



## **Redovisning av flyktingmottagande januari-augusti 2021**

### **Förslag till kommunstyrelsens beslut**

1. Informationen noteras.

### **Ärende**

Redovisning av statistik och ekonomin kopplat till kommunens flyktingmottagande sker i samband med större delårsuppföljning per den siste augusti samt i samband med årsbokslut. Denna rapport är därför årets första redogörelse och är en redovisning för tiden 1 januari fram till den 31 augusti för flyktingmottagandet inom Social- och omsorgsförvaltningens, Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens samt från Överförmyndarenhetens verksamhetsområden. Redovisning sker av aktuella individer inom kategorin mottagna flyktingar samt förvaltningarnas redovisning kring kostnader och bedömda statliga ersättningar för år 2021.

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen notera informationen.

---

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Redovisning av flyktingmottagande januari-augusti 2021, 2021-09-30

## Bakgrund

I denna skrivelse redogörs för inlämnad redovisning från Social- och omsorgsförvaltningen, Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen samt Överförmyndarenheten för perioden januari-augusti 2021 avseende mottagna flyktingar.

### Social- och omsorgsförvaltningen

Social och omsorgsförvaltningen har kostnader för flyktingmottagande i form av insatser för ensamkommande barn, äldre, kvotflyktingar, sociala insatser för vissa asylsökande, sociala insatser för nyanlända och kostnader kopplade till kommunens skyldighet att tillhandahålla bostäder för anvisade.

Kostnader för ensamkommande flyktingbarn ersätts till stor del av statliga schabloner men för ensamkommande barn som har särskilda behov av vård ansöks om faktiska kostnader vilket prövas per barn. För den senare kategorin ersätts kommunen sällan fullt ut. Antalet ensamkommande flyktingbarn har under 2020 minskat men ökar nu igen under 2021. Kommunens ansvar för ensamkommande flyktingbarn upphör höstterminen det år de fyller 20 år. Under perioden januari tom augusti 2021 har 34 ensamkommande flyktingbarn varit aktuella på förvaltningen. Migrationsverkets prognos visar på att flyktingmottagandet gällande ensamkommande barn kommer att vara något högre för år 2021-2022 jämfört med 2020.

Sverige bedöms ta emot resterande kvotflyktingar om ca 1 400 personer från år 2020 samt 5 000 personer som är kvoten 2021, samtidigt som antalet asylsökande bedöms minska under 2021. Sammantaget är det inte fler anvisningar totalt sett till kommunerna enligt Migrationsverkets Nyhetsarkiv (daterat 2021-02-18). Det finns även ej beslutade ansökningar hos Migrationsverket avseende 2019 om ca 123 000 kr som förväntas utbetalas 90 % av under 2021. Migrationsverket har det senaste året stramat åt sitt regelverk för vad kommuner kan återsöka avseende kvotflyktingar.

För hemtjänst har återansökan skett 2020 avseende kostnader uppkomna under 2019. För 2019 har 18 593 386 kr återsökts och den förväntade ersättningen är 75 % av beloppet. För sammanställningen av 2020 och 2021 års kostnader har uppskattats att kostnad och ersättning kommer att vara på motsvarande nivå.

Inom funktionshindersomsorgen har 6 907 943 kr redovisats och återsökts under 2020, under 2021 förväntas ersättningen öka till 7 000 000 kr. Vanligtvis erhålls ersättning för dessa kostnader i sin helhet.

Förvaltningen har kostnader för så kallade tomhyror vilka återsöks och normalt sett ersätts dessa fullt ut. Det handlar om hyreskostnader för lägenheter som anmälts som tillgängliga för Migrationsverket men där inflyttning ännu inte skett.

	Utfall kostnader tom 31/8 2021	Förväntad statlig schablon- ersättning tom 31/8 2021	Förväntad statlig ersättning återsökning	Avvikelse tom 31/8 2021 (summerat)	Prognos kostnader 2021	Prognos statl ers 2021	Avvikelse 2021 (summerat)
<b>Ensamkommande nettokostnad (tkr)</b>							
HVB- skäl ensamkommande inkl stödboende	12 056 000				15 870 000		
HVB - vårdbehov	4 960 000		1 240 000		7 000 000	1 750 000	
Familjehem	280 000				420 000		
Utslusslägenheter	340 000				500 000		
Stödboende	0				0		
Boendestöd	0				0		
Avveckling/omställningskostnader	400 000				0		
Schablonintäkter	0	11 443 000				15 693 000	
<b>SUMMA</b>	<b>18 036 000</b>	<b>11 443 000</b>	<b>1 240 000</b>	<b>-5 353 000</b>	<b>23 790 000</b>	<b>17 443 000</b>	<b>-6 347 000</b>

	Prognos kostnader 2021	Prognos statlig ersättning 2021	Avvikelse
Hemtjänst, uppskattat	18 600 000	13 950 000	-4 650 000
Extra ordinära kostnader	0	0	0
Asylsökande	0	0	0
Funktionshinder, uppskattat	7 000 000	7 000 000	0
Kvotflyktingar	298 518	400 000	101 482
Tomhyror	3 590 000	3 590 000	0
<b>Summa, kr</b>	<b>29 488 518</b>	<b>24 940 000</b>	<b>-4 548 518</b>

I tabellerna ovan redovisas kostnader för flyktingar som ersätts via schablon eller särskild ansökan. Utöver dessa så tillkommer kostnader i samband med prövning av rätten till olika bistånd som t ex tolkkostnader. Förvaltningen har också kostnader som uppstår på grund av diskrepansen mellan kommunens kostnader för lokaler och den hyra kommunen kan ta ut för boende. Denna diskrepans uppgår under året till 400 000 kr. Arbetet pågår med att avsluta den typen av kontrakt. Vissa omställningskostnader finns förenade med det allt mindre antal ensamkommande som anvisas kommunen och dessa förväntas under 2021 uppgå till 400 000 kr.

Förvaltningen får inte full ersättning för sina kostnader för flyktingmottagandet. De största skillnaderna mellan intäkter och kostnader handlar om de ensamkommande eller andra nyanlända som har mer omfattande vårdbehov, t ex i form av hemtjänst, och avvikelsen är även kopplad till kommunens lokalkostnader enligt beskrivningen ovan. Att notera är också att även om ersättning ges till kommunen så finns en fördröjning från det att kostnaden uppstår tills dess att ersättningen faktiskt betalas ut.

Utöver redovisade intäkter erhåller förvaltningen också en årlig ersättning för beredskap att ta emot ensamkommande barn. Denna ersättning består dels av en fast del om 500 000 kr samt en rörlig del beroende på prognos om antal

mottagna. Kommunen erhåller även en anvisningsschablon på 52 000 kr per barn.

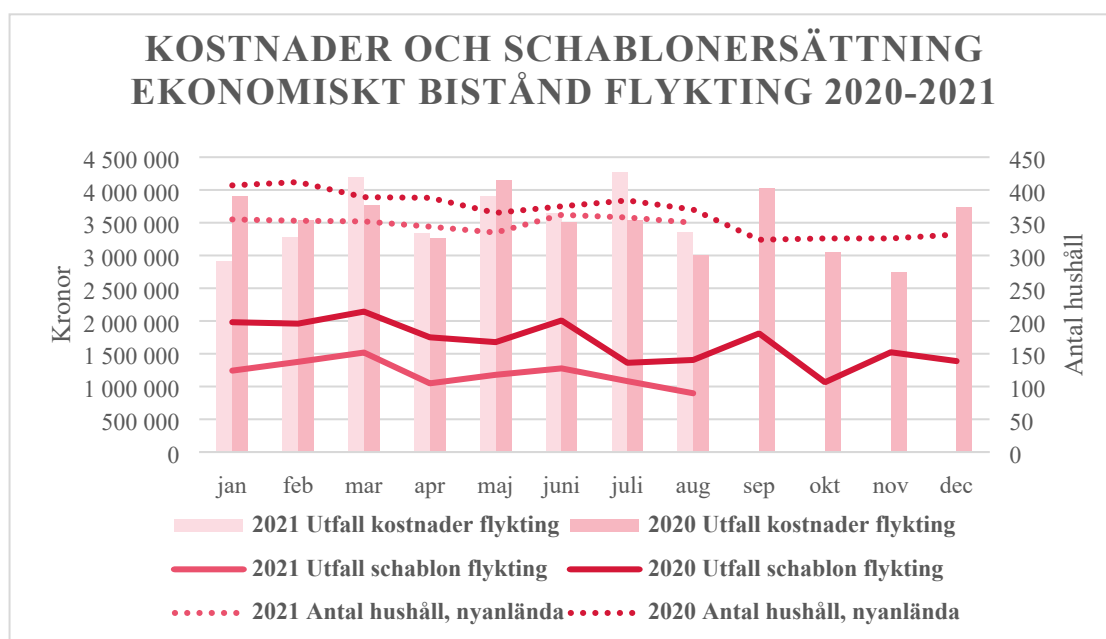
## Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen

### *Arbetsmarknad, ekonomiskt bistånd*

Nedan redovisas erhållna schablonersättningar enligt förordningen om statlig ersättning för personer med uppehållstillstånd, mottagande av nyanlända, i antal och i kronor för 2020 och 2021. Ersättningen fördelas mellan nämnder enligt tidigare fastställd schablonfördelning baserat på respektive nämnds kostnadsandel.

Nyanlända	Utfall kostnader 31 aug 2021	Schablonersättning 31 aug 2021	Beviljade medel återsökning 31 aug 2021	Avvikelse	Prognos kostnader 2021	Prognos statlig ersättning 2021	Avvikelse
Ekonomiskt bistånd	28 854 361	9 619 820	1 464 730	-17 769 811	43 000 000	17 000 000	-26 000 000
Samhällsorientering	1 647 755	940 114		-707 641	2 472 000	1 500 000	-972 000
<b>Summa</b>	<b>30 502 116</b>	<b>10 559 934</b>	<b>1 464 730</b>	<b>-18 477 452</b>	<b>45 472 000</b>	<b>18 500 000</b>	<b>-26 972 000</b>

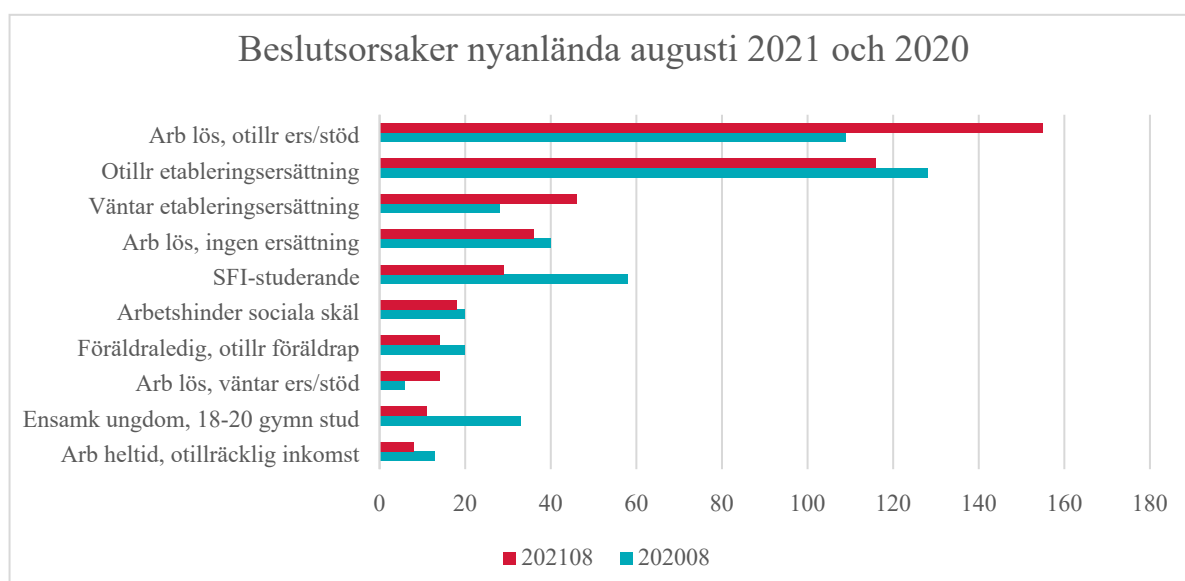
Schablonersättningen beräknas inte täcka kommunens kostnader under 2021, varken för samhällsorienteringen eller för ekonomiskt bistånd. Prognosen för 2021 är en nettokostnad på cirka 26 mnkr för ekonomiskt bistånd och på nästan 1 mnkr för samhällsorienteringen.



Kostnaderna var i början av året något lägre jämfört med förra året, men har under de senaste månaderna ökat så bruttokostnaden per den 31 augusti är på samma nivå som den var 2020.

Schablonersättningen till ekonomiskt bistånd har under samma period minskat med cirka 4 mnkr jämfört med samma period föregående år. Detta beror på att det kommer färre nyanlända till Linköpings kommun jämfört med för ett år

sedan. Schablonintäkten täcker idag ca 35 % av kostnaderna kopplade till ekonomiskt bistånd flykting.



Diagrammet ovan visar de vanligast förekommande beslutsorsakerna hos individer kodade som nyanlända flyktingar för augusti 2020, respektive augusti 2021. Den största förändringen som skett är att nyanlända i kategorin arbetslös utan tillräcklig ersättning numera är den vanligaste beslutsorsaken. I övrigt har kategorierna SFI-studerande och gymnasie-studerande ensamkommande ungdomar 18-20 minskat kraftigt jämfört med motsvarande period 2020. Se förklaring till de största beslutsorsakskoderna nedan.

**Förklaring beslutsorsaker:**

Arbetslös, ingen ersättning/stöd	Arbetslös, aktivt arbetssökande, ej rätt till någon ersättning
Arbetslös, otillräcklig ersättning/stöd	Arbetslös helt eller delvis, får otillräcklig ersättning från a-kassa/alfakassa/aktivitetsstöd/utvecklingsersättning
Otillräcklig etableringsersättning	Nyanländ flykting (minst 25 % prestationsförmåga) får otillräcklig etableringsersättning
SFI-studerande	SFI-studerande som saknar övrigt arbetshinder OBS! Denna kod gäller om den inte har rätt till någon ersättning. Om den erhåller ersättning ska den kodas med lämplig kod.
Väntar på etableringsersättning	Nyanländ flykting (minst 25 % prestationsförmåga) väntar på etableringsersättning från FK Kan även ha ansökt om etableringsersättning och väntar beslut

**Utbildning**

**Statsbidrag för asylsökande**

Kommuner som ger asylsökande barn och elever skolundervisning kan söka statsbidrag för sina kostnader. Ersättningen består av ett fastställt schablonbelopp per utbildningsform och kalenderår. Ersättningen ska täcka de kostnader som kommunen har för förskolan eller utbildningen. De kostnader

som en kommun kan söka ersättning för är undervisning, skolskjuts, personalkostnader (omsorg och pedagogiskt stöd), lärverktyg, elevhälsa, måltider och administrationskostnader. Migrationsverket utger dock inte ersättning för lokalkostnader.

I tabellen nedan framgår schablonbelopp per elev som nämnderna kan erhålla från Migrationsverket för respektive skolform. Tabellen visar även de kostnader som nämnderna betalar ut till enheterna, inklusive lokaler. Avvikelsen visar underskottet per elev mellan den ersättning som nämnden erhåller i statsbidrag och den ersättning som betalas ut till skolorna. Tabellen visar även avvikelsen totalt per skolform.

Statsbidrag och kostnader för asylsökandes utbildningskostnader, kr per elev (årsbelopp)

	2021	Intäkter	Kostnader		Netto (kr)
Skolform	Antal elever som statsbidrag söks för, genomsnitt	Schablonbelopp MiV	Grund/Programersättning	Avvikelse	
Förskola	0	65 300	114 453	-49 153	0
Förskoleklass	2	53 400	93 421	-40 021	-80 042
Grundskola	17	104 800	141 629	-36 829	-626 093
Gymnasieskola	12	119 100	145 351	-26 251	-315 012

Linköpings kommun söker statsbidrag för fler antal elever än vad som sedan erhålls ersättning för. I den rapport som tas fram från elevsystemet finns även elever med som kommunen sedan får avslag för. Det kan bero på att eleverna stadigvarande vistas i annan kommun och det är då den andra kommunen som har rätt att få statsbidrag. Det kan också bero på att eleverna har blivit folkbokförda och då hör till en annan personkrets som inte statsbidraget omfattar. Eleverna kan också ha blivit uppskrivna i ålder eller avvikit från Sverige. Det kan ta mellan 1-2 år innan kommunen får beslut på ansökan och först då får kommunen se orsaken till att kommunen inte har rätt till statsbidrag för den eleven. Som tabellen ovan visar får barn- och ungdomsnämnden samt bildningsnämnden inte täckning för sina kostnader för asylsökande.

## Överförmyndarenheten

<b>Överförmyndarnämnden</b>							
EKB nettokostnader, tkr							
	Utfall	Statlig		Prognos	Prognos		
	kostnader	ersättning**		kostnader	statl ers**		
Godmanskap och SFV*	31/8 2021	31/8 2021	Avvikelse	2021	2021	Avvikelse	
Barn anvisade till Lkpg före uppehållstillstånd (UT)	105	81	- 24	357	229	- 128	
Barn anvisade till Lkpg efter uppehållstillstånd (UT)	42	-	- 42	170	200	30	
Barn anvisade till andra kommuner, före och efter UT	88	11	- 77	200	150	- 50	
Övriga kostnader	5	20	15	30	30	-	
<b>Summa</b>	<b>240</b>	<b>112</b>	<b>- 128</b>	<b>757</b>	<b>609</b>	<b>- 148</b>	
* Särskilt Förordnad Vårdnadshavare							
** Inkluderar intäkter från andra kommuner							

Överförmyndarnämndens verksamhetsområde Gode män, ensamkommande barn redovisar ett underskott som uppgår till totalt 128 tkr för perioden januari-augusti. Avvikelsen för året visar ett underskott med 148 tkr.

Den statliga ersättningen för asylsökande barn som anvisats till Linköpings kommun förmedlas till Överförmyndarnämnden genom Social- och omsorgsnämnden. Gode männens arvodeskostnader beräknas ges full täckning, även om det vid delårsbokslutet visar på ett mindre underskott.

När det gäller barn som anvisats till andra kommuner men placerats i Linköping är prognosen sämre eftersom alla kommuner inte är villiga att teckna avtal med Överförmyndarnämnden om att stå för kostnaderna. Det är anvisningskommunerna som mottar de statliga bidragen för barnen medan Överförmyndarnämnden i den kommun där barnet befinner sig som ska bekosta arvudet. Överförmyndarnämnden i Linköpings kommun har som rutin att uppvakta aktuella kommuner med en förfrågan om att anvisningskommunen ska stå för arvodeskostnaden.

Förutom de bidrag som är direkt knutna till det faktiska antalet mottagna barn, erhåller nämnden del av ytterligare ett statligt bidrag där syftet är att täcka indirekta kostnader kopplade till godmanskap för ensamkommande barn. Kostnaderna har hittills understigit den statliga ersättningen men prognostiseras ligga i nivå med ersättningen vid årsskiftet.

Under perioden januari-augusti 2021 har 3 godmanskap för ensamkommande barn anordnats och 6 har avslutats. Den 31 augusti var 12 godmanskap för ensamkommande barn aktuella och 8 barn fått en särskilt förordnad vårdnadshavare förordnad av tingsrätten.

## Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Klicka här för att ange text.

Beslutet skickas till:  
Ekonomichef, Åsa Haraldsson  
Utvecklingsledare, Anida Elik  
Controller, Magdalena Sandborg  
Ekonom, hannes Mendel-Hartvig  
Ekonomichef, Sara Bäckström  
Ekonomichef, Åsa Drange  
Ekonomichef, Henrik Karpe