



Regler för upprättande av konkurrens- utsättningsplan

Dokumenttyp: Regler

Antaget av: Förslag

Senast reviderat:

Giltighetstid: Gäller tills vidare



Diarienummer: KS 2021-1037

Dokumentansvarig: Biträdande kommundirektör

Adresserat till: Samtliga nämnder

Tidpunkt för aktualitetsprövning:

Relaterade styrdokument: Val av avtalsform inom vård- och omsorg (KS 2019-574), Riktlinje för uppdrag till verksamhet som drivs i egen regi (KS 2021-162), Upphandlings- och inköspolicy för Linköpings kommun (KS 2016-324), Riktlinjer för inköp och upphandling i Linköpings kommun (KS 2016-325).

Sökord: Konkurrensutsättning, upphandling, inköp, verksamhetsuppdrag, egenregi

Innehåll

1	Inledning	4
2	Syfte	4
3	Upprättande av konkurrensutsättningsplaner	4
4	Uppföljning	6
5	Bilagor	6

1 Inledning

Strategier för försörjning av verksamhet och tjänster är en del i kommunens strategiska styrning för att uppnå god kvalitet och effektivt resursutnyttjande. Linköpings kommun ska genom strategiska överväganden i upphandlings- och inköpsprocessen driva samhällsutvecklingen i en hållbar riktning och bidra till en effektivare användning av kommunens gemensamma resurser. Mixen av privata utförare och ett genomtänkt användande av egenregi ses som en framgångsrik väg för Linköpings kommun att tillhandahålla välfärdstjänster av hög kvalitet på ett kostnadseffektivt sätt.

Som en del i den strategiska styrningen ska nämnderna upprätta konkurrensutsättningsplaner i samband med varje ny mandatperiod. Konkurrensutsättningsplanerna har formen av ett inriktningsdokument och anger nämndens inriktning för driftsformer inom olika verksamheter under mandatperioden.

Dessa regler fastställer bestämmelser och praktiska instruktioner om vad konkurrensutsättningsplanerna ska innehålla och när de ska upprättas. Reglerna omfattar samtliga nämnder inom Linköpings kommun.

2 Syfte

Konkurrensutsättningsplanerna syftar till att tillhandahålla en struktur för bedömning, i situationer när olika driftsformer övervägs. I konkurrensutsättningsplanerna anger nämnden sin inriktning för vilka verksamheter som ska konkurrensutsättas eller tillhandahållas som verksamhetsuppdrag under mandatperioden.

Konkurrensutsättningsplanens inriktningar ska vara vägledande och av stor betydelse för efterföljande prövningar och beslut. Konkurrensutsättning eller tilldelning av verksamhetsuppdrag ska löpande ske i enlighet med nämndens aktuella konkurrensutsättningsplan.

3 Upprättande av konkurrensutsättningsplaner

Konkurrensutsättningsplanen ska beslutas av nämnden senast i juni under den nya mandatperiodens första år och överlämnas till kommunstyrelsen för kännedom. Konkurrensutsättningsplanen bryts därefter ned i en årlig upphandlingsplan för de aktuella upphandlingar som ska genomföras och i verksamhetsuppdrag till egenregi.

I samband med fastställande av internbudget ska nämnderna årligen pröva om det finns behov av att revidera plan för konkurrensutsättning. Om så är fallet ska uppgift om revideringen lämnas till kommunstyrelsen i samband med internbudget.

Som stöd i arbetet med att upprätta konkurrensutsättningsplaner finns kommunens riktlinjer för uppdrag till verksamhet som drivs i egen regi (KS 2021-162) där (för nämnderna inom vård- och omsorgsområdet) "riktlinje för val av avtalsform" ska tillämpas. Kommunens riktlinjer för "val av avtalsform inom vård- och omsorg" (KS 2019-574) beskriver under vilka förutsättningar det är lämpligt att tillämpa Lagen om offentlig upphandling (LOU), Lagen om valfrihetssystem (LOV) eller lämna verksamhetsuppdrag till kommunens egen regi. Riktlinjerna utgör ett stöddokument för ställningstagande och beslutsfattande i berörda nämnder. För övriga nämnder handlar det om att i arbetet med konkurrensutsättningsplanen välja vad som ska upphandlas enligt LOU/LOV och vad som ska tillhandahållas genom verksamhetsuppdrag till egenregin med utgångspunkt i sitt ansvarsområde.

3.1 Grundläggande krav

Konkurrensutsättningsplanerna och nämndens ställningstaganden ska möta såväl den politiska viljeinriktningen för mandatperioden som framtidens behov. Planerna ska beskriva nämndens inställning till vilka områden som lämpas för upphandling enligt LOU/LOV och vad som ska tillhandahållas genom verksamhetsuppdrag till egenregin. Av konkurrensutsättningsplanen ska det framgå vilka verksamhetsområden som utifrån formella eller författningsmässiga grunder inte ska eller får konkurrensutsättas.

Konkurrensutsättningsplanen ska innehålla följande delar:

Övergripande inriktning

Beskriver nämndens kort- och långsiktiga inriktning utifrån politisk viljeinriktning och nämndens inställning till vilka områden som lämpas för upphandling respektive verksamhetsuppdrag.

Behovsanalys

Beskriver de behov som nämnden har på kort och lång sikt samt och de förändringar nämnden vill se utifrån politisk viljeinriktning. Behovsanalysen ska grunda sig på en helhetssyn där väsentliga utmaningar och risker beaktas.

Nulägesanalys

Beskriver verksamheten i nuläget avseende omfattning, volymer, kvalitet, gällande avtal, fördelning mellan utförare och om det finns skäl den geografiska fördelningen. Beskrivningen ska även innehålla en beskrivning av hur den aktuella marknaden ser ut.

Åtgärdsplan

Beskriver ställningstaganden om driftsform för de huvudsakliga verksamhetsområdena utifrån övergripande strategi, nuläges- och behovsanalys. Planen anger nödvändiga förändringar och åtgärder i valet av driftsform.

4 Uppföljning

Kommunledningsförvaltningen ska följa upp och värdera reglerna varje mandatperiod i samband med att riktlinjer inom området aktualitets prövas.

5 Bilagor

Mall för upprättande av konkurrensutsättningsplaner.