



Måluppfyllelse 2024

Linköpings Stadshus AB (publ)

Innehåll

	Uppfyllelse av uppdrag.....	3
	Kommunala ändamålet	3
1	Efterlevnad av de kommunala befogenheterna	3
3	Efterlevnad av ägardirektiv och övriga styrande dokument.....	6
	Bolagets verksamhet.....	6
	Inriktning och uppdrag	6
	1. Målområde Samhälle	6
	2. Målområde Medborgare.....	6
	3. Målområde Ekonomi	6
	4. Målområde Verksamhet.....	7
	5. Målområde Medarbetare	8
	Ekonomiska mål.....	8
4	Riskhantering.....	8
5	Sammanfattande bedömning av bolagets uppfyllelse av uppdrag.....	8

Uppfyllelse av uppdrag

Denna rapport upprättas för att kommunstyrelsen ska kunna fatta beslut i enlighet med den så kallade uppsiktsplikten, enligt kommunallagen 6 kap 1 §.

Enligt 6 kap 9 § i kommunallagen ska kommunstyrelsen årligen pröva om den verksamhet bolagen har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Kommunala ändamålet

Enligt 10 kap 3 § ska kommunfullmäktige fastställa det kommunala ändamålet med respektive bolags verksamhet. Det fastställda kommunala ändamålet och de kommunala befogenheterna ska enligt 3 § anges i respektive bolags bolagsordning.

Kommunala befogenheter

Kommunens befogenheter avser de grundläggande principer som gäller för all kommunal verksamhet enligt kommunallagen 2 kap. Dessa principer omfattar därmed även kommunala bolag.

Principerna är bland andra:

- Likställighetsprincipen

En kommun ska behandla sina invånare lika om det inte finns sakliga skäl för annat. Exempelvis ska taxor gälla lika för alla.

- Lokaliseringsprincipen

En kommun får endast bedriva verksamhet inom det egna geografiska området eller för deras medlemmar.

- Självkostnadsprincipen

En kommun får inte ta ut högre avgifter än som motsvarar kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som de tillhandahåller.

1 Efterlevnad av de kommunala befogenheterna

I Linköpings kommun har kommunens helägda bolag samlats i en koncern. Per årsskiftet ägde Moderbolaget Linköpings Stadshus AB samtliga aktier i åtta dotterbolag. Linköpings Stadshus AB ägs i sin helhet av Linköpings kommun.

1 januari 2025 fusionerades dotterbolagen ResMex upp i dotterbolaget Sankt Kors fastigheter varav koncernen minskade från åtta till sju dotterbolag.

Ändamålet med Linköpings Stadshus AB:s verksamhet är att utöva ägaransvaret för de kommunala företagen inom Linköpings kommun i syfte att uppnå samordning och ett optimalt resursutnyttjande och aktivera de kommunala bolagen i kommunens tillväxt.

Måluppfyllelsen bygger på Stadshus budget och flerårsprognos som i sin tur bygger på bolagspolicyn samt ägardirektivet. Det åligger Linköpings stadshus att:

- genomföra skattemässiga dispositioner mellan bolagen för att göra det möjligt med resultatutjämning inom Stadshuskoncernen. Målet är att hela koncernens skattebelastning ska ske hos moderbolaget Linköpings Stadshus AB när så är möjligt. Styrelsens förslag till resultatutjämning ska anmälas till kommunstyrelsen,
- säkerställa att de kommunägda bolagen verkar för koncernnytta och att helhetssyn genomsyrar bolagen i kommunkoncernen,
- utöva ägarstyrning av bolagen i koncernen i enlighet med uppdrag givna av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen i syfte att bland annat utveckla samordning och samverka för ett optimalt resursutnyttjande inom kommunkoncernen,
- genomföra ägardialoger, svara för strategisk styrning i enlighet med kommunens övergripande mål samt svara för beredning och samordning av ärenden som kräver kommunstyrelsens/ kommunfullmäktiges godkännande,
- aktivt utveckla och medverka till kostnadseffektiva finansieringslösningar inom Stadshuskoncernen,
- medverka i samordning av kommunkoncernens finansiella planering och större långsiktiga investeringar,
- medverka till att verksamheten mellan kommunens bolag organiseras med tydligt kundfokus och i en ändamålsenlig struktur,

Vad gäller dotterbolagens ägardirektiv, som till stor del grundar sig på Linköpings kommuns politiska program vilket anger majoritetens viljeinriktning för vad som ska uppnås under mandatperioden. De kommunövergripande målen är indelade i fem målområden - samhälle, medborgare, ekonomi, verksamhet och medarbetare.

Det innebär att Stadshus ägardialoger fokuserar på att stämma av hur dotterbolagen arbetar mot det politiska programmet och de fem målområden. Ägardialogerna är det sätt som Stadshus möter och lyssnar av dotterbolagens verksamhet. Dessa är en viktig del av bolagets ägaransvar att utveckla samordning, helhetssyn samt ett optimalt resursutnyttjande inom koncernen.

Under året genomför Stadshus en ägardialog med vardera bolag. Utöver detta har Stångåstaden och Tekniska verken två små ägardialoger och övriga bolag i koncernen en liten ägardialog.

Linköpings Stadshus AB och dotterbolagen redovisar årligen sin verksamhet för kommunfullmäktige som då också får tillfälle att ställa frågor till bolagen. Linköpings Stadshus AB återrapporterar årligen om diskussioner och ärenden från ägardialoger till kommunstyrelsen

Stadshuskoncernens VD-grupp har träffats sex gånger under året för information och diskussion om aktuella frågor som rör kommunens utveckling och om samordning inom Stadshuskoncernen och kommunkoncernen. Linköpings Stadshus AB:s VD och vice VD, tillika kommundirektör respektive ekonomidirektör, bidrar till helhetstänk och att kommungemensamma visioner genomsyrar bolagen i koncernen. Tillsammans med ägardialogerna kan VD-gruppen aktivt bidra till att bolagen inte bara utvecklar sina egna affärer utan också bidrar till det övergripande målet om kommunens utveckling.

Ett stort ansvarsområde som tillkommit Linköpings stadshus är kravet på att redovisa enligt CSRD. CSRD står för Corporate Sustainability Reporting Directive och är ett nytt EU-direktiv som trädde i kraft den 1 januari 2024. Direktivet syftar till att öka transparensen och jämförbarheten i företagens hållbarhetsrapportering och ökar kraven på Stadshus koncernredovisning. För 2025-års redovisning ska Stadshus rapportera de nya hållbarhetskraven inom den lagstadgade årsredovisningen. Tillsammans med alla dotterbolag har Stadshus under året arbetat med att ta fram bolagens väsentliga frågor för att konsolidera upp på koncernnivå. Arbetet är både tidskrävande och omfattande och fortlöper under både 2025 och 2026 med att ta fram gemensamma nyckeltal, målvärden och sammanställning.

Förutom CSRD-arbetet har samverkan inom Stadshuskoncernen och kommunkoncernen stärkts inom andra områden. Man har kunnat använda resurser i andra bolag för olika projekt angelägna för Stadshuskoncernen och Linköpings kommun. Stora samverkansprojekt är utvecklingen i Ebbepark, samarbete kring simhallen och Tinnis, införande av internbank, förändring av Stadshusorganisationen med sammanslagning av ResMex och Sankt kors, utveckling av Lejonfastigheters verksamhet och projekt Ostlänken. Med tjänstemannastyrelserna i dotterbolagen Linköping City Airport AB och Resecentrum Mark o Exploatering i Linköping AB skapas en större förståelse för helheten i kommunkoncernen.

Moderbolaget har fortsatt att arbeta för att stödja bolagens styrelser och företagsledning. Det gäller bland annat dotterbolagen som haft en negativ påverkan på ekonomin, hantering av Sankt Kors investeringar och Sankt Kors och ResMex långsiktiga finansiering samt administrativt stöd till de mindre bolagen.

Stadshuskoncernen har under året lämnat två delårsrapporter samt budget med flerårsplan till kommunen. Därutöver har beredning skett av dotterbolagens rapporter och ärenden av principiell beskaffenhet och/eller av större vikt som sedan överlämnats till kommunfullmäktige för ställningstagande. En sammanställning över ärendena finns redovisad i bolagets bolagsstyrningsrapport för 2024.

3 Efterlevnad av ägardirektiv och övriga styrande dokument

Bolagets verksamhet

Moderbolaget Linköpings Stadshus AB ägde vid årsskiftet samtliga aktier i åtta dotterbolag, Tekniska verken i Linköping AB, AB Stångåstaden, Lejonfastigheter AB, Sankt Kors Fastighets AB, Visit Linköping & Co AB, Linköping Science Park AB, Linköping City Airport AB och Resecentrum Mark o Exploatering i Linköping AB (ResMex) och ska verka för att de kommunala företagen fungerar effektivt och utnyttjar resurserna optimalt så att det gynnar Linköpings utveckling och expansion.

Från och med 1 januari 2025 fusioneras ResMex in i Sankt kors.

Linköpings Stadshus har utövat ägarstyrning och hanterat de skattemässiga dispositioner som krävs för att hela koncernens skattebelastning ska ske i moderbolaget.

Inriktning och uppdrag

Majoritetens politiska program gäller för hela mandatperioden och ligger till grund för mål, uppdrag och inriktningar i ägardirektiv till de helägda dotterbolagen.

Linköpings stadshus beskriver nedan hur målen har uppnåtts inom de kommunövergripande målområdena på ett resurseffektivt sätt.

1. Målområde Samhälle

Målområde samhälle beskriver vad bolaget ska uppnå för att utveckla närmiljön och Linköping som plats.

Enligt ägardirektivet ska Stadshus säkerställa kommunal jämställdhet inom idrotten i kommunen. Dessa frågor har behandlats vid ägardialogerna.

2. Målområde Medborgare

Målområde medborgare beskriver vad bolaget ska uppnå i tjänster och service för att tillgodose medborgarnas behov och förväntningar.

Enligt ägardirektivet ska Stadshus tillse att bolagen avsätter anställningar för personer som står långt från arbetsmarknaden samt ställer liknande krav i upphandlingar. Dessa frågor har diskuterats med dotterbolagen vid ägardialogerna.

3. Målområde Ekonomi

Målområde ekonomi beskriver vad bolaget ska uppnå för en stabil och god ekonomi.

Enligt ägardirektivet ska Stadshus genomföra skattemässiga dispositioner mellan bolagen.

Kommunen har valt centralisera Stadshus koncernredovisning och administration till Kommunledningsförvaltningen och har genom detta arbetssätt optimerat och förbättrat processerna planering, uppföljning, bokslut och styrelsearbete.

Ytterligare koncentration kan läggas på ränteavdragsbegränsningar samt en effektivare hantering och ökat fokus på koncernsammanställning vilket gynnar koncernen som helhet.

Ett skattedirektiv (Pelare 2), som är en tilläggsskatt, trädde i kraft den 1 januari 2024 bygger på att säkerställa att koncernen betalar en skälig andel skatt oavsett var de är verksamma. Arbete pågår nu med att se vilka bolag inom koncernen som kan omfattas av lagen.

Enligt Stadshus ägardirektiv ska bolaget aktivt utveckla och medverka till kostnadseffektiva finansieringslösningar inom kommunkoncernen. Utifrån detta tog Kommunfullmäktige beslut om att införa Internbank som innebär att all kapitalanskaffning sker i kommunens namn vilket påverkar Stadshus finansverksamhet.

Internbanksarbetet har pågått hela 2024 tillsammans med kommunen och de kommunala bolagen med egen finansiering. För Stadshus AB:s del innebär detta att den finansiella skulden som tillhör Sankt Kors och ResMex har överförts till kommunen och kvar hos Stadshus AB blir ca 800 mnkr i en intern revers till kommunen.

4. Målområde Verksamhet

Beskriv kortfattat hur bolaget har arbetat inom det aktuella målområdet utifrån bolagets ägardirektiv

Enligt ägardirektivet ska Stadshus bland annat medverka till bolagens koncernnytta och helhetssyn, utveckla samordning och samverkan för ett optimalt resursutnyttjande. Genomföra ägardialoger, svara för beredning och samordning av ärenden samt medverka till att verksamheten mellan kommunens bolag organiseras med tydligt kundfokus och i en ändamålsenlig struktur.

Utifrån kommunens modell för ägarstyrning med självständiga bolag ska bolaget utveckla arbetet för ytterligare ökad samverkan, uppföljning och dialog med bolagen och med kommunkoncernen. Genomförandet av ägardialoger sker nu två gånger per år för Stångåstaden och Tekniska verken och en gång per år för övriga bolag och genomförs utifrån specifika fokuspunkter samt uppföljning och dialog kring hur respektive bolag arbetar med sitt kommunala uppdrag.

Ägarstyrning har skett förutom via ägardialoger med samtliga dotterbolag, genom att dotterbolagen lämnat ekonomiska rapporter, måluppfyllelser och budget med flerårsplaner till moderbolaget och kommunen. Vid ägardialoger sker avstämning av efterlevnad av ägardirektiven och andra styrdokument såsom kommunens policyer, program och handlingsplaner i applicerbara delar, riktlinjer och förväntningar från kommunen och moderbolaget. Under hösten 2024 bjöd Stadshus AB in till stor ägardialog med bolagsrepresentanter, kommunledningen och förvaltningschefer med tema CSRD.

5. Målområde Medarbetare

Enligt ägardirektivet ska Stadshus arbeta för att vara en attraktiv arbetsgivare samt skapa en hållbar kompetensförsörjning. Då Stadshus inte har någon egen personal får detta målområde se som mer övergripande ur ett koncernperspektiv.

Ekonomiska mål

Linköpings Stadshus ska svara för resultatutjämnning för skatteoptimering inom koncernen. Bolaget ska ha en ekonomisk ställning som medger att bolaget kan lämna utdelning till ägaren.

Linköpings Stadshus har inga särskilda nyckeltal i sitt ägardirektiv utan har en sammanhållande roll i koncernen.

4 Riskhantering

Stadshus upprättar årligen en internkontrollplan baserad på en riskanalys av bolagets verksamhet. Förebyggande och kontrollerande åtgärder avseende oegentligheter sker via fastställda internkontrollpunkter. För 2024 har kontrollpunkterna till största del hanterat finansfrågor. Från nästa år kommer finansfrågorna inte längre ha fokus i riskanalysen då bolaget ej längre har en aktiv skuldhantering utan en intern revers mot kommunen samt inte har en egen finanspolicy.

Med närståendetransaktioner menas risken att bolaget bryter mot statsstödsregler, skatterisker, olovliga värdeöverföringar och risken att det uppstår oegentligheter såsom bedrägliga beteenden.

En delårsuppföljning sker en gång om året av utvalda internkontrollpunkter. Inga avvikelser har noterats.

Av särskilda ägardirektiv till bolagen framgår vilka kommunalcentrala policyer, program och handlingsplaner som gäller för bolaget.

Linköpings kommun har en visselblåsarfunktion för hela kommunkoncernen.

.5 Sammanfattande bedömning av bolagets uppfyllelse av uppdrag

Styrelsens uppfattning är att uppdraget väl har uppfyllts, varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet samt utförs inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Bolagets verksamhetsmål är att uppnå ökad samverkan inom koncernen, genomföra skatteoptimering samt utveckla koncernens finansverksamhet fortsätter att driva verksamheten framåt.

Utifrån vad som i denna rapport beskrivits är det bolagets uppfattning att målen utifrån ägardirektivet kunnat uppfyllas.