra aktörer och parter. Ekonomin för olika kommande investeringar och insatser i stadskärnan regleras inte av här framtagen avsiktsförklaring utan hanteras inom ramen för respektive projekt eller insats enligt parternas ordinarie rutiner och processer.

Avsiktsförklaringen lyfter dock bland annat fram att kommunen och fastighetsägarna avser att gemensamt finansiera utvecklingen av platskvaliteter i stadskärnan. För att tillsammans skapa mervärden och förhöjd kvalitet kommer det vid utveckling av gator och annan allmän plats i stadskärnan tecknas medfinansieringsavtal mellan kommunen och fastighetsägarna. Principen bygger på en gemensam nytta mellan fastighetsägare och kommunen. Kommunen avser att tillsammans med fastighetsägarna ta fram en

gemensam inriktning för tillämpning av medfinansiering. Vid planläggning tecknas, enligt sedvanlig ordning, exploateringsavtal mellan kommunen och fastighetsägare för att reglera de åtgärder och den standardhöjning som behöver genomföras på allmän plats i anslutning till fastigheten/kvarteret.

Kommunala mål

I inledningen till avsiktsförklaringen anges att utveckling, insatser och investeringar ska bidra till hållbar utveckling i enlighet med Agenda 2030 och de globala målen, möta effekterna av ett förändrat klimat samt aktivt beakta andra övergripande beslutade mål och inriktningar om till exempel netto-noll växthusgasutsläpp och klimatanpassning, ekosystemtjänster, ekonomisk hållbar utveckling och om goda sociala förutsättningar och livsvillkor.

Avsiktsförklaringen bedöms kunna bidra till att uppfylla flera av kommunfullmäktiges övergripande mål, framförallt de inom målområde Samhälle:

- Ett attraktivt och tryggt Linköping
- Ett klimatsmart Linköping
- Ett företagsamt Linköping
- Ett Linköping med rikt kultur-, fritids-, och idrottsliv

Utveckling av stadskärnan i linje med avsiktsförklaringen har även potential att bidra till kommunfullmäktiges beslut från 2010, om ett koldioxidneutralt Linköping år 2025. Det innebär att staden och stadskärnan måste utvecklas i riktning mot ett hållbart samhälle för dagens och framtidens Linköpingsbor. Utveckling i linje med avsiktsförklaringen kan bland annat bidra genom utveckling av resurseffektiva mobilitetslösningar och utveckling av bebyggelse och utbud i centrala kollektivtrafiknära lägen i en växande stad och region.

Avsiktsförklaringen avser även att bidra till genomförande av mål, visioner och strategier för *mer och bättre innerstad* enligt *Utvecklingsplan för Linköping innerstad*. Samverkan och utveckling utifrån avsiktsförklaringens inriktning av stadskärnan samt dess bebyggelse, platskvaliteter och utbud har även en viktig roll för mål kopplade till en ökad befolkning och en växande innerstad.

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Framtagen avsiktsförklaring för utvecklingen av Linköpings stadskärna berör flickor, pojkar, kvinnor och män från olika grupper i samhället eftersom den omfattar ett större och centralt geografiskt område i staden som har en betydelse för såväl invånare i stad, kommun och region som för besökare.

Avsiktsförklaringen har utarbetats med hänsyn till olika grupper i samhället. Bland annat genom att avsiktsförklaringen lyfter fram att stadskärnans aktörer tillsammans behöver verka för levande och tillgängliga vardagsrum med goda vistelsemiljöer för alla samt att utveckling av stadskärnan ska ta höjd för framtidens behov och krav på attraktivitet samt olika människors, grupper och verksamheters behov. Avsiktsförklaringen betonar också att ett särskilt fokus behövs för att ta med barns, ungas och äldres perspektiv i planering och utformning. Avsiktsförklaringen lyfter även behovet av innovativa lösningar som ökar tryggheten, underlättar vardagen samt förebygger brott.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Paul Håkansson

Leif Lindberg

Beslutet skickas till:
Stadsplaneringsavdelningen, Miljö- och
samhällsbyggnadsförvaltningen
Robert Engblom,
Tina Bosnjak Erixon,
Magnus Liljedahl