



Översiktsplan för Linköpings kommun – sammanläggning, revidering och digitalisering, uppdrag

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. En samlad, enhetlig och digitaliserad översiktsplan för Linköpings kommun utarbetas enligt i tjänsteskrivelsen redovisat förslag till uppdrag med start hösten 2022.
2. Detta uppdrag ersätter uppdraget, att digitalisera Översiktsplan för staden Linköping, som gavs enligt kommunstyrelsen 2021-04-20, § 124.

Ärende

Linköpings kommuns översiktsplan har i aktualitetsförklaringen bedömts vara i huvudsak aktuell.

Det finns ett behov av att lägga samman översiktsplanens delar till en samlad översiktsplan, dels för att öka läsbarheten men inte minst för att möjliggöra fortsatt kontinuerlig översiktsplanering.

Boverket arbetar med en nationell modell för översiktsplan och kommer sannolikt att ta fram föreskrifter för detta, vilket Linköpings kommuns översiktsplan behöver anpassas till.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår inleda ett projekt som ska lägga samman och digitalisera Linköpings kommuns översiktsplans delar, fördjupningar och tillägg vilket ska resultera i en samlad digital översiktsplan för hela kommunen.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Översiktsplan för Linköpings kommun- sammanläggning, revidering och digitalisering, uppdrag, 2022-02-15

Bakgrund

Regeringen har beslutat om en digitaliseringsstrategi med visionen ett hållbart digitaliserat Sverige. I strategin finns en målbild kring en obruten digital samhällsbyggnadsprocess vilket skapar nytta för allmänhet, näringsliv och inte minst alla aktörer som är verksamma i samhällsbyggnadsprocessen. En digital översiktsplan är en viktig del av en obruten digital samhällsbyggnadsprocess. Linköpings kommun har tidigare beslutat att stegvis gå över till en digital översiktsplan, men ser idag att gå över till en samlad översiktsplan för hela kommunen är bättre. Detta tillvägagångssätt lägger en mer hållbar grund för fortsatt kontinuerlig översiktsplanering.

En översiktsplan i flera delar enligt inriktningsbeslut

Linköpings kommun har en kommunomfattande översiktsplan som består av tre delar samt ändringar, fördjupningar och tillägg till de tre delarna. Översiktsplanen är ambitiös och genomarbetad, men komplex. Den har arbetats fram under de senaste 15 åren efter att ett beslut om inriktning för det fortsatta översiktsplanearbetet togs i kommunfullmäktige 2005. I den gemensamma översiktsplanen med Norrköping, antagen 2010, specificerades närmare hur Linköping och Norrköping avsåg bygga upp sin översiktsplan i delar, fördjupningar och tillägg. Sedan dess har översiktsplaneringen konkretiserats och reviderats löpande genom olika projekt som utmynnat i en fördjupning eller ett tillägg. Detta beskrivs som kontinuerlig översiktsplanering.

Behov av sammanläggning

På det sättet som Linköpings kommun arbetat med kontinuerlig översiktsplanering, genom att ta fram kompletterande ÖP-handlingar som tillsammans bygger översiktsplanen, är det oundvikligt att delarna någon gång behöver läggas samman till en ny översiktsplan när ändringarna (fördjupningarna och tilläggen) blivit för många. Idag finns 16 ändringar, fördjupningar eller tillägg och ytterligare 5 är under framtagande. Översiktsplanen består således av snart 24 delar vilket gör den svår att förstå och arbeta vidare med. Utan en sammanläggning blir det svårt att fortsatt ändra och utveckla översiktsplanen.

Kontinuerlig planering genom ändringar

Plan- och bygglagen beskriver hur ändringar av översiktsplan kan göras. I förarbete till lagen (prop. 2006/07:122 sid 40) beskrivs hur kommuner kan arbeta med kontinuerlig översiktsplanering genom att ändra översiktsplanen. Där beskrivs också att när översiktsplanen består av många ändringar kan det vara lämpligt att upprätta en ny översiktsplan för att planen ska bli tydlig. I Plan- och bygglagen 3 kap 6 § står dessutom att översiktsplanen ska utformas så att innebörden av den tydligt framgår.

Den senaste aktualitetsförklaringen godkändes december 2020 och anger att översiktsplanen i huvudsak är aktuell. Översiktsplanens inriktningar anses

fortsatt utgöra ett bra stöd för beslut och vägledning om användning, utveckling och bevarande av den fysiska miljön i kommunen.

Nationell modell för översiktsplanering

Boverket arbetar med att ta fram en modell för hur översiktsplanen kan struktureras på ett digitalt och nationellt enhetligt sätt. Modellen kommer i någon mån bli bindande för Sveriges kommuner. Föreskrifter för översiktsplan väntas någon gång de kommande åren. Linköpings kommun kommer att behöva strukturera översiktsplanen enligt ÖP-modellen. Lämpligen görs detta samtidigt som vi lägger ihop planens alla delar. Det nationella arbetet blir en viktig förutsättning för projektet.

Ändringsbehov i samband med digitaliseringen

Uppdraget föreslås främst avgränsas till att översiktsplanen samlas, omstruktureras och digitaliseras baserat på redan antagna inriktningar. Detta dels för att aktualitetsprövningen landat i att översiktsplanen fortfarande är aktuell och för att projektet ska bli genomförbart. Vissa avgränsade sakfrågor som antingen hamnat mellan stolarna på grund av hur översiktsplanen arbetats fram, samt några frågor som enklast tas i denna process föreslås ingå i projektet. Avgränsningen ska definieras i projektplaneringen.

Förväntat resultat

Linköpings översiktsplan förväntas efter genomfört uppdrag upplevas vara enklare att hitta i och kommunicera till användaren jämfört med idag. Huvudinriktningar i översiktsplanen ska upplevas strategiska och hållbara över tid och att mer detaljerade inriktningar i översiktsplanen ska upplevas bättre hänga samman med planens visioner och huvudinriktningar. Översiktsplanen förväntas också upplevas enhetlig och dess innehåll kärnfullt och greppbart.

Vid antagandet av den nya översiktsplanen ska de separata delplaner, fördjupningar och tillägg som tagits omhand upphöra att gälla. Den nya översiktsplanen ska utgöra en bra grund för framtida ändringar som förs in direkt i översiktsplanen istället för att utgöra en separat planhandling.

Ekonomiska konsekvenser

Projektet finansieras inom kommunstyrelsens uppdrag för översiktlig planering. Tillvägagångssättet att digitalisera översiktsplanen samlat bedöms inte innebära större kostnader än att göra det stegvis, en del i taget.

Kommunala mål

Översiktsplanen behandlar vision och inriktningar för bl.a. långsiktig mark- och vattenanvändning. Direkt eller indirekt påverkar översiktsplanen samtliga kommunövergripande mål. En lättillgänglig översiktsplan är viktigt för alla aktörer i samhällsbyggnadsprocessen såväl som allmänhet och näringsliv.

Uppdraget innebär framförallt en ändring av format i syfte att göra översiktsplanen mer lättillgänglig och modern. En helt digitaliserad men samtidigt ambitiös och genomarbetad översiktsplan skulle göra att Linköping låg i framkant. Uppdraget skapar också en grund för tydligare kontinuerlig utveckling av översiktsplanen framöver.

Projektet bedöms bidra särskilt till några av de kommunövergripande målen 2020-2022: *välståndstjänster med hög kvalitet, tillgänglighet och individen i centrum, effektiv organisation med goda resultat samt attraktiv arbetsgivare.*

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Jämställdhetsanalys har inte ansetts motiverat eftersom ärendet handlar om ett beslut om nytt uppdrag.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Paul Håkansson

Leif Lindberg

Beslutet skickas till:
Stadsplaneringsavdelningen,
översiktsplanerare Helena Eide