

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Helena Eide

2024-10-28

Dnr KS 2024-688

Kommunstyrelsen

Översiktsplan för Linköpings kommun, uppstart

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att starta projektet "Översiktsplan för Linköpings kommun" i enlighet med beslut och inriktning i kommunens planeringsstrategi.
2. Arbetet med att ta fram fördjupade inriktningar för utvecklingen av Skeda udde och Malmslätt inkluderas i projektet "Översiktsplan för Linköpings kommun". Projekten Fördjupad översiktsplan för Malmslätt (KS 2018–412) och Översiktsplan för Skeda udde (KS 2022–348) avslutas som separata processer.
3. Projektet som innebar att endast lägga samman och digitalisera översiktsplanen (KS 2021–1056) avslutas.
4. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att påbörja arbetet med att ta fram ett trafikstrategiskt program i enlighet med inriktning i kommunens planeringsstrategi.

Ärende

Kommunen har genom arbetet med den antagna planeringsstrategin, KF 2024-03-26, § 97, beslutat att ta fram en ny översiktsplan som vid antagande ersätter alla nuvarande delar, fördjupningar och tillägg. Huvudsyftet med det här ärendet är att påbörja projektet (besluts punkt 1).

Som ett led i att samla översiktsplanen föreslår Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen att två av kommunens pågående översiktsplanarbeten inkluderas i det projekt som nu startar (besluts punkt 2). Även ett projekt som initierades, men inte genomfördes, föreslås formellt avslutas (besluts punkt 3). För att kunna renodla översiktsplanen enligt inriktningen i planeringsstrategin vill förvaltningen även påbörja arbetet med att ta fram ett trafikstrategiskt program (besluts punkt 4). Förvaltningen avser att återkomma till kommunstyrelsen och det strategiska utskottet under processen för dialog och förankring.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen tillstyrka förslag till beslut.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Översiktsplan för Linköpings kommun, uppstart, 2024-10-25

Bakgrund

Linköpings kommun har genom arbetet med planeringsstrategin (KS 2022–540) beslutat att ta fram en ny kommunomfattande översiktsplan.

Planeringsstrategin ger inriktning för det kommande översiktsplaneprojektet både avseende form och innehåll. Bland annat ska den nya översiktsplanen vara enhetlig, kärnfull, digital och användbar. Kommunen ska gå från ett uppdelat arbetssätt med många olika dokument, till ett arbetssätt där översiktsplanen hanteras som en samlad helhet.

Projektplanering för arbetet med den nya översiktsplanen genomförs under hösten 2024, uppstart av arbetet sker i januari 2025. Utifrån nuvarande tidplan beräknas samråd för den nya översiktsplanen ske under våren 2027 med preliminärt antagande hösten 2028.

Administrativa konsekvenser som följd av det nya projektet

När den nya översiktsplanen antas kommer den nya planen att ersätta alla nuvarande delar, fördjupningar och tillägg. Som ett steg i detta föreslår Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen att inkludera pågående planering för Skeda udde och Malmslätt i det projekt som nu ska starta upp. Det främsta syftet är att nyttja kommunens resurser effektivt, samt få möjlighet till att hantera översiktsplanens innehåll samlat. Tillvägagångssättet betyder att de separata projekten Översiktsplan för Skeda udde (KS 2022–348) och Fördjupad översiktsplan för Malmslätt (KS 2018–412) avslutas och att arbetet istället inkluderas i det nya projektet. Även det tidigare projektet gällande att endast lägga samman och digitalisera översiktsplanen (KS 2021–1056) avslutas eftersom kommunen nu har en ny inriktning för hur översiktsplanen ska utvecklas framåt.

Behov av att renodla översiktsplanen

För att översiktsplanen ska kunna möta statliga krav, samt bli mer kärnfull, ändamålsenlig och långsiktig, behöver innehållet i översiktsplanen renodlas. Även detta beskrivs i planeringsstrategin. Ett exempel på innehåll som bör hanteras utanför plan- och bygglagen är kommunala mål inom olika sektorsområden, det vill säga mål inom områden som till exempel idrott, klimat och kultur. Mål inom dessa sakfrågor hanteras redan nu i politiskt antagna program, enligt kommunens modell för styrdokument. Målen upprepas dock ofta i översiktsplanen där de står kvar även om programmen kontinuerligt uppdateras och ändras. Ibland finns måldokument inkluderade direkt som en del av översiktsplanen, till exempel kommunens trafikstrategi och kommunens arkitekturprogram. Översiktsplanens roll ska vara att ange en långsiktig inriktning för mark- och vattenanvändning, samt för den byggda miljön utifrån en *sammanvägning* av dessa politiska mål.

Eftersom kommunens nuvarande trafikstrategi idag hanteras som en del av översiktsplanen vill Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen påbörja arbetet

med ett trafikstrategiskt program som kan hantera kommunens syn på trafikstrategiska frågor, som stöd för mer plats specifika avvägningar i översiktsplanen. Troligtvis kommer arbetet med översiktsplanen kunna medföra behov av ytterligare program, men förvaltningen är generellt angelägen om att hålla antalet program nere.

Utredningsbehov i kommande översiktsplaneprojekt

Arbetet med den nya översiktsplanen ska ta avstamp i en rad förändringsbehov som finns beskrivna i planeringsstrategin. Vissa av dessa behov är särskilda politiska medskick från beslutet i kommunfullmäktige, 2024-03-26, § 97. Miljö- och samhällsförvaltningen ska i samband med uppstart av projektet utreda på vilket sätt översiktsplanens innehåll bör ändras för att möta de identifierade förändringsbehoven.

Läs mer om bakgrund och avgränsning för det kommande projektet i [planeringsstrategin](#).

Ekonomiska konsekvenser

Översiktsplaneprojektet finansieras inom kommunstyrelsens uppdrag för översiktlig planering. På lång sikt bedömer Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen att övergången till en digitalt enhetlig översiktsplan ger tids- och kvalitetsvinster både vid framtagandet och vid tillämpningen av översiktsplanen, vilket bedöms som nödvändigt då komplexiteten i uppdraget ökar.

Kommunala mål

En ny översiktsplan enligt inriktningen som anges i planeringsstrategin bidrar till att kommunen får förbättrade förutsättningar att arbeta med målen som berör *Ett tryggt och säkert Linköping*, *Ett Linköping med minskad segregation*, *Ett Linköping i framkant inom miljö- och klimat* och *Ett växande Linköping med ett starkt näringsliv*

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Ingen särskild jämställdhetsanalys har genomförts, eftersom arbetet inte är direkt kopplat till genusnormer, inte omfattar könsuppdelad statistik eller direkt medför fördelning av resurser. Jämställdhet är dock en viktig aspekt i arbetet med översiktsplanen och kommer bland annat att hanteras som en del av den sociala konsekvensbedömningen.

Samråd

Inget formellt samråd utanför Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har skett inför uppstart av projektet. Dialog med olika intressenter kommer att planeras in under processen.

Uppföljning och utvärdering

Miljö- och samhällsförvaltningen avser att återkomma till det strategiska utskottet och kommunstyrelsen för dialog och förankring.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Paul Håkansson

Leif Lindberg

Beslutet skickas till:

Enhetschef för enheten för strategisk planering, Lena Lindgren
Översiktsplanerare, Helena Eide