

Miljö och
samhällsbyggnadsförvaltningen
Hanna Hasanagic

2023-02-09

Dnr BMN 2023-205
Dnr KS 2023-713

Bygg- och miljönämnden

Motion (LL) - 50% rabatt på bygglovtaxa för ideella verksamheter, svar

Förslag till bygg- och miljönämndens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut tillstyrks.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås då det saknas sakliga skäl att frånga likställighetsprincipen.

Ärende

Christer Mård (LL) föreslår i en motion daterad 2023-08-24 att:

- Ideella verksamheter ska få rabatt bygglovstaxa 50 %.

Kommunens rätt att ta ut avgifter för handläggning av bygglov regleras i plan- och bygglagen (2010:900). Hur dessa avgifter får utformas regleras genom de principer som finns i bestämmelser i regeringsformen (1974:152) och kommunallagen (2017:725). Av dessa innebär likställighetsprincipen som huvudregel att lika avgift skall utgå för lika prestation. Förslaget bedöms därför sakna lagstöd. Konsekvens av förslaget skulle också bli sämre självkostnadstäckningsgrad för byggavdelningen vilket skulle behöva kompenseras av skattekollektivet.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att motionen avslås.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Motion (LL) - 50% rabatt på bygglovtaxa för ideella verksamheter, svar, 2024-02-09

Bilaga - Motionen

Bakgrund

Motionären lyfter de positiva effekterna det ideella föreningslivet kan ha för individen och att det således motiverar avgiftsreduktion på bygglovsavgiften.

Plan- och bygglagen ger nämnden rätt att ta ut en avgift för handläggning av bygglov. Plan- och bygglagen saknar specialregler för utformningen av sådana avgifter utan det regleras istället genom förvaltningsrättsliga och kommunalrättsliga principer som finns i regeringsformen och kommunallagen. Några av dessa är:

- Underskottsprincipen vilken innebär att kommunen inte är skyldig att ta ut en avgift för den tjänst den tillhandhåller, men att kommunen får göra detta.
- Självkostnadsprincipen som innebär att kommun inte får ta ut högre avgifter än vad som svarar mot kostnaderna för de tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller.
- Likställighetsprincipen som innebär att kommunen inte får särbehandla kommunmedlemmar eller grupper av kommunmedlemmar utan objektiv grund. Vid fördelning av avgifter innebär principen att huvudregeln är att lika avgift ska utgå för lika prestation.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att det saknas uppenbara objektiva grunder för att ge avgiftsrabatt för ideella föreningar och att det riskerar att strida mot likställighetsprincipen att differentiera avgiften enligt förslaget.

Lagstiftningen som berör ideella föreningar är i huvudsak skatterättslig. Där innebär en ideell förening att föreningen inte är en ekonomisk förening, dvs. den får inte direkt gagna medlemmarnas privatekonomiska intressen. Att en förening är ideell behöver dock inte innebära att den saknar betydande ekonomiska resurser eller att den är allmännyttig (jämför skatteverkets definitioner). En ideell förening kan också bestå av juridiska personer vilka heller inte behöver vara medlemmar i kommunen för att ha intressen i kommunen.

Att utforma en bygglovstaxa som tar hänsyn till de olika aspekterna, kan tillämpas vid avgiftsbeslut och samtidigt ha lagstöd skulle kräva omfattande arbete och juridisk utredning.

En differentiering skulle även innebära vissa följdverkningar. För att finansiera Byggavdelningens verksamhet skulle avgiftsbortfallet behöva kompenseras. Det skulle förmodligen strida mot självkostnadsprincipen att kompensera för avgiftsbortfallet med höjda avgifter för andra sökanden. Då återstår det för skattekollektivet att bära kostnaderna, vilket skulle kunna bedömas vara

oförenligt med kommunfullmäktiges övergripande målområde för ekonomi. Eftersom en förenings medlemmar teoretiskt inte behöver vara invånare i kommunen skulle konsekvenserna då också bli att kommunens medlemmar subventionerar kommunens prestationer till icke kommunmedlemmar.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser om motionen avslås. Om motionen beviljas så kommer det få ekonomiska konsekvenser pga. att nedsättningen kommer att generera lägre intäkter för Byggavdelningen.

Kommunala mål

En hållbar ekonomi

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

En jämställdhetsanalys är inte relevant i ärendet.

Samråd

Förvaltningsjurist har varit med i beredningen av ärendet.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Miljö och samhällsbyggnadsförvaltningen

Paul Håkansson

Leif Lindberg

Beslutet skickas till:
Byggavdelningen
Motionären