

Kommunledningsförvaltningen
Åsa Haraldsson

2024-02-20

Dnr KS 2023-774

Kommunstyrelsen

Redovisning av flyktingmottagande januari - december 2023

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Informationen noteras.
2. Från och med 2024 sker rapportering gällande flyktingmottagandet i kommunstyrelsens ordinarie delårsrapportering per den 31 augusti samt i verksamhetsberättelse för helåret.

Ärende

Redovisning av statistik och ekonomi kopplat till kommunens flyktingmottagande sker vid nämndernas delårsbokslut per den 31 augusti samt per den 31 december i samband med årsbokslutet. Denna rapport är en redovisning för tiden 1 januari fram till den 31 december för flyktingmottagandet inom Social- och omsorgsförvaltningens, Utbildningsförvaltningen, Integration och arbetsmarknadsförvaltningens samt från Överförmyndarenhetens verksamhetsområden. Redovisning sker av aktuella individer inom kategorin mottagna flyktingar samt förvaltningarnas redovisning kring kostnader och bedömda statliga ersättningar för år 2023.

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen notera informationen samt föreslås att rapporteringen från och med 2024 utgår som eget ärende och istället rapporteras i kommunstyrelsens ordinarie delårsrapportering per den 31 augusti samt i verksamhetsberättelse för helåret.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Redovisning av flyktingmottagande januari-december 2023,
2024-02-20

Bakgrund

I denna skrivelse sammanställs inlämnad rapportering från Social- och omsorgsförvaltningen, Utbildningsförvaltningen, Integration- och arbetsmarknadsförvaltningen samt Överförmyndarenheten för perioden januari-december 2023 avseende mottagna flyktingar och respektive nämnds kostnader och statliga ersättningar för mottagandet. Ersättningen fördelas mellan nämnder enligt tidigare fastställd schablonfördelning baserat på respektive nämnds kostnadsandel.

Social- och omsorgsförvaltningen

Social och omsorgsnämnden och äldrenämnden har kostnader för flyktingmottagande i form av insatser för ensamkommande barn, äldre, kvotflyktingar, sociala insatser för vissa asylsökande, sociala insatser för nyanlända och kostnader kopplade till kommunens skyldighet att tillhandahålla bostäder för anvisade.

Linköpings kommun har för år 2023 inom ramen för kommunens lagstadgade flyktingmottagande haft i uppgift att bosätta 35 kommunanvisade nyanlända personer.

Migrationsverkets prognos för 2023 var att totalt 14 000 personer från Ukraina skulle söka skydd i Sverige. Migrationsverket har tagit fram fördelningstal på uppdrag av regeringen, med stöd av länsstyrelserna och i dialog med kommunerna. Linköpings kommuns anvisningstal för 2023 blev 229 personer.

Kostnader för ensamkommande flyktingbarn ersätts till stor del av statliga schabloner men för ensamkommande barn som har särskilda behov av vård ansöks om faktiska kostnader vilket prövas per barn. För den senare kategorin ersätts kommunen sällan fullt ut. Under 2023 anvisades 10 ensamkommande barn och ungdomar till Linköping. Av de som har anvisats har tre stycken kommit enligt massflyktsdirektivet med ursprung från Ukraina. Under 2023 har 44 ensamkommande flyktingbarn varit aktuella och av dem har 16 avslutats.

Återsökning av ersättning från Migrationsverket

För 2023 beräknas cirka 4 400 000 kr återsökas för hemtjänst och den förväntade ersättningen bedöms bli 2 800 000 kr.

Inom funktionshindersomsorgen beräknas ca 9 000 000 kr återsökas för 2023 och ersättningen förväntas bli cirka 6 000 000 kr. Förvaltningen har även kostnader för så kallade tomhyror vilka återsöks från Migrationsverket. Det handlar om hyreskostnader för lägenheter som anmälts som tillgängliga för Migrationsverket men där inflyttning ännu inte skett. Prognosen är att dessa inte ersätts fullt ut.

Ensamkommande	Kostnader 2023	Statlig ersättning 2023	Avvikelse
HVB inkl stödboende	14 438 000	10 522 000	-3 916 000
Familjehem	798 000	ingår i ersättning ovan	-798 000
Summa kr	15 236 000	10 522 000	-4 714 000

	Kostnader 2023	Statlig ersättning 2023	Avvikelse
Hemtjänst	4 400 000	2 800 000	-1 600 000
Extra ordinära kostnader	0	0	0
Asylsökande	0	0	0
Funktionshindrade	9 000 000	6 000 000	-3 000 000
Kvotflyktingar	100 000	100 000	0
Tomhyror	8 800 000	5 000 000	-3 800 000
Summa kr	22 300 000	13 900 000	-8 400 000

I tabellerna ovan redovisas kostnader för flyktingar som ersätts via schablon eller särskild ansökan. Utöver dessa så tillkommer kostnader i samband med prövning av rätten till olika bistånd som t ex avseende tolkkostnader.

Förvaltningen får inte full ersättning för sina kostnader för flyktingmottagandet. De största skillnaderna mellan intäkter och kostnader handlar om de ensamkommande eller andra nyanlända som har mer omfattande vårdbehov, t ex i form av hemtjänst, och avvikelsen är även kopplad till kommunens lokalkostnader enligt beskrivningen ovan. Att notera är också att även om ersättning ges till kommunen så finns en fördröjning från det att kostnaden uppstår tills dess att ersättningen faktiskt betalas ut.

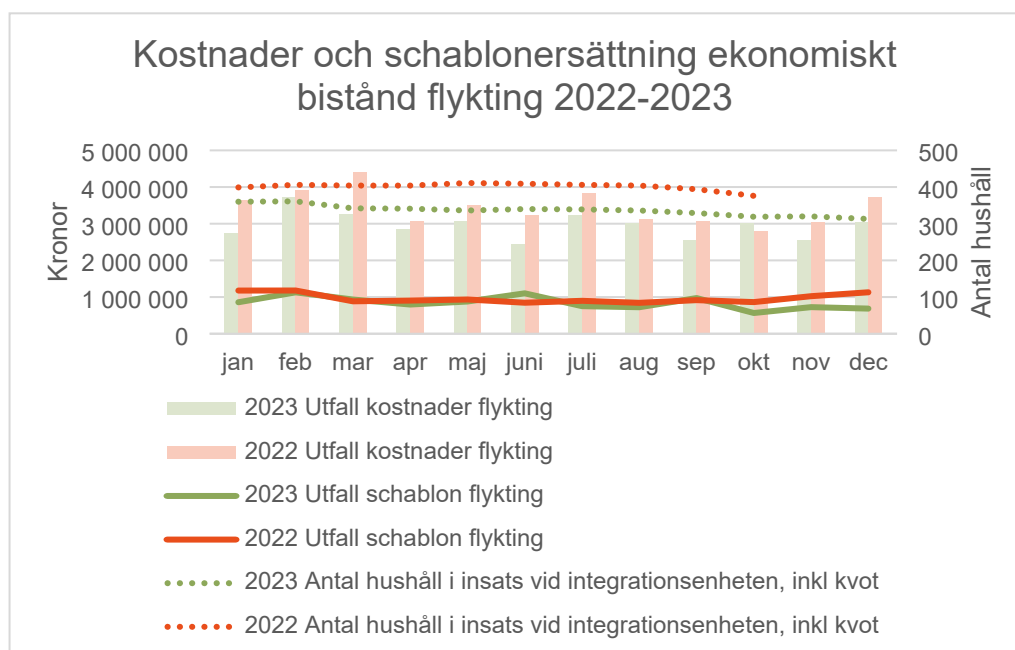
Utöver redovisade intäkter erhåller förvaltningen också en årlig ersättning för beredskap att ta emot ensamkommande barn. Denna ersättning består dels av en fast del om 500 000 kr samt en rörlig del beroende på prognos om antal mottagna. Kommunen erhåller även en anvisingsschablon på 52 000 kr per barn.

Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen

Arbetsmarknadsnämnden - Ekonomiskt bistånd

Nyanlända	Utfall kostnader jan-dec 2023	Statlig schablonersättning jan-dec 2023	Beviljade medel återsökning jan-dec 2023	Avvikelse
Ekonomiskt bistånd	35 479 322	10 119 111	890 241	-24 469 970
Samhällsorientering	2 656 584	1 023 898	0	-1 632 686
Summa, kr	38 135 906	11 143 009	890 241	-26 102 656

Schablonersättningen täcker inte samtliga kostnader under perioden, varken för samhällsorienteringen eller för ekonomiskt bistånd. Schablonintäkten täcker ca 30 % av kostnaderna kopplade till ekonomiskt bistånd och ca 40% av kostnaden för samhällsorientering.



Kostnaderna för ekonomiskt bistånd flykting under 2023 har varit lägre jämfört med 2022. Även antalet individer som integrationsenheten arbetar med har minskat under året. I oktober 2022 bytte integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen verksamhetssystem och i samband med det ändrades det mått som följs kopplat till nyanlända och flyktingar något. Därför saknas utfall under två månader (nov och dec 2022). Av 313 hushåll i december 2023 var 55 st kvotflyktinghushåll.

Schablonersättningen till ekonomiskt bistånd har under perioden varit något lägre jämfört med föregående år (ca 1,5 mnkr) men minskningen är lägre än

under de senaste åren. Färre nyanlända individer kommer till kommunen nu, jämfört med för några år sedan och utvecklingen tycks ha stabiliserats något.

Utbildningsförvaltningen

Barn- och ungdomsnämnden samt Bildningsnämnden

Statsbidrag för asylsökandes utbildningskostnader

Kommuner som ger asylsökande barn och elever skolundervisning kan söka statsbidrag för sina kostnader. Ersättningen består av ett fastställt schablonbelopp per utbildningsform och kalenderår. Ersättningen ska täcka de kostnader som kommunen har för förskolan eller skolan. De kostnader som en kommun kan söka ersättning för är undervisning, skolskjuts, personalkostnader (omsorg och pedagogiskt stöd), lärvverktyg, elevhälsa, måltider och administrationskostnader. Migrationsverket ger dock inte ersättning för lokalkostnader.

I tabellen nedan framgår schablonbelopp per elev som nämnderna sökt/kommer att söka från Migrationsverket för respektive skolform. Tabellen visar även de kostnader som nämnderna betalar ut till enheterna, inklusive lokaler. Avvikelsen visar underskottet per elev mellan den ersättning som nämnden erhåller i statsbidrag och den ersättning som betalas ut till skolorna. Tabellen visar även avvikelsen totalt per skolform.

Statsbidrag och kostnader för asylsökandes utbildningskostnader, kronor per elev (årsbelopp)

	2023	Intäkter	Kostnader		
Skolform	Antal elever statsbidragsansökan jan-dec	Schablonbelopp MIG	Grund/Program ersättning	Avvikelse	Totalt (kr)
Förskola a)	15	65 300	118 785	-53 485	-802 275
Grundskola b)	76	104 800	146 990	-42 190	-3 206 440
Gymnasieskola c)	21	119 100	151 179	-32 079	-673 659
<i>a) varav 14 st massflyktsdirektivet</i>					
<i>b) varav 69 st massflyktsdirektivet</i>					
<i>c) varav 16 st massflyktsdirektivet</i>					

Linköpings kommun söker statsbidrag för fler elever än vad som sedan erhålls ersättning för. I den rapport som tas fram från elevsystemet kommer även elever med som kommunen sedan får avslag för. Det kan bero på att eleverna stadigvarande vistas i annan kommun och det är då den andra kommunen som har rätt att få statsbidrag. Det kan också bero på att eleverna har blivit folkbokförda och då hör till en annan personkrets som inte statsbidraget

omfattar. Eleverna kan också ha blivit uppskrivna i ålder eller avvikit från Sverige. Det kan ta mellan 1-2 år innan kommunen får beslut på ansökan och först då får kommunen se orsaken till att kommunen inte har rätt till statsbidrag för den eleven. Som tabellen ovan visar får Barn- och ungdomsnämnden samt Bildningsnämnden inte täckning för sina kostnader för asylsökande.

Överförmyndarenheten, Överförmyndarnämnden

Överförmyndarnämnden			
Ensamkommande nettokostnader (kr)			
Godmanskap och SFV*	Utfall kostnader jan-dec 2023	Statlig ersättning jan-dec 2023**	Avvikelse
Barn anvisade till Linköping före uppehållstillstånd (UT)	385 000	369 000	-16 000
Barn anvisade till Linköping efter uppehållstillstånd (UT)	9 000	9 000	0
Barn anvisade till andra kommuner, före och efter UT	99 000	0	-99 000
Övriga kostnader	30 000	0	-30 000
Summa kr	523 000	378 000	-145 000
* Särskilt förordnad vårdnadshavare			
** Inkluderar intäkter från andra kommuner			

Antal tillsynsärenden 2023-12-31	Antal ärenden
God man	12
SFV (tillsyn över ekonomi enbart)	7

Överförmyndarnämndens verksamhetsområde Gode män, ensamkommande barn redovisar vid bokslutet ett underskott som uppgår till totalt 146 tkr.

Den statliga ersättningen för asylsökande barn som anvisats till Linköpings kommun förmedlas till Överförmyndarnämnden genom Social- och omsorgsnämnden och ska täcka samtliga arvodeskostnader för området. Under 2023 har nämnden inte riktigt fått full täckning och området redovisar ett underskott på 17 tkr.

När det gäller barn som anvisats till andra kommuner men placerats i Linköping är utfallet ett underskott på 99 tkr. Detta förklaras av att det är anvisningskommunerna som mottar de statliga bidragen för barnen medan Överförmyndarnämnden i den kommun där barnet befinner sig som ska bekosta arvodet.

Förutom de bidrag som är direkt knutna till det faktiska antalet mottagna barn, har nämnden tidigare erhållit en del av ytterligare ett statligt bidrag där syftet är att täcka indirekta kostnader kopplade till godmanskap för ensamkommande barn. Under 2023 har nämnden inte fått sådan ersättning men har haft kostnader på 30 tkr vilket främst rör tolkkostnader.

Under år 2023 har 10 godmanskap för ensamkommande barn anordnats och 20 har avslutats. Den 31 december 2023 var 12 godmanskap för

ensamkommande barn aktuella och 7 barn hade en särskilt förordnad vårdnadshavare förordnad av tingsrätten (tidigare godmanskap för ensamkommande barn).

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:
Ekonomichef, Åsa Haraldsson
Ekonomichef, Carin Petersson
Ekonom, Anna-Lena Hammarsten
Ekonomichef, Sara Bäckström
Controller, Magdalena Sandborg
Ekonomichef, Malin Schöld
Ekonomichef, Jonas Erni
Enhetschef, Anne-Sofie Zettby