



Redovisning av flyktingmottagande januari-december 2021

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Informationen noteras.

Ärende

Redovisning av statistik och ekonomi kopplat till kommunens flyktingmottagande sker vid delårsuppföljning per den 31 augusti samt per den 31 december i samband med årsbokslut. Denna rapport är en redovisning för tiden 1 januari fram till den 31 december för flyktingmottagandet inom Social- och omsorgsförvaltningens, Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens samt från Överförmyndarenhetens verksamhetsområden. Redovisning sker av aktuella individer inom kategorin mottagna flyktingar samt förvaltningarnas redovisning kring kostnader och bedömda statliga ersättningar för år 2021.

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen notera informationen.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Redovisning av flyktingmottagande januari-december 2021, 2022-02-15

Bakgrund

I denna skrivelse sammanställs inlämnade underlag från Social- och omsorgsförvaltningen, Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen samt Överförmyndarenheten för perioden januari-december 2021 avseende mottagna flyktingar och respektive nämnds kostnader och statliga ersättningar för mottagandet. Ersättningen fördelas mellan nämnder enligt tidigare fastställd schablonfördelning baserat på respektive nämnds kostnadsandel.

Social- och omsorgsförvaltningen

Social och omsorgsnämnden och äldrenämnden har kostnader för flyktingmottagande i form av insatser för ensamkommande barn, äldre, kvotflyktingar, sociala insatser för vissa asylsökande, sociala insatser för nyanlända och kostnader kopplade till kommunens skyldighet att tillhandahålla bostäder för anvisade.

Under 2021 har Linköpings kommun tagit emot 149 nyanlända personer. Ytterligare tre personer har anvisats till kommunen, men dessa har inte anlänt än och avvaktan sker på ankomstdatum.

Kostnader för ensamkommande flyktingbarn ersätts till stor del av statliga schabloner men för ensamkommande barn som har särskilda behov av vård ansöks om faktiska kostnader vilket prövas per barn. För den senare kategorin ersätts kommunen sällan fullt ut. Antalet ensamkommande flyktingbarn minskade under 2020 men ökar nu igen under 2021. Kommunens ansvar för ensamkommande flyktingbarn upphör höstterminen det år de fyller 20 år. Under 2021 har 59 ensamkommande flyktingbarn varit aktuella på förvaltningen. Migrationsverkets prognos visar på att flyktingmottagandet gällande ensamkommande barn kommer att vara något högre för år 2021-2022 jämfört med 2020.

Sverige bedöms ta emot resterande kvotflyktingar om ca 1 400 personer från år 2020 samt 5 000 personer som är kvoten 2021, samtidigt som antalet asylsökande bedöms minska. Migrationsverket har i år uppdraget att överföra ca 6 400 kvotflyktingar till Sverige. De omkring 1 500 personer som tagits emot från Afghanistan ingår i årets kvot enligt Migrationsverkets Nyhetsarkiv (daterat 2021-12-21). Utifrån detta ändras prognosen från återsökning kalenderåret 2021 från 400 000 kr till 775 000 kr med hänsyn till utfallet per 2021-12-31. Det finns även ärenden som ligger under hösten 2021 där fakturorna ännu inte har inkommit.

För hemtjänst har återansökan skett 2021 avseende kostnader uppkomna under 2020. För 2020 har 13 224 858 kr återsökts och den förväntade ersättningen är 75 % av beloppet.

Inom funktionshindringsomsorgen har 8 083 809 kr redovisats och återsökts under 2021 och ersättningen förväntas bli 7 000 000 kr. Förvaltningen har även kostnader för så kallade tomhyror vilka återsöks och normalt sett ersätts dessa fullt ut. Det handlar om hyreskostnader för lägenheter som anmälts som tillgängliga för Migrationsverket men där inflyttning ännu inte skett.

Ensamkommande	Utfall kostnader 2021	Statlig ersättning 2021	Avvikelse
HVB inkl stödboende	23 893 000		
Familjehem	1 100 000		
Summa kr	24 993 000	18 963 000	-6 030 000

	Kostnader 2021	Statlig ersättning 2021	Avvikelse
Hemtjänst	13 224 858	9 918 794	-3 306 064
Extra ordinära kostnader	0	0	0
Asylsökande	0	0	0
Funktionshindrade	8 083 809	7 000 000	-1 083 809
Kvotflyktingar	805 568	775 000	-30 568
Tomhyror	3 590 000	3 590 000	0
Summa kr	25 704 235	21 283 794	-4 420 441

I tabellerna ovan redovisas kostnader för flyktingar som ersätts via schablon eller särskild ansökan. Utöver dessa så tillkommer kostnader i samband med prövning av rätten till olika bistånd som t ex tolkkostnader. Förvaltningen har också kostnader som uppstår på grund av avvikelsen mellan kommunens kostnader för lokaler och den hyra kommunen kan ta ut för boende. Denna avvikelse uppgår under året till 400 000 kr. Arbetet pågår med att avsluta den typen av kontrakt. Vissa omställningskostnader finns förenade med det allt mindre antal ensamkommande som anvisas kommunen och dessa förväntas under 2021 uppgå till 400 000 kr.

Förvaltningen får inte full ersättning för sina kostnader för flyktingmottagandet. De största skillnaderna mellan intäkter och kostnader handlar om de ensamkommande eller andra nyanlända som har mer omfattande vårdbehov, t ex i form av hemtjänst, och avvikelsen är även kopplad till kommunens lokalkostnader enligt beskrivningen ovan. Att notera är också att även om ersättning ges till kommunen så finns en fördröjning från det att kostnaden uppstår tills dess att ersättningen faktiskt betalas ut.

Utöver redovisade intäkter erhåller förvaltningen också en årlig ersättning för beredskap att ta emot ensamkommande barn. Denna ersättning består dels av en fast del om 500 000 kr samt en rörlig del beroende på prognos om antal

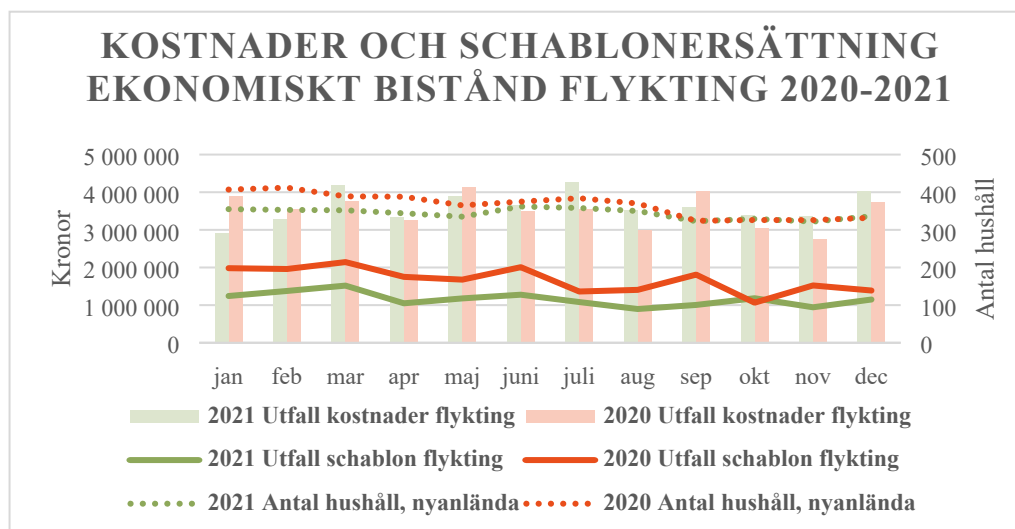
mottagna. Kommunen erhåller även en anvisningsschablon på 52 000 kr per barn.

Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen

Arbetsmarknadsnämnden - Ekonomiskt bistånd

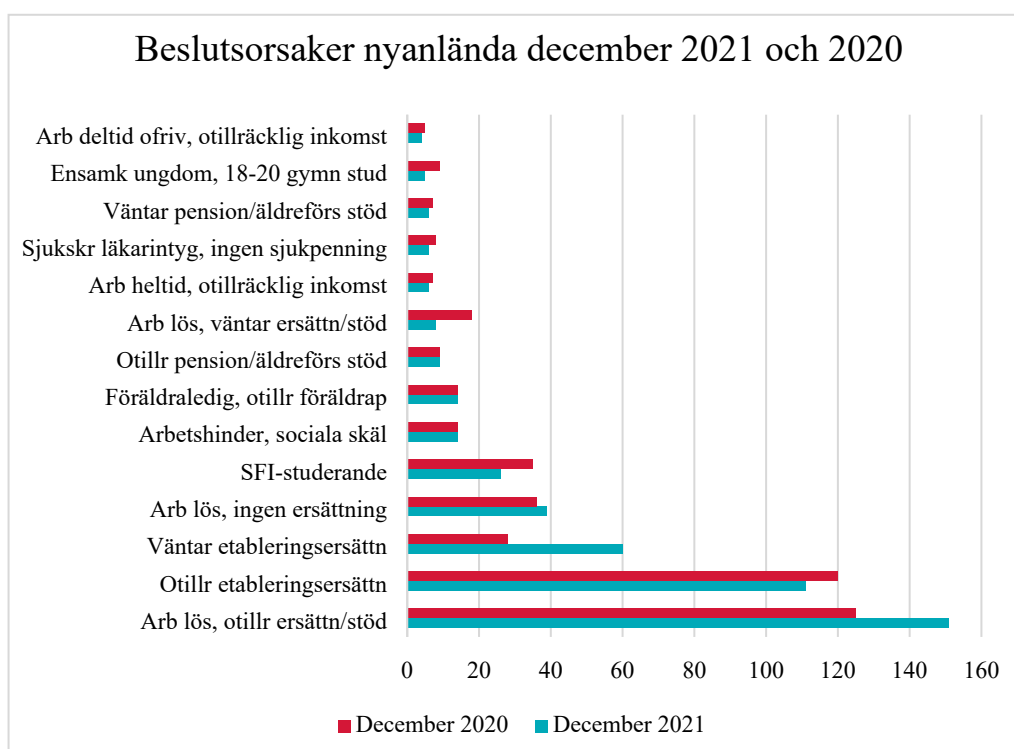
	Utfall kostnader 31/12 2021	Statlig ersättning		Avvikelse
		Schablon- ersättning 31/12 2021	Beviljade medel återsökning 31/12 2021	
Nyanlända				
Ekonomiskt bistånd	43 405 607	13 899 678	2 481 303	-27 024 626
Samhällsorientering	2 471 719	1 326 917	-	-1 144 802
SUMMA	45 877 326	15 226 595	2 481 303	-28 169 428

Schablonersättningen täcker inte samtliga kostnader under 2021, varken för samhällsorienteringen eller för ekonomiskt bistånd. Schablonintäkten täcker år 2021 ca 33 % av kostnaderna kopplade till nyanlända hos arbetsmarknadsnämnden.



Kostnaderna för ekonomiskt bistånd flykting var drygt en miljon kronor högre totalt under 2021 jämfört med 2020, vilket innebär att det inte skett någon större förändring i kostnaderna kopplat till gruppen. Antalet nyanlända låg i början av året på lägre nivåer än under 2020 för att i december 2021 vara i samma nivå som föregående år.

Schablonersättningen till ekonomiskt bistånd har under hela 2021 varit 6,2 mnkr lägre jämfört med hela 2020. Detta innebär att bruttokostnaden för nyanlända flyktingar ökat från 22,1 mnkr år 2020 till 29,5 mnkr år 2021.



Diagrammet ovan visar de vanligast förekommande beslutsorsakerna hos individer kodade som nyanlända flyktingar för december 2020, respektive december 2021. Den största förändringen som skett är att nyanlända i kategorin arbetslös utan tillräcklig ersättning numera är den klart vanligaste beslutsorsaken. Även kategorin som väntar på etableringsersättning har ökat mellan 2020 och 2021. Kategorierna SFI-studerande, Arbetslös väntar ersättning/stöd och otillräcklig etableringsersättning har minskat jämfört med motsvarande period 2020. Se förklaring till de största beslutsorsakskoderna nedan.

Förklaring beslutsorsaker:

Arbetslös, ingen ersättning/stöd	Arbetslös, aktivt arbetssökande, ej rätt till någon ersättning
Arbetslös, otillräcklig ersättning/stöd	Arbetslös helt eller delvis, får otillräcklig ersättning från a-kassa/alfakassa/aktivitetsstöd/utvecklingsersättning
Otillräcklig etableringsersättning	Nyanländ flykting (minst 25 % prestationsförmåga) får otillräcklig etableringsersättning
SFI-studerande	SFI-studerande som saknar övrigt arbetshinder OBS! Denna kod gäller om den inte har rätt till någon ersättning. Om den erhåller ersättning ska den kodas med lämplig kod.
Väntar på etableringsersättning	Nyanländ flykting (minst 25 % prestationsförmåga) väntar på etableringsersättning från FK Kan även ha ansökt om etableringsersättning och väntar beslut

Utbildning

Statsbidrag för asylsökande

Kommuner som ger asylsökande barn och elever skolundervisning kan söka statsbidrag för sina kostnader. Ersättningen består av ett fastställt schablonbelopp per utbildningsform och kalenderår. Ersättningen ska täcka de kostnader som kommunen har för förskolan eller utbildningen. De kostnader som en kommun kan söka ersättning för är undervisning, skolskjuts, personalkostnader (omsorg och pedagogiskt stöd), lärverktyg, elevhälsa, måltider och administrationskostnader. Migrationsverket utger dock inte ersättning för lokalkostnader.

I tabellen nedan framgår schablonbelopp per elev som nämnderna sökt/kommer att söka från Migrationsverket för respektive skolform. Tabellen visar även de kostnader som nämnderna betalat ut till enheterna, inklusive lokaler. Avvikelsen visar underskottet per elev mellan den ersättning som nämnden erhåller i statsbidrag och den ersättning som betalas ut till skolorna. Tabellen visar även avvikelsen totalt per skolform.

Statsbidrag och kostnader för asylsökandes utbildningskostnader, kr per elev (årsbelopp)

	2021	Intäkter	Kostnader		Netto (kr)
Skolform	Antal elever som statsbidrag sökts för, genomsnitt	Schablonbelopp MiV	Grund/Programersättning	Avvikelse	
Förskola	0	65 300	114 453	-49 153	0
Förskoleklass	2	53 400	93 421	-40 021	-80 042
Grundskola	17	104 800	141 629	-36 829	-626 093
Gymnasieskola	12	119 100	145 351	-26 251	-315 012

Linköpings kommun söker statsbidrag för fler antal elever än vad som sedan erhålls ersättning för. I den rapport som tas fram från elevsystemet kommer även elever med som kommunen sedan får avslag för. Det kan bero på att eleverna stadigvarande vistas i annan kommun och det är då den andra kommunen som har rätt att få statsbidrag. Det kan också bero på att eleverna har blivit folkbokförda och då hör till en annan personkrets som inte statsbidraget omfattar. Eleverna kan också ha blivit uppskrivna i ålder eller avvikit från Sverige. Det kan ta mellan 1-2 år innan kommunen får beslut på ansökan och först då får kommunen se orsaken till att kommunen inte har rätt till statsbidrag för den eleven. Som tabellen ovan visar får barn- och ungdomsnämnden samt utbildningsnämnden inte täckning för sina kostnader för asylsökande.

Överförmyndarenheten

Överförmyndarnämnden			
Ensamkommande nettokostnader			
	Utfall kostnader 2021	Statlig ersättning 2021**	Avvikelse
Godmanskap och SFV*			
Barn anvisade till Linköping före uppehållstillstånd (UT)	115 000	116 000	1 000
Barn anvisade till Linköping efter uppehållstillstånd (UT)	77 000	66 000	-11 000
Barn anvisade till andra kommuner, före och efter UT	130 000	11 000	-119 000
Övriga kostnader	16 000	20 000	4 000
Summa kr	338 000	213 000	-125 000
* Särskilt förordnad vårdnadshavare			
** Inkluderar intäkter från andra kommuner			

Överförmyndarnämndens verksamhetsområde Gode män, ensamkommande barn redovisar vid bokslutet ett underskott som uppgår till totalt 125 tkr.

Den statliga ersättningen för asylsökande barn som anvisats till Linköpings kommun förmedlas till överförmyndarnämnden genom social- och omsorgsnämnden. Gode männens arvodeskostnader täcktes fullt ut av intäkter från Migrationsverket.

När det gäller barn som anvisats till andra kommuner men placerats i Linköping blev utfallet ett underskott på 119 tkr. Detta förklaras av att alla kommuner inte är villiga att teckna avtal med överförmyndarnämnden om att stå för kostnaderna. Det är anvisningskommunerna som mottar de statliga bidragen för barnen medan överförmyndarnämnden i den kommun där barnet befinner sig som ska bekosta arvodet. Överförmyndarnämnden i Linköpings kommun har som rutin att uppvakta aktuella kommuner med en förfrågan om att anvisningskommunen ska stå för arvodeskostnaden.

Förutom de bidrag som är direkt knutna till det faktiska antalet mottagna barn, erhåller nämnden del av ytterligare ett statligt bidrag där syftet är att täcka indirekta kostnader kopplade till godmanskap för ensamkommande barn. Kostnaderna var vid bokslutet något lägre än intäkten och därför redovisas ett överskott på 4 tkr.

Under 2021 har 10 godmanskap för ensamkommande barn anordnats och 8 har avslutats. Den 31 december var 12 godmanskap för ensamkommande barn aktuella och 6 barn har en särskilt förordnad vårdnadshavare förordnad av tingsrätten.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:
Ekonomichef, Åsa Haraldsson

Ekonomichef, Åsa Drange
Ekonom, Anna-Lena Hammarsten
Utvecklingsledare, Anida Elik
Ekonomichef, Sara Bäckström
Controller, Magdalena Sandborg
Ekonomichef, Henrik Karpe
Ekonom, Hannes Mendel-Hartvig
Enhetschef, Petra Hallqvist