



## **Handlingsplan avseende trygghetsskapande åtgärder på allmän plats, antagande**

### **Förslag till kommunstyrelsens beslut**

1. Handlingsplan avseende trygghetsskapande åtgärder på allmän plats antas.
2. Erforderliga uppstartskostnader för implementering av handlingsplanen år 2021 hanteras inom kommunstyrelsens befintliga budgetram.
3. Ytterligare medel kopplade till permanent drift och uppskalning av de trygghetsskapande åtgärderna kommer att prövas i senare beslut.
4. Återrapportering avseende effekterna av det trygghetsskapande arbetet samt en ekonomisk redovisning ska ske till kommunstyrelsen i samband med delårsrapport per 31 augusti samt vid bokslut.

### **Ärende**

Utifrån kommunstyrelsens beslut 2021-06-08, § 207 har förslag till en handlingsplan avseende trygghetsskapande åtgärder på allmän plats tagits fram. Syftet är dels att konkretisera kommunens Program för trygghetsskapande och brottsförebyggande åtgärder, i den del det avser kamerabevakning och annan typ av trygghetsskapande åtgärd på allmän plats, samt dels att uppfylla delar av medborgarlöftet, som utfästs i samverkan med Polismyndigheten i Lokalpolisområde Linköping, avseende en ökad säkerhet och trygghet.

Programmet, som är under framtagande, är ett kommunövergripande styrdokument där samtliga nämnder, förvaltningar och bolag har ett ansvar att utifrån respektive ansvarsområden arbeta för att skapa förutsättningar för ett tryggare samhälle.

Ett kommunövergripande mål är att kommunen ska vara en trygg och säker stad. Målsättningen med handlingsplanen är därför att använda digital teknik, vilket inkluderar kamerabevakning, på ett sätt som främjar trygghetsskapande åtgärder i ett smart Linköping.

Att införa kamerabevakning och annan trygghetsskapande teknik i enlighet med handlingsplanen, ska öka tryggheten i kommunen genom olika typer av

insatser där digitaliseringens möjligheter nyttjas inom ramen för vad lagstiftningen tillåter. Mot bakgrund av detta innehåller handlingsplanen en redovisning av såväl digitala lösningar som juridiska aspekter på dessa.

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen tillstyrka förslaget till beslut.

---

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Handlingsplan avseende trygghetsskapande åtgärder på allmän plats, antagande, 2021-10-08

Bilaga – Förslag till Handlingsplan avseende trygghetsskapande åtgärder på allmän plats

## Bakgrund

Trygghet är en viktig fråga som på många sätt berör och påverkar kommunen och dess invånare. Trygghet berör såväl den faktiska tryggheten som tar sin utgångspunkt i inträffade händelser som den upplevda tryggheten som istället tar utgångspunkter i människors känsla och uppfattning kopplad till trygghet. Båda dessa perspektiv är viktiga och påverkar såväl människor som områden i kommunen. I kommunen finns idag ett stort behov av att öka tryggheten bland kommunens invånare och besökare. Då polismyndighetens resurser på området är begränsade, har kommunstyrelsen givit Kommunledningsförvaltningen i uppdrag att utreda möjligheterna att installera kamerabevakning i utsatta och otrygga områden. Uppdraget har bl.a. mynnat ut i ett kunskaphöjande PM samt i ett förslag till handlingsplan avseende trygghetsskapande åtgärder på allmän plats.

Kamerabevakning är ett verktyg bland flera som kan hjälpa till att förebygga, förhindra eller upptäcka brottslighet och bidra till att begångna brott kan utredas och lagföras. För att nå en långsiktig utveckling av trygghet i kommunen är det viktigt att inte enbart fokusera på kamerabevakningen i sig, utan informationen behöver samlas in och analyseras för att skapa ett underlag som kan motverka framtida otrygghet, kriminalitet och andra oönskade händelser i kommunen.

Det finns en mängd juridiska frågor att ta ställning till inför beslut om att ansöka om samt införa trygghetsskapande kamerabevakning i kommunen. De lagar som reglerar kamerabevakning är i huvudsak dataskyddsförordningen (GDPR) och kamerabevakningslagen samt offentlighets- och sekretesslagen. Härutöver behöver kommunen beakta ytterligare lagar och förordningar, såsom kommunallagen, dataskyddslagen, upphandlingslagstiftningen mm. I och med att kommunen har tagit fram interna riktlinjer och tillämpningsanvisningar rörande kamerabevakning och nu dessutom tar fram en handlingsplan avseende trygghetsskapande åtgärder på allmän plats, tar kommunen ett ansvar för att relevant lagstiftning på området efterlevs.

Handlingsplanen ska primärt syfta till att utveckla det kommunala ansvaret att skapa en trygg och säker plats för samtliga kommunmedlemmar. Mot den bakgrunden är kamerabevakning och annan trygghetsskapande teknik möjlig för kommunen att hantera inom ramen för kommunallagens bestämmelser. När det däremot handlar om att utreda brottslighet är kommunens ansvar mer begränsat. Polisen har större möjligheter rörande kamerabevakning av en plats.

På vissa platser finns möjlighet för kommunen att installera kameror eller annan trygghetsskapande teknik, utan att ansöka om och invänta tillstånd. Det rör sig bl.a. om kamerabevakning i nära anslutning till busshållplatser och dylikt samt stråk som tar resenärer mellan olika hållplatser. Handlingsplanen

anger att kamerabevakning inledningsvis ska prioriteras på sådana platser i de fyra ordningsvaksområdena; City, Skäggetorp, Ryd och Berga.

På andra platser, dit allmänheten har tillträde, krävs att kommunen ansöker om och beviljas tillstånd för kamerabevakning. Ansökningsprocessen kräver en noggrann redogörelse av kamerabevakningens betydelse på en den utvalda platsen. Det är enbart tillåtet att använda kamerabevakning när ett faktiskt behov är utrett och intresset av kamerabevakningen vid en proportionalitetsbedömning väger tyngre än intresset av varje enskild persons personliga integritet.

Oaktat vilken form av trygghetsskapande åtgärd som är aktuell att tillämpa i ett enskilt fall ska tjänsten, såväl som utrustningen inklusive service av densamma upphandlas. I handlingsplanen föreslås en inledande direktupphandling riktad mot ett av kommunens prioriterade områden. På längre sikt föreslås att en ramavtalsupphandling genomförs, eventuellt genom en så kallad innovationsupphandling.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget innebär ekonomiska konsekvenser i form av uppstartskostnader som uppskattas uppgå till 500 000 kronor. Härutöver innebär förslaget ytterligare kostnader i samband med upphandling av såväl teknik som konsulter mm.

Ekonomiska medel behöver senare anvisas för detta i kommunstyrelsens budget.

### **Kommunala mål**

Ett attraktivt och tryggt Linköping

Kostnadseffektiv verksamhet

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

### **Jämställdhet**

Handlingsplanen avseende trygghetsskapande åtgärder på allmän plats har inte någon påverkan på kommunens jämställdhetsarbete.

### **Samråd**

Samråd har skett med Digitaliseringsstaben som tillstyrker förslaget till handlingsplan.

Löpande samråd under framtagandet av handlingsplanen har även skett med externa aktörer såsom Östgötatrafiken, Lejonfastigheter och Polismyndigheten.

### **Uppföljning och utvärdering**

Löpande uppföljning ska genomföras för att mäta vilka trygghetsskapande effekter kamerabevakning och andra trygghetsskapande åtgärder har givit. En redovisning av uppföljningen, inklusive rapportering av vilka ekonomiska medel som tagits i anspråk ska ske till kommunstyrelsen. Redovisningen ska ske i samband med delårsrapport per 31 augusti samt vid bokslut.

### **Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet**

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

[Klicka här för att ange text.](#)

Beslutet skickas till:  
Säkerhetschef, Anders Fernemark  
Kommunjurist, Sandra Bergström  
Kvalitetsstrateg, Jenny Bolander  
Budgetchef, Birgitta Hammar