



Ökad grundbemanning inom vissa verksamheter som sker med stöd av lag om stöd och service för vissa funktionshindrade (LSS) under hösten 2020/våren 2021 med anledning av rådande Corona- pandemi

Förslag till social- och omsorgsnämndens beslut

1. Ökad grundbemanning i enlighet med social- och omsorgsförvaltningens förslag införs med start 2020-12-15 och längst till och med 2021-08-31.
2. Social- och omsorgsnämnden begär tilläggsanslag hos kommunstyrelsen med maximalt 6 mnkr för ökad grundbemanning inom vissa verksamheter inom LSS för perioden hösten 2020/våren 2021.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beviljar social- och omsorgsnämnden maximalt 6 mnkr för ökad grundbemanning för vissa verksamheter inom LSS under hösten 2020/våren 2021 på grund av Corona- pandemin.

Ärende

Pågående Corona-pandemi medför en snabb allmän smittspridning med risk för klusterutbrott där flera brukare insjuknar och behöver vård. Rådande situation innebär att det finns behov av att förebygga alla risker som kan identifieras och säkra en god bemanning.

Kommunens vård och omsorg för LSS verksamheter (Personlig assistans, bostad med särskild service, gruppboende samt korttidsvistelse) utförs idag i kommunal, privat och kooperativ regi.

Ersättningsmodellen för verksamhet i gruppboende är utformat för en normal drift och där hänsyn till eventuell pandemi med en omfattande smittspridning och en stor risk för ohälsa och dödsfall inte är medräknad.

Social- och omsorgsförvaltningens krisledning bedömer, mot bakgrund av detta, samt i syfte att nå målbilden med krishanteringsarbetet; ”En fungerande och säker verksamhet med trygga medarbetare som kan möta våra medborgares behov av stöd och hjälp”, att det finns skäl att erbjuda utförare av verksamhet i gruppboheter inom LSS en ökad grundbemanning.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse, Höjd grundbemanning LSS med anledning av rådande Corona-pandemi.docx

Bakgrund

Under våren var spridningen inom LSS- verksamheterna starkt begränsad och de åtgärder som vidtogs bedömdes tillräckliga. Bemanningen var stabil och sjukfrånvaron samt oron relativt låg.

Sedan september är situationen annorlunda. Den enkät som går ut visar på en tydlig ökad oro inom LSS verksamheter och ökad oro för bemanningsproblem. Smittan är också betydligt bredare inom alla samhällskick och områden. Det förekommer mer frekvent även inom LSS och de kommunala verksamheterna signalerar en ökad oro. Sjukfrånvaron är högre och antal frånvarande timmar är mer omfattande – troligen kopplat till svårigheterna att få tillgång till tester. Det tar helt enkelt längre tid för personal med symtom att få testa sig och bekräftad smitta/ej smitta och därmed längre tid innan återgång till arbete.

En kontroll hos kommunens ansvariga affärsområdeschef för LSS bekräftar bilden och behovet av höjd grundbemanning. Behovet finns främst inom gruppbestäder där mer omfattande hygienrutiner, ökad utbildningsbehov och mer omfattande introduktion av timvikarier gör att behovet av en ökad grundbemanning efterfrågas för att kunna säkerställa och förebygga smittspridning.

Social- och omsorgsförvaltningens krisledning bedömer, mot bakgrund av detta, samt i syfte att nå målbilden med krishanteringsarbetet; ”En fungerande och säker verksamhet med trygga medarbetare som kan möta våra medborgares behov av stöd och hjälp”, att det finns skäl att erbjuda utförare av verksamhet i gruppbestäder inom LSS en ökad grundbemanning.

Social- och omsorgsförvaltningens krisledning har vidtagit flera åtgärder för att förebygga risker och säkra en god bemanning. Exempel på sådana åtgärder är etablering av krisbemanningscenter för sektorn samt ett snabbspår för utbildning av biträden. En annan är en utredning som tydliggjort det kommunala ansvaret för insatsen personlig assistans enligt LSS i det fall privata eller kooperativt utförare inte skulle hantera uppdraget. Mot bakgrund av den snabbt etablerade spridningen av covid-19, klusterutbrott samt den exponentiella ökningen av antal konstaterat smittade anses dessa åtgärder dock inte längre vara tillräckliga utan ett behov om ökad grundbemanning har konstaterats.

Med ökad grundbemanning avses sådan bemanning som går utöver vad som i enlighet med gällande ersättning från kommunen är utförarens tillräckliga bemanning vid varje given tidpunkt. Det åligger utförarna att visa att de har uppfyllt sin tillräckliga grundbemanning, dvs. att vid varje tidpunkt haft tillräcklig bemanning i enlighet med de krav som finns i avtalet. Den erbjudna ökade grundbemanningen får inte användas för att ersätta en vakant ordinarie personal eller vakant vikarierande personal.

Den ökade grundbemanningen införs främst i syfte att frigöra tid för:

- utökat utbildningsbehov bland ordinarie personal
- ytterligare riskanalyser
- säkerställande av mer omfattande hygienrutiner
- ökad tidsåtgång per insats med anledning av covid-19

Förslag

Dessa förslag ska ses i nedanstående ordning:

1. Social och omsorgsnämnden beslutar att införa ökad grundbemanning om max 25 biträden i åtta månader enligt förslag med start 2020-12-16 och längst till 2021-08-31. Utifrån en generell beräkning på en ersättning av 22 000 tkr månaden blir max kostnad ca 6 miljoner.
2. Krisrekryteringscenter på Verksamhetsstöd och Service får via social- och omsorgsförvaltningens krisledning i uppdrag att kontinuerligt rekrytera och säkerställa tillgång till 25 introduktionsutbildade biträden. Introduktionsutbildningen skall omfatta en vecka varav tre dagar i central regi och två dagar på arbetsplatsen.
3. Krisrekryteringscenter på Verksamhetsstöd och Service får därefter i uppdrag att registrera utbildade biträden som tillgängliga för alla gruppbofästäder inom LSS i krisrekryteringscenter.
4. Samtliga utförare erbjuds att säkerställa att verksamheter som har identifierat behov bokar upp och anställer dessa biträden i syfte att avlasta omvårdnadspersonalen på gruppbofästäder inom LSS. Prioritering av tilldelning sker utifrån marknadsandel men kriterier som också kan vägas in är sjukfrånvaro, oro, samt antal smittade (antal smittade ökar kraven på personalen)
5. Social- och omsorgsförvaltningens krisledning får i uppdrag (baserat på k5 analys av läget i sektorn med fokus på utvecklingen av oro och bemanning) att ange när det är dags att avveckla det tillfälliga stödet (höjd grundbemanning) för beslut i social- och omsorgsnämnden.

Ersättning

Utförarna ersätts för den tid som biträdet arbetat, utöver beräknad grundbemanning, dvs när det anställda biträdet inte har ersatt ordinarie personal.

Ersättningen baseras på en månadslön om 20 000 kronor beräknat på en heltidsanställning.

Alla utförare uppmanas att anställa på avtalet allmän visstidsanställning (AVA) med månadslön för att säkra en kontinuitet och trygghet.

Samråd

Kommunen är enligt lagen om offentlig upphandling skyldig att behandla samtliga anbudsgivare lika, oavsett om det är fråga om upphandlade utförare eller den kommunala utföraren. Av socialtjänstlagstiftningen samt hälso- och sjukvårdslagstiftningen inklusive smittskyddslagen framgår vad kommunen har för skyldigheter. För att kommunen ska kunna uppfylla sina åtaganden på lagligt sätt under rådande Corona-pandemi bedöms att kommunen i detta läge har rätt att ekonomiskt eller på annat sätt stödja utförare om samtliga utförare av verksamheten ges ett likvärdigt stöd. I rubricerat förslag ges erbjudande om höjd grundbemanning till samtliga utförare på samma villkor och i likvärdig omfattning.

I den situation som just nu råder, med pågående Corona-pandemi, har kommunens krisledande chef i inriktningsbeslut daterat 3 november 2020, bl.a. angett att vård och omsorg till brukare ska prioriteras. Rubricerat förslag är ett sätt att uppfylla inriktningsbeslutet och därmed också säkerställa att kommunen även under rådande Corona-pandemi kan upprätthålla samhällsviktig verksamhet och sitt yttersta ansvar för kommunens invånare.

Kommunen bedömer att det i detta fall finns skäl att lämna visst stöd åt kommunens utförare. Stödet ska dock inte i något fall innebära en rätt till ersättning för kostnader som utföraren normalt har.

Juridikenheten har mot bakgrund av ovanstående inte något att erinra mot förslaget.

Ekonomiska konsekvenser

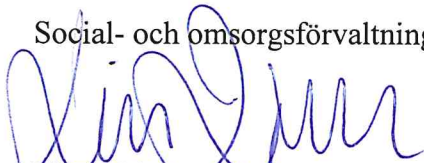
Den faktiska kostnaden är mycket svår att prognostisera då det beror helt på hur frekvent och omfattande nyttjandegraden av de 25 biträdena blir. Men en uppskattning ger att kostnaden för 25 biträden som jobbar 100 % under 8 månader (december till augusti) blir ca 6 miljoner kronor. Denna kostnad kan komma att ersättas av staten när man i höstbudgeten nu utökat ersättningen till kommunerna för pandemin.

För 2020 prognosticerar social- och omsorgsnämnden ett underskott på cirka 7 mnkr. Social och omsorgsnämnden föreslås därför begära tilläggsanslag hos kommunstyrelsen med maximalt 6 mnkr för det fall merkostnaderna inte ersätts av staten.

Information och förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Förhandling enligt 11 § medbestämmandelagen har genomförts.

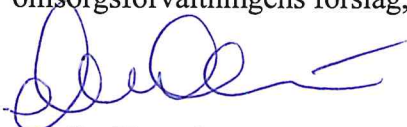
Social- och omsorgsförvaltningen



Linda Ljungqvist

2020-12-08

Då ärendet är så brådskande att social- och omsorgsnämndens sammanträde inte kan avvaktas beslutar jag denna dag i enlighet med social- och omsorgsförvaltningens förslag, med stöd av gällande delegationsförteckning.



Annika Krutzén

Social- och omsorgsnämndens ordförande

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen