



Översyn över styrdokumentation inom säkerhetsområdet, information

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Informationen noteras.

Ärende

Det har genomförts en översyn av styrdokumentationen inom säkerhetsområdet i Linköpings kommun. Syfte har varit att renodla befintlig styrdokumentation på säkerhetsområdet och dessutom säkerställa att dokumentationen ger en samlad och heltäckande styrning av säkerhetsarbetet. Översynen omfattar säkerhetsarbetet i de delar arbetet berör

- Informationssäkerhet
- Intern säkerhet,
- Krisberedskap och
- Civilt försvar

Behovet av översyn och revidering av styrdokumentationen har uppkommit bl.a. med anledning av att det nationellt sett sker stora förändringar på området.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Översyn över styrdokumentation inom säkerhetsområdet, information, 2021-04-01

1. Inledning

1.1. Syfte med översynen

I syfte att renodla befintlig styrdokumentation på säkerhetsområdet och dessutom säkerställa att dokumentationen ger en samlad och heltäckande styrning av säkerhetsarbetet har behov av översyn av kommunens styrdokumentation uppkommit. Översynen omfattar säkerhetsarbetet i de delar arbetet berör

- informationssäkerhet,
- intern säkerhet,
- krisberedskap och
- civilt försvar.

Behovet av översyn och revidering av styrdokumentationen har uppkommit bl.a. med anledning av att det nationellt sett sker stora förändringar på området.

1.2. Avgränsning

Översynen är i detta skede avgränsad från att omfatta trygghets- och brottsförebyggande arbete. Behov av översyn av trygghets- och brottsförebyggande arbete samt behov av en förändrad process avseende kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalys har förvisso identifierats, men hanteras i separata ärenden.

2. Redovisning

Nedan följer en redogörelse per beslutsnivå över de styrdokument som översynen har identifierat ett behov av.

2.1. Kommunfullmäktige

Ny säkerhetspolicy

I översynen har en ny säkerhetspolicy tagits fram som inkluderar en samlad styrning avseende allt det interna säkerhetsarbetet i kommunen. En direkt följd av att samla styrningen avseende all intern säkerhet, är att föreslagna ny säkerhetspolicy blir mer omfattande än tidigare. Den föreslagna säkerhetspolicyn leder vidare till en efterfrågad enhetlighet och en större användarvänlighet. Tidigare informationssäkerhetspolicy och policy för kameraövervakning kan med anledning av den nya strukturen upphävas. Den tidigare gällande säkerhetspolicyn ska också upphöra att gälla i och med fastställandet av ny säkerhetspolicy.

Bilaga till säkerhetspolicy

Till säkerhetspolicyn föreslås också en bilaga i vilken kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar under mandatperioden framgår. Kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar regleras i huvudsak av dels *Överenskommelse om kommunernas arbete med krisberedskap 2019-2022* dels *Förlängd och justerad överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2021*, vilka båda har tecknats mellan MSB och SKR. Enligt den överenskommelse som avser krisberedskap ska kommunen ska ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap som ska beslutas av kommunfullmäktige. Överenskommelsen anger att dokumentet kan samordnas med kommunens närliggande styrdokument och får utformas och benämnas av kommunen så att det passar in i kommunens struktur för styrdokument. Förslag till bilaga innebär att ovanstående krav uppfylls, men också att kommunens arbete med civilt försvar hanteras på liknande sätt i samma bilaga, trots att ett sådant krav inte finns i kommunöverenskommelsen avseende civilt försvar. Eftersom övergripande mål och inriktning avseende krisberedskap tidigare har framgått av ”Riktlinje för Linköpings kommuns arbete med krisberedskap 2019-2022”, föreslås denna riktlinje att upphävas. En handling benämnd ”Plan för Linköpings kommuns krisorganisation i fred och vid höjd beredskap” har också legat som bilaga till kommunens övergripande risk- och sårbarhetsanalys. I och med förslaget kan handlingen tas fram och fastställas av kommundirektören, som en tillämpningsanvisning med koppling till riktlinjen för krisberedskap och civilt försvar vilket innebär att också ”Plan för Linköpings kommuns krisorganisation i fred och vid höjd beredskap” föreslås upphävas.

2.2. Kommunstyrelsen

Riktlinjer för krisberedskap och civilt försvar

Riktlinjen syftar till att konkretisera säkerhetspolicyn i de delar den avser kommunens arbete med krisberedskap och civilt försvar. Den konkretiserar även bilaga till säkerhetspolicyn.

Riktlinjen för krisberedskap och civilt försvar är ny och föreslås antas med anledning av att det finns behov av att få en heltäckande styrning inom ett område som är under stor förändring och utveckling. Riktlinjen föreslås också fastställas för att säkerställa att kommunen därigenom fullgör sina lagstiftade åtaganden på området samt för att kommunen kontinuerligt ska kunna bedriva ett grundläggande arbete med krisberedskap och civilt försvar. Riktlinjen innehåller därför de åtgärder kommunen behöver vidta för att uppfylla ovanstående.

Riktlinjer för intern säkerhet

Riktlinjen som föreslås är ny och syftar till att skapa en enhetlig styrning över samtliga åtgärder som kan vidtas, före, under eller efter en planerad eller

oönskad händelse, i syfte att skapa en säkerhetsmedveten och robust organisation.

I syfte att säkerställa ett enhetligt internt säkerhetsarbete tas rubricerad riktlinje fram. En omfattande del av riktlinjen avser att behandla såväl kommunens interna riskhantering som övriga nödvändiga områden som syftar till att säkerställa ett enhetligt internt säkerhetsarbete med målsättningen att uppnå en säkerhetsmedveten och robust organisation.

Riktlinjer för informationssäkerhet

Riktlinjen för informationssäkerhet är sedan tidigare antagen i syfte att konkretisera säkerhetspolicyn i dessa delar. En revidering föreslås innebära, förutom vissa språkliga justeringar, att visst innehåll förskjuts från tidigare informationssäkerhetspolicy till riktlinjen för informationssäkerhet.

Revideringarna innebär även vissa justeringar i beskrivningen av den tabell som ska användas vid informationsklassning. Revideringen sker i syfte att säkerställa att klasserna uppfyller de lagstadgade krav som ställs på kommunen avseende bl.a. allmänna handlingars offentlighet samt hantering av information enligt dataskyddslagstiftningen.

Ytterligare revideringar som föreslås i riktlinjen avser dels ett förtydligande av kommundirektörens ansvar för informationssäkerhetshandboken, dels ett tillägg i listan över områden i den it-nära förvaltningen där informationssäkerheten särskilt behöver beaktas.

Detaljerad åtgärdsplan

Den detaljerade åtgärdsplanen definierar de åtgärder som kommunen identifierat behöver vidtas under mandatperioden inom området krisberedskap och civilt försvar.

De åtgärder som redovisas är framtagna mot bakgrund av de övergripande mål och inriktningar som definierats i bilaga till säkerhetspolicy benämnd Linköpings kommuns arbete med krisberedskap och civilt försvar samt utifrån de sårbarheter som identifierats i risk- och sårbarhetsanalysen. Vidare har behovet av åtgärder identifierats i samband med utvärdering av genomförd krishantering och vid utvärdering av övning och utbildning på området.

Tidigare har de åtgärder som redovisas i den detaljerade åtgärdsplanen inkluderats i det styrdokument som numer fastställs av kommunfullmäktige i form av bilagan till säkerhetspolicyn. I och med att fullmäktige genom bilagan fastställer kommunens inriktning för mandatperioden avseende arbetet med krisberedskap och civilt försvar, bedöms att den detaljerade åtgärdsplanen ska fastställas av kommunstyrelsen. Kommunfullmäktige ger därför, i säkerhetspolicyn, kommunstyrelsen i uppdrag att fastställa detaljerad åtgärdsplan.

2.3. Kommundirektör

Tillämpningsanvisningar tillhörande Riktlinje för intern säkerhet

I nuläget har behov av följande tillämpningsanvisningar inom området intern säkerhet identifierats. Kamerabevakning, eventsäkerhet, risk- och händelseanalys samt incident- och avvikelserapportering.

Ovan angivna tillämpningsanvisningar syftar till att konkretisera riktlinjen och därigenom tydliggöra för chefer och medarbetare hur arbetet med intern säkerhet ska ske, före, under och efter en viss planerad eller oönskad händelse, i syfte att skapa en säkerhetsmedveten och robust organisation. En omfattande del av den interna säkerheten avser riskhantering, vilket innefattar att identifiera, hantera/acceptera samt utvärdera/följa upp händelser.

Kommunstyrelsen ger enligt förslaget kommundirektören i uppdrag att ta fram de på området tillhörande tillämpningsanvisningar som krävs för att uppnå syftet med riktlinjen. I nuläget har ovan angivna behov av tillämpningsanvisningar identifierats, men ytterligare behov kan komma att uppstå vartefter arbetet inom det interna säkerhetsområdet utvecklas.

Tillämpningsanvisningar tillhörande Riktlinje för informationssäkerhet

Riktlinjen för informationssäkerhet ger förutsättningar för kommundirektör att fastställa och göra eventuella revideringar i informationssäkerhetshandboken. Handboken syftar till att ange hur kommunens information ska hanteras för att tillse att det operativa informationssäkerhetsarbetet bedrivs i enlighet med gällande lagstiftning. Detta innebär att hanteringen ska vara sådan att legala etiska och verksamhetsmässiga intentioner upprätthålls på det vis som anges i säkerhetspolicy.

Informationssäkerhetshandboken är i nuläget den enda tillämpningsanvisning som är identifierad på området. I det fall ytterligare behov uppstår, ges kommundirektör i uppdrag att också ta fram och fastställa sådan tillämpningsanvisning.

Tillämpningsanvisningar tillhörande Riktlinje för krisberedskap & civilt försvar

De behov av tillämpningsanvisningar som hittills har identifierats inom området krisberedskap och civilt försvar avser tillämpningsanvisning för kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalys, övning- och utbildningsplan, kontinuitetsplanering samt för kommunens krisorganisation i fred och vid höjd beredskap. Till den sistnämnda tillämpningsanvisningen finns också förslag på en mängd instruktioner som behövs för att säkerställa att kommunen har en god förmåga att hantera krissituationer i såväl fred som vid höjd beredskap.

Ovan angivna tillämpningsanvisningar ska enligt förslaget beslutas av kommundirektör. Ovan nämnda instruktioner kan istället beslutas av ansvarig

chef, exempelvis säkerhetschef vad avser instruktion för tjänsteman i beredskap, kommunikationsdirektör vad avser kommunikatör i beredskap och säkerhetsskyddschef vad avser relevanta instruktioner för att uppfylla krav på kommunen i enlighet med säkerhetsskyddslagstiftningen.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

[Klicka här för att ange text.](#)

Beslutet skickas till:
[Klicka här för att ange text.](#)