



## **Avgift vid ansökan om godkännande att driva fristående förskola och vissa fritidshem**

### **Förslag till barn- och ungdomsnämndens beslut**

1. Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag tillstyrks.

### **Förslag till kommunstyrelsens beslut**

1. Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag tillstyrks.

### **Förslag till kommunfullmäktiges beslut**

1. Med stöd av 2 kap. 5 § c skollagen införs en avgift om 20 000 kronor för ansökan om godkännande av ny förskola, samt vid ansökan om godkännande av nytt fritidshem som inte anordnas vid en fristående skolenhet med förskoleklass, grundskola eller grundsärskola, i Linköpings kommun.
2. Med stöd av 2 kap. 5 § c skollagen införs en avgift om 10 000 kronor för ansökan om utökning av befintlig förskola, samt vid ansökan om utökning av befintligt fritidshem som inte anordnas vid en fristående skolenhet med förskoleklass, grundskola eller grundsärskola, i Linköpings kommun.
3. Avgifterna ska börja gälla från 2021-04-01.

### **Ärende**

Riksdagen beslutade 2018 att införa skärpta krav på insikt, lämplighet och ekonomiska förutsättningar för enskilda att bedriva fristående verksamheter. De skärpta kraven innebär att kommunen utöver den granskning som gällt innan även ska göra en ägar- och ledningsprövning. Kraven ska vara fortlöpande uppfyllda och behöver därför vara föremål för löpande tillsyn. Kommunen får enligt 2 kap. 5 § c skollagen ta ut avgift för ansökningar om godkännande. Taxan ska bygga på självkostnadsprincipen.

Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att Linköpings kommun ska ta ut en avgift om 20 000 kronor för ansökningar om att starta nya fristående förskolor eller vid ansökningar om att starta vissa nya fristående fritidshem, sådana som inte anordnas vid en fristående skolenhet med

förskoleklass, grundskola eller grundsärskola, i kommunen samt en avgift om 10 000 kronor vid ansökningar om att utöka desamma.

---

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Avgift vid ansökan om godkännande att driva fristående förskola och vissa fritidshem, 2021-02-18

## Bakgrund

Den 7 juni 2018 fattade riksdagen beslut om nya bestämmelser i skollagen, liksom motsvarande lagar för andra välfärdssektorer, om att det införs skärpta krav på insikt, lämplighet och ekonomiska förutsättningar för enskilda att bedriva verksamhet.

För kommunens del innebär de skärpta kraven att den ska bedöma ytterligare omständigheter i sin godkännandeprövning och tillsyn av fristående förskolor och vissa fristående fritidshem (sådana som inte anordnas vid en fristående skolenhet med förskoleklass, grundskola eller grundsärskola). De skärpta kraven omfattar dock inte pedagogisk omsorg och påverkar därmed inte kommunens godkännande och tillsyn av sådan verksamhet i enskild regi. När det gäller fristående skolor är det Skolinspektionen som prövar och har tillsyn över de skärpta kraven. Ändringarna innebär vidare att kommunen får ta ut en avgift för ansökningar om godkännande av fristående förskolor och vissa fristående fritidshem.

Riktlinjer för godkännande av fristående förskola, diarienummer BOU 2019-139, fastställdes i barn- och ungdomsnämnden 2019-04-25 § 4.

### De skärpta kraven som ska provas

Kommunerna har redan ett godkännande- och tillsynsansvar för fristående förskolor och vissa fritidshem. Vad gäller godkännande ska sådant idag lämnas om den enskilde har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen och utbildningen inte innebär påtagligt negativa följder på lång sikt för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna, dvs. kommunen. Denna prövning ska fortfarande göras. Det som är nytt är att kommunen utöver detta också ska göra vad som kallas en ägar- och ledningsprövning. Enligt den nya lydelsen i 2 kap. 5 § skollagen ska godkännande lämnas om den enskilde

1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten
2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och
3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. Kraven ska vara fortlöpande uppfyllda och behöver därför vara föremål för löpande tillsyn.

### Kommunen får ta ut en avgift för ansökningar om godkännande

Kommunen får enligt 2 kap. 5 § c skollagen ta ut avgift för ansökningar om godkännande av ny förskola och vissa fritidshem. Det innebär inte att

kommunen måste göra det, men om kommunen beslutar sig för att ta ut en avgift ska beslutet fattas av kommunfullmäktige. Taxan ska bygga på självkostnadsprincipen. När det gäller principer för avgiftsättningen finns inga särskilda regler i skollagen eller skolförordningen för kommunernas avgifter, utan det är kommunallagens (KL) bestämmelser om självkostnadsprincipen, likställighetsprincipen och förbudet mot retroaktivt verkande beslut som gäller.

### Avgiftsnivån

Vid bedömningen av vilken nivå en eventuell avgift för ansökan om start av fristående förskola och vissa fritidshem hos Linköpings kommun ska ligga på har dels tidsåtgången vid tidigare ansökningar om start av fristående förskola beaktats, men det har även gjorts en viss omvärldsbevakning avseende nivån på andra kommuners avgifter samt Skolinspektionens avgifter för prövning av ansökningar avseende fristående skolor.

Skolinspektionen kommer enligt 2 kap 5 § skolförordningen ta ut en avgift på 35 000 kr för ansökan om nyetablering av fristående skola och 25 000 kr för ansökan om utökning av befintligt godkännande.

Andra jämförbara kommuner som har infört en kostnad för godkännande av fristående förskolor och vid förändring av verksamheten har avgifter på mellan 12 000 kr och 25 000 kr för ansökan om nystart av verksamhet, samt på mellan 0 kr och 12 000 kr för ansökan om förändring av verksamhet.

Mot bakgrund av detta samt den uppskattade tidsåtgången för kommunens hantering av dessa ansökningar görs bedömningen att en avgift på 20 000 kr för ansökan om nystart av verksamhet och 10 000 kr för ansökan om förändring av verksamhet är rimlig och i nivå med kommunens kostnader för handläggningen av dylika ansökningar.

Kommun	Avgift vid ansökan av nystart av verksamhet	Avgift vid ansökan om förändring av verksamheten
<b>Eskilstuna</b>	25 000	0
<b>Örebro</b>	12 000	6 000
<b>Jönköping</b>	20 000	10 000
<b>Norrköping</b>	25 000	12 000
<b>Västerås</b>	12 000	6 000
<b>Gävle</b>	24 000	12 000

## **Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget får inga ekonomiska konsekvenser då avgiften bedöms täcka ”kommunens självkostnad” för hanteringen av sådana ärenden.

## **Kommunala mål**

Ärendet har initierats av att riksdagen 2018 beslutade att införa skärpta krav på insikt, lämplighet och ekonomiska förutsättningar för enskilda att bedriva fristående förskolor. De skärpta kraven innebär att kommunen utöver den granskning som gällt innan även ska göra en ägar- och ledningsprövning. Kraven ska vara fortlöpande uppfyllda och behöver därför vara föremål för löpande tillsyn.

Kommunen får enligt 2 kap. 5 § c skollagen ta ut avgift för ansökningar om godkännande. Taxan ska bygga på självkostnadsprincipen.

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

## **Samråd**

Samråd har skett med Juridikenheten som tillstyrker förslaget till beslut.

## **Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet**

Information eller förhandling enligt MBL är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Utbildnings- och  
arbetsmarknadsförvaltningen

Paul Håkansson

Anders Jolby

Beslutet skickas till:  
Kommunstyrelsen