



Flyktingmottagande, redovisning januari-december 2020

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Informationen noteras.

Ärende

Rapportering av kommunens flyktingmottagande sker vid varje större delårsuppföljning samt i samband med årsbokslut. Denna rapport är en uppdatering av redovisningen för hela år 2020 och flyktingmottagandet inom Social- och omsorgsförvaltningen, Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen samt Överförmyndarenhetens verksamhetsområden ingår. Redovisning sker av aktuella individer inom kategorin mottagna flyktingar samt förvaltningarnas redovisning kring kostnader och bedömda statliga ersättningar för år 2020.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen noterar informationen.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Flyktingmottagande, redovisning januari-december 2020, 2021-01-19

Bakgrund

I denna skrivelse redogörs för inlämnad rapportering från Social- och omsorgsförvaltningen, Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen samt Överförmyndarenheten för perioden januari-december 2020 avseende mottagna flyktingar.

Social- och omsorgsförvaltningen

Social- och omsorgsförvaltningen har kostnader för flyktingmottagande i form av kostnader för ensamkommande barn, äldre, kvotflyktingar, sociala insatser för vissa asylsökande, sociala insatser för nyanlända och kostnader förknippat med kommunens skyldighet att tillhandahålla bostäder för anvisade.

Kostnader och ersättning för ensamkommande flyktingbarn ersätts till stor del med schablonersättning, men för ensamkommande barn som har särskilda behov av vård ansöks kostnader och prövas per barn. Av den senare kategorin ersätts kommunen sällan fullt ut för kostnaden. Uppskattningen är att cirka 30 % av den sökta kostnaden för 2020 kommer att erhållas. Förvaltningen har tidigare räknat på 20 % i första instans, men ser bättre förutsättningar för 2020. Antalet ensamkommande flyktingbarn har minskat kraftigt. Kommunens ansvar för ensamkommande flyktingbarn upphör höstterminen det år de fyller 20 år. Under året har en relativt stor årskull skrivits ut och framöver förväntas antalet ensamkommande i kommunen vara relativt stabilt, ca 40 barn och unga. (med förbehåll för större förändringar i omvärlden).

Vad gäller kvotflyktingar har kommunen under 2020 tagit emot något färre än föregående år. Kostnaderna bedöms till 354 350 kr och cirka 90 % av detta förväntas återbetalas under år 2021 eller 2022. Det finns också ej beslutade ansökningar hos Migrationsverket avseende 2019 om ca 123 000 kr som förväntas utbetalas 90 % av under 2021. Migrationsverket har det senaste året stramat åt sitt regelverk för vad kommuner kan återsöka för kvotflyktingar.

Övriga kostnader inom individ och familjeomsorgen för insatser för flyktingar och nyanlända handlar om placering av två ungdomar och kostnader för placeringarna har varit 700 000 kr och 227 529 kr. Av detta räknar förvaltningen med ersättning från Migrationsverket på hela beloppet för den första och 80 % av den andra placeringen, återbetalning kommer tidigast att göras under 2021.

För hemtjänst görs återansökan 2020 avseende kostnader uppkomna under 2019. För 2019 har 18 593 386 kr återsökts och den förväntade ersättningen är 75 % av beloppet. För sammanställningen av 2020 års kostnader har uppskattats att kostnad och ersättning kommer att vara på samma nivå.

Inom funktionshindringsomsorgen har 6 242 410 kr redovisats och återsökts under 2020. Vanligtvis erhålls ersättning för dessa kostnader i sin helhet.

Förvaltningen har kostnader för s.k. tomhyror vilket återsöks och normalt sett ersätts dessa fullt ut. Det handlar om hyreskostnader för lägenheter som anmälts som tillgängliga för Migrationsverket men där inflyttning ännu inte skett.

	Kostnader 2020	Förväntad statlig ersättning	Avvikelse
Ensamkommande utan vårdbehov	25 572 000	25 911 000	339 000
Ensamkommande specifikt vårdbehov	7 838 000	2 770 000	-5 068 000
Hemtjänst uppskattat	18 600 000	14 000 000,00	-4 600 000
Extra ordinära kostnader	227 529	182 000	-45 529

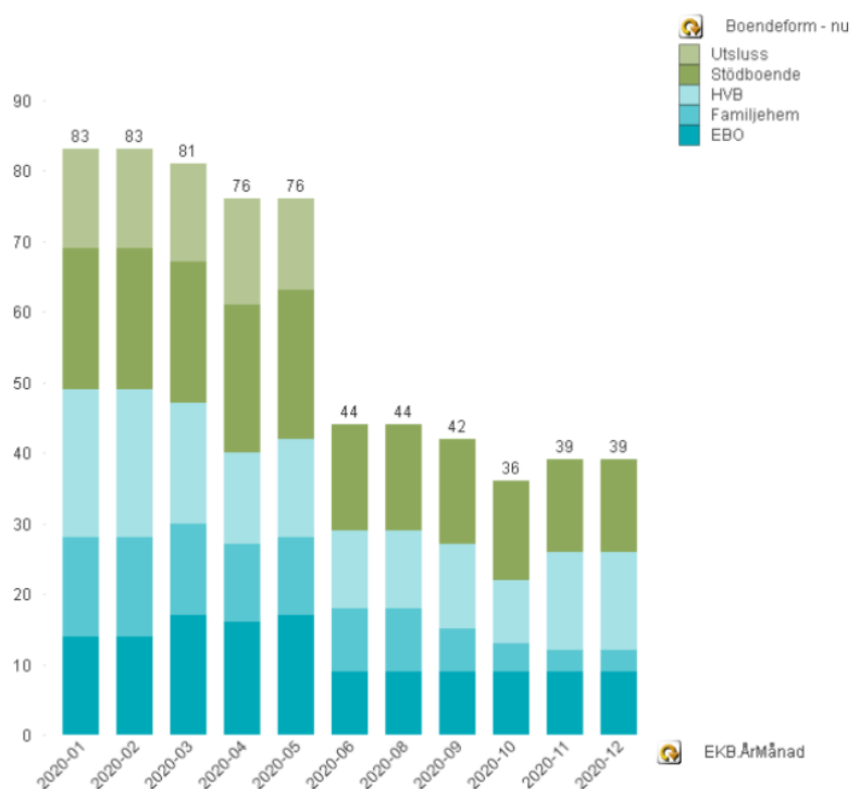
Asylsökande	700 000	700 000	0
Funktionshindrade uppskattat	6 000 000	6 000 000	0
Kvotflyktingar	354 350	300 000	-54 350
Tomhyror	4 872 909	4 872 909	0
Summa	64 164 788,00	54 735 909,00	-9 428 879

I tabellen ovan redovisas kostnader som ersätts via schablon eller särskild ansökan. Utöver dessa så tillkommer kostnad i samband med prövning av rätten till olika bistånd som t ex tolkkostnader. Social- och omsorgsförvaltningen har också kostnader som uppstår på grund av den avvikelse mellan kommunens kostnader för lokaler och den hyra kommunen kan ta ut för boende. Denna avvikelse uppgår under året till 997 352 kr. Arbete pågår med att avsluta den typen av kontrakt. Vissa omställningskostnader finns förenade med det allt färre antal ensamkommande som anvisas kommunen och dessa förväntas under 2020 uppgå till 600 000 kr.

Social- och omsorgsförvaltningen får inte full ersättning för flyktingmottagande. De största skillnaderna mellan intäkter och kostnader handlar om de ensamkommande eller andra nyanlända som har mer omfattande vårdbehov, hemtjänst, och lokalkostnader. Att notera är också att även om ersättning kommer in till kommunen så finns en fördröjning från det att kostnaden uppstår tills dess att ersättning betalas ut.

Utöver redovisade intäkter erhåller förvaltningen också en årlig ersättning för beredskap att ta emot ensamkommande barn. Denna ersättning består dels av en fast del om 500 000 kr samt en rörlig del beroende på prognos. Under 2020 utbetalades 147 000 kr i rörlig del. Kommunen erhåller även en anvisnings-schablon på 52 000 kr per barn.

I diagrammet nedan redovisas en sammanställning över antalet ensamkommande barn i Linköping fördelat per boendeform under 2020 (juli månads uppgifter saknas men skiljer sig inte från juni och augusti)



Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen

Arbetsmarknadsnämnden

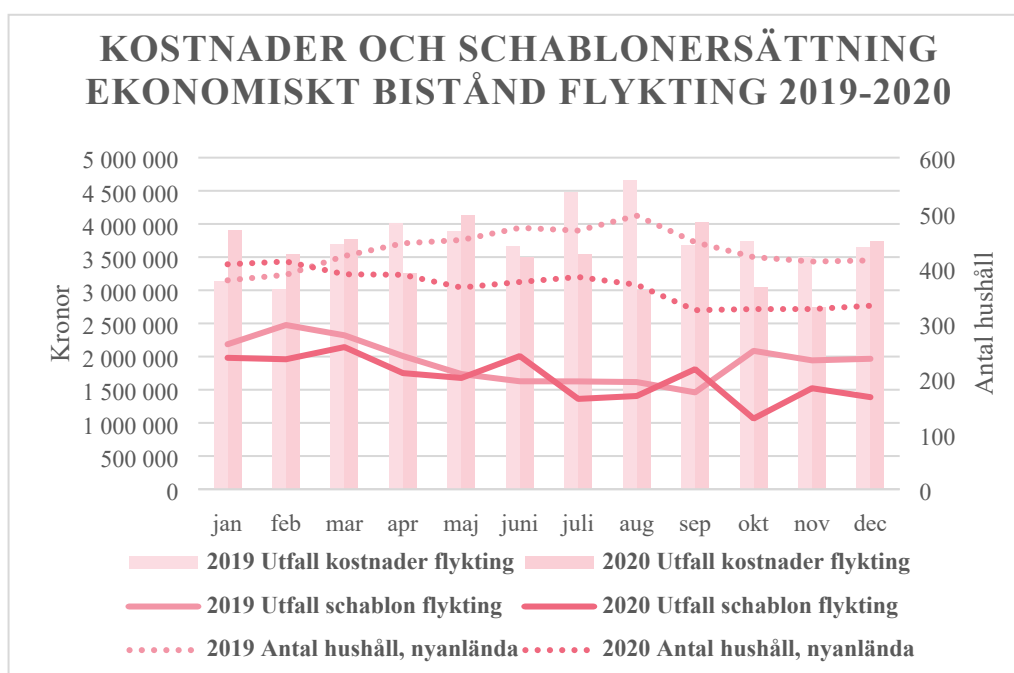
Nedan redovisas erhållna schablonersättningar enligt förordningen om statlig ersättning för personer med uppehållstillstånd, mottagande av nyanlända, i antal och i kronor för åren 2019 och 2020. Denna ersättning har tidigare fördelats ut mellan nämnder enligt tidigare fastställd schablonfördelning utifrån respektive nämnds kostnadsandel.

	Utfall kostnader 2020	Statlig ersättning 2020	Beviljade återsökta medel 2020	Avvikelse
Nyanlända				
Ekonomiskt bistånd	42 186 431	20 074 187	2 776 400	-19 335 844
Samhällsorientering	2 590 068	2 049 648	0	-540 420
SUMMA	44 776 499	22 123 835	2 776 400	-19 876 264

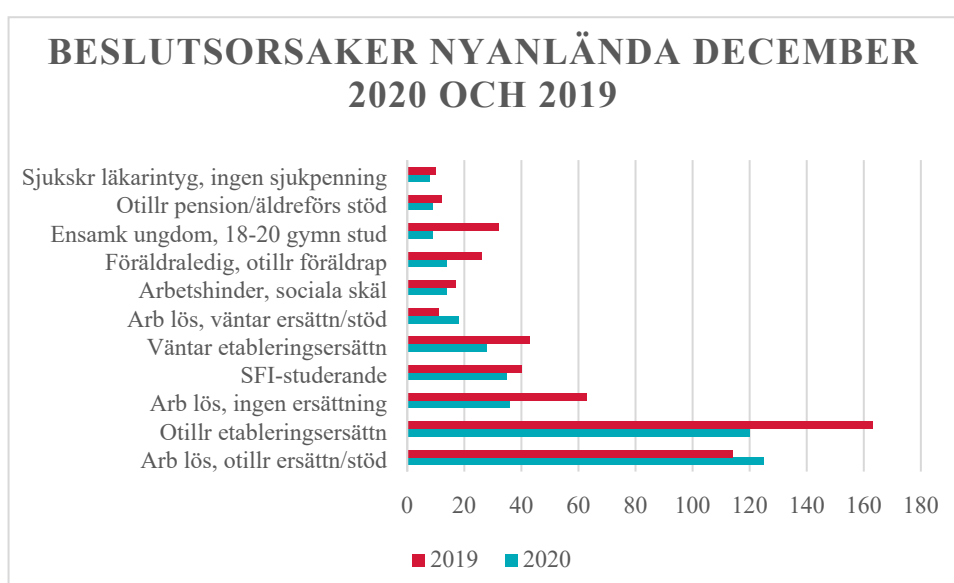
Ekonomiskt bistånd

Schablonersättningen har inte täckt kostnaderna under 2020, vare sig för samhällsorienteringen eller för ekonomiskt bistånd.

Totalt var nettokostnaden cirka 22 mnkr under året för ekonomiskt bistånd och 0,5 mnkr för samhällsorientering.



Kostnaderna för ekonomiskt bistånd till nyanlända flyktingar för perioden januari-december har totalt varit ca 3 mnkr lägre 2020 jämfört med 2019. Detta beror främst på att det under sommarmånaderna 2020 inte skedde samma kostnadsökning som under 2019. Sedan har nivån legat fortsatt lägre under hösten gentemot förra året. Schablonersättningen till ekonomiskt bistånd har under samma period minskat med cirka 3 mnkr jämfört med samma period föregående år. Detta beror på att det kommer färre nyanlända till Linköpings kommun jämfört med för ett år sedan. Schablonintäkten täcker ungefär hälften av kostnaderna kopplade till ekonomiskt bistånd flykting.



Diagrammen visar de vanligast förekommande beslutsorsakerna hos individer kodade som nyanlända flyktingar för december 2019, respektive december 2020. Den största skillnaden mellan 2019 och 2020 är att antalet individer kodade med otillräcklig etableringsersättning och som ensamkommande ungdomar har minskat (med anledning av avslutade ärenden kopplat till gymnasielagen), samtidigt som antalet som kodas som arbetslösa med otillräcklig ersättning och SFI-studerande har ökat. Se förklaring till de största beslutsorsakskoderna nedan.

<i>Förklaring beslutsorsaker:</i>	
Arbetslös, ingen ersättning/stöd	Arbetslös, aktivt arbetssökande, ej rätt till någon ersättning
Arbetslös, otillräcklig ersättning/stöd	Arbetslös helt eller delvis, får otillräcklig ersättning från a-kassa/alfakassa/aktivitetsstöd/utvecklingsersättning
Ensamkommande ungdom	Ensamkommande, utrikesfödd ungdom 18-20 år, går i gymnasiet. Ej placerad i familjehem el. dyl. enl. Sol/LVU
Otillräcklig etableringsersättning	Nyanländ flykting (minst 25 % prestationsförmåga) får otillräcklig etableringsersättning
SFI-studerande	SFI-studerande som saknar övrigt arbetshinder OBS! Denna kod gäller om den inte har rätt till någon ersättning. Om den erhåller ersättning ska den kodas med lämplig kod.
Väntar på etableringsersättning	Nyanländ flykting (minst 25 % prestationsförmåga) väntar på etableringsersättning från FK Kan även ha ansökt om etableringsersättning och väntar beslut

Barn och ungdomsnämnden och Bildningsnämnden

Statsbidrag för asylsökande

Kommuner som ger asylsökande barn och elever skolundervisning kan söka statsbidrag för detta. Ersättningen består av ett fastställt schablonbelopp per utbildningsform och kalenderår. Ersättningen ska täcka de kostnader som kommunen har för förskolan eller utbildningen. De kostnader som en kommun kan söka ersättning för är undervisning, skolskjuts, personalkostnader (omsorg och pedagogiskt stöd), lärverktyg, elevhälsa, måltider och administrationskostnader. Migrationsverket utger dock inte ersättning för lokalkostnader.

I tabellen nedan framgår schablonbelopp per elev som nämnderna kan erhålla från Migrationsverket, för respektive skolform. Tabellen visar även de kostnader som nämnderna betalar ut till enheterna. Avvikelsen visar underskottet per elev mellan den ersättning som nämnden får i statsbidrag och den ersättning som betalas ut till skolorna.

Statsbidrag och kostnader för asylsökandes utbildningskostnader, kr per elev								
(årsbelopp)								
	2019				2020			
	Antal elever vi sökt statsbidrag för, genomsnitt	Intäkter	Kostnader	Avvikelse	Antal elever vi sökt statsbidrag för, genomsnitt	Intäkter	Kostnader	Avvikelse
Skolform	Schablonbelopp MiV	Grund/Program ersättning			Schablonbelopp MiV	Grund/Program ersättning		
Förskola	2	65 300	93 987	-28 687	1	65 300	101 800	-36 500
Förskoleklas	2	53 400	94 675	-41 275	1	53 400	90 700	-37 300
Grundskola	26	104 800	144 400	-39 600	22	104 800	137 504	-32 704
Gymnasiesko	75	119 100	137 007	-17 907	19	119 100	141 117	-22 017

Tabellen ovan visar intäkter och kostnader för asylsökandes utbildning, kr per elev (årsbelopp). I grund/programersättning ingår även nyanländas ersättning till respektive skola samt lokalkostnader, alltså den beräknade kostnaden för en asylsökande eller nyanländ elev.

Linköpings kommun söker statsbidrag för fler antal elever än vad som sedan erhålls statsbidrag för. I den rapport som tas fram från elevsystemet finns också elever med som kommunen sedan får avslag för. Det kan bero på att eleverna stadigvarande vistas i annan kommun och det är då den andra kommunen som har rätt att få statsbidrag. Det kan också bero på att eleverna har blivit folkbokförda och då hör till en annan personkrets som inte statsbidraget omfattar. Eleverna kan också ha blivit uppskrivna i ålder eller avvikit från Sverige. Det kan ta mellan 1-2 år innan kommunen får beslut på ansökan och först då får kommunen se orsaken till att kommunen inte har rätt till statsbidrag för den eleven. Som tabellen ovan visar får barn- och ungdomsnämnden samt bildningsnämnden inte täckning för sina kostnader för asylsökande.

Schablonersättning för nyanlända

Barn- och ungdomsnämnden samt bildningsnämnden får också en schablonersättning som avser kostnader för särskilda introduktionsinsatser inom skola, förskola, fritidshem och sådan pedagogisk verksamhet som avses i 25 kap. skollagen. Schablonersättningen betalas under 24 månader och efter det erhåller inte nämnderna någon ersättning för nyanlända.

Totalt fick barn- och ungdomsnämnden 27,4 mnkr i schablonersättning för nyanlända under 2019 och kostnaden för motsvarande elever var för barn- och ungdomsnämnden 29,1 mnkr. Kostnaden är beräknad enligt samma princip som kostnaden för asylsökande elever. Dessutom är mottagningsenheten Adjunkten medräknad i grundskolans kostnad för nyanlända.

Bildningsnämnden erhöll 15,1 mnkr i schablonersättning för nyanlända 2019. Kostnaden för samma elever är 14,1 mnkr, beräknade utifrån samma principer som för asylsökande elever.

Utbildningsnämndernas totala intäkter och kostnader för asylsökande och nyanlända 2019

	Bildningsnämnden	Barn- och ungdomsnämnden
Intäkter mnkr		
Statsbidrag utifrån ansökan asylsökande	8,9	3,0
Schablonersättning	15,1	27,4
Kostnader mnkr		
Asylsökande	-10,3	-4,1
Nyanända	-14,1	-29,1

Netto mnkr	-0,4	-2,9
-------------------	-------------	-------------

Överförmyndarenheten

Ensamkommande barn nettokostnader, tkr			
	Utfall	Statlig	
	kostnader	ersättning**	
Godmanskap och SFV*	31/12 2020	31/12 2020	Avvikelse
<i>Barn anvisade till Lkpg före uppehållstillstånd (UT)</i>	280	359	79
<i>Barn anvisade till Lkpg efter uppehållstillstånd (UT)</i>	199	199	-
<i>Barn anvisade till andra kommuner, före och efter UT</i>	283	179	- 104
<i>Övriga kostnader</i>	20	28	8
Summa	782	765	- 17
* Särskilt Förordnad Vårdnadshavare			
** Inkluderar intäkter från andra kommuner			
Antal tillsynsärenden 2020-12-31:		Antal ärenden	
<i>God man, barn anvisade till Linköping</i>		7	
<i>God man, barn anvisade till andra kommuner</i>		3	
<i>SFV (tillsyn över ekonomi enbart)</i>		13	

Överförmyndarnämndens verksamhetsområde Gode män, ensamkommande barn redovisar ett mindre underskott som uppgår till 17 tkr för 2020.

Den statliga ersättningen för asylsökande barn som anvisats till Linköpings kommun var under året större än motsvarande kostnader för arvoden och ersättningar till barnens ställföreträdare. Anledningen till överskottet på 79 tkr är att flera av barnen antingen avvikit eller flyttat från Linköping, vilket inneburit att godmanskapen blivit kortvariga. För barn som fått uppehållstillstånd har social- och omsorgsnämnden i Linköping ersatt överförmyndarnämndens alla kostnader.

När det gäller barn som anvisats till andra kommuner men placerats i Linköping, har ett underskott på motsvarande 104 tkr uppstått eftersom alla kommuner inte varit villiga att teckna avtal med överförmyndarnämnden om att stå för kostnaderna. Det är anvisningskommunerna som mottar de statliga bidragen för barnen.

Förutom de bidrag som är direkt knutna till det faktiska antalet mottagna barn, erhåller nämnden del av ytterligare ett statligt bidrag där syftet är att täcka indirekta kostnader kopplade till godmanskap för ensamkommande barn. Då kostnaderna varit lägre än bidraget redovisas ett överskott om 8 tkr i denna del.

Under 2020 har 22 godmanskap för ensamkommande barn anordnats och 40 har avslutats. Av de 22 nytillkomna ärendena var endast 13 av barnen anvisade till Linköpings socialtjänst; övriga barn till annan kommuns socialtjänst. Vid årets slut fanns 10 aktiva ärenden kvar; sju tillhörande Linköping och tre tillhörande andra kommuner. Sju av barnen var asylsökande och tre hade fått uppehållstillstånd. Därutöver hade nämnden vid utgången av december tillsynsansvaret för den ekonomiska förvaltningen i 13 ärenden där ensamkommande barn hade en särskilt förordnad vårdnadshavare som ställföreträdare.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

[Klicka här för att ange text.](#)

Beslutet skickas till:
Ekonomichef, Åsa Harldsson