



Flyktingmottagande, redovisning januari-augusti 2020

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Informationen noteras.

Ärende

Till kommunstyrelsens sammanträde den 9 juni 2020 redovisades statistik för kommunens flyktingmottagande för perioden januari-april 2020. Avsikten är att motsvarande rapportering ska ske vid varje större delårsuppföljning för kommunstyrelsen, vilket innebär per den 31 mars, 31 augusti, samt vid helårsbokslutet. Denna rapport är en uppdatering av redovisningen för tiden fram till den 31 augusti och flyktingmottagandet inom Social- och omsorgsförvaltningens, Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens samt från Överförmyndarenhetens verksamhetsområden ingår. Redovisning sker av aktuella individer inom kategorin mottagna flyktingar samt förvaltningarnas redovisning kring kostnader och bedömda statliga ersättningar för perioden samt i årsprognos för 2020.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen noterar informationen.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Flyktingmottagande, redovisning januari-augusti 2020, 2020-09-15

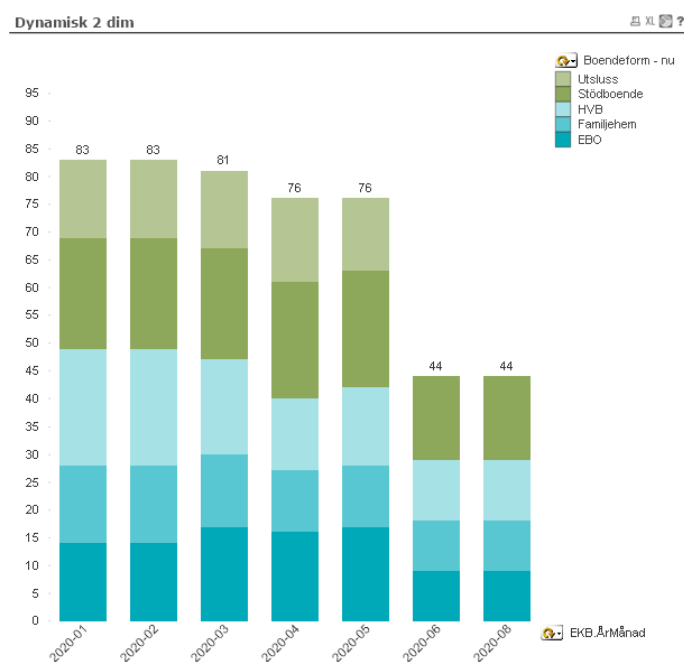
Bakgrund

I denna skrivelse redogörs för inlämnad rapportering från Social- och omsorgsförvaltningen, Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen samt Överförmyndarenheten för perioden januari-augusti och bedömningar för helåret 2020 avseende mottagna flyktingar. I likhet med rapporteringen per den 30 april i år har i vissa fall schabloner använts vid beräkningarna då individer inte alltid kodas specifikt och går att följa via kommunens verksamhetssystem.

Social- och omsorgsförvaltningen

På grund av begränsade möjligheter att få fram heltäckande uppgifter beträffande flyktingar, kostnader och ersättningar så har förvaltningen i sin rapportering fokuserat på att redovisa uppgifter kring kategorin ensamkommande flyktingbarn. Kostnader som inte redovisas är de som avser nyanlända inom äldre och funktionshindersomsorgen samt kostnader för sociala insatser till nyanlända. Ekonomiskt bistånd redovisas längre fram i denna skrivelse av arbetsmarknadsförvaltningen.

I diagrammet nedan redovisas en sammanställning över antalet ensamkommande barn i Linköping fördelat per boendeform under 2020 (juli månads uppgifter saknas men skiljer sig inte från juni och augusti)



Årskullar skrivs ut ur systemet inför höstterminen det år de fyller 20 år och ytterligare en relativt stor årskull har skrivits ut juli/augusti 2020. Därefter förväntas antalet ensamkommande i kommunen vara relativt stabilt (med förbehåll för större förändringar i omvärlden).

Social- och omsorgsnämnden							
Ensamkommande nettokostnad (tkr)	Utfall kostnader tom 31/8 2020	förväntad Statlig schablonersättning för tom 31/8 2020	Förväntad ersättning återsökning	Avvikelse	Prognos kostnader 2020	Prognos statl ers 2020	Avvikelse
HVB- skäl ensamkommande	6 454 560				9 514 650		
HVB - vårdbehov	6 760 000		1 690 000		10 140 000	2 535 000	-7 605 000
Familjehem	2 371 392				3 421 000		
Utslusslägenheter	1 275 000				1 275 000		
Stödboende	6 983 512				10 137 512		
Boendestöd	2 100 000				2 100 000		
Avveckling/omställningskostnader					600 000		
Schablonintäkter		17 611 050				27 911 650	
SUMMA	25 944 464	17 611 050	1 690 000	-6 643 414	37 188 162	30 446 650	-6 741 512

Kostnaderna för HVB-skäl ensamkommande, stödboende samt boendestöd är givna för 2020 och ingår i Leanlinks verksamhetsuppdrag. Avvecklingskostnader/omställningskostnader hänförs till outnyttjade lokaler där förslag på lösning finns.

När verksamheten räknat på schablonintäkterna har det räknats på de individer som finns i dagsläget och hänsyn har tagits till ålder då det skiljer mycket i dygnersättning beroende på om ungdomen är över eller under 18 år. Medtaget i beräkningen är även att ett visst inflöde av ungdomar kommer att ske till kommunen.

Social- och omsorgsnämnden kan söka ersättning för faktiska vårdkostnader för placerade ensamkommande ungdomar som har ett vårdbehov. Vårdbehovet ska motsvara den vård som ges med stöd av LVU. Flertalet av de ungdomar som är placerade på grund av vårdbehov vårdas med stöd av socialtjänstlag (2001:453) (SoL), vilket inneburit att Migrationsverket avslagit kommunens ansökan om ersättning för faktisk vårdkostnad, med motiveringen att vården ges med stöd av SoL och att kommunen inte kunnat visa att vårdbehovet är att likna vid LVU-vård. Besluten från Migrationsverket är överklagade till Förvaltningsrätten och social- och omsorgsnämnden väntar på vägledande domar i ersättningsfrågan.

Social- och omsorgsnämnden kan också söka ersättning för faktiska vårdkostnader för nyanlända personer som erhåller annan typ av social vård. Detta är också föremål för bedömning från Migrationsverket och eventuell ersättning utbetalas i efterhand. Insatser till denna målgrupp är inte vanligt förekommande utan rör sig hittills om enstaka fall. Orsakerna till behov av insatser varierar och möjligheten att beviljas återbetalning från Migrationsverket är svår att förutspå.

Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen

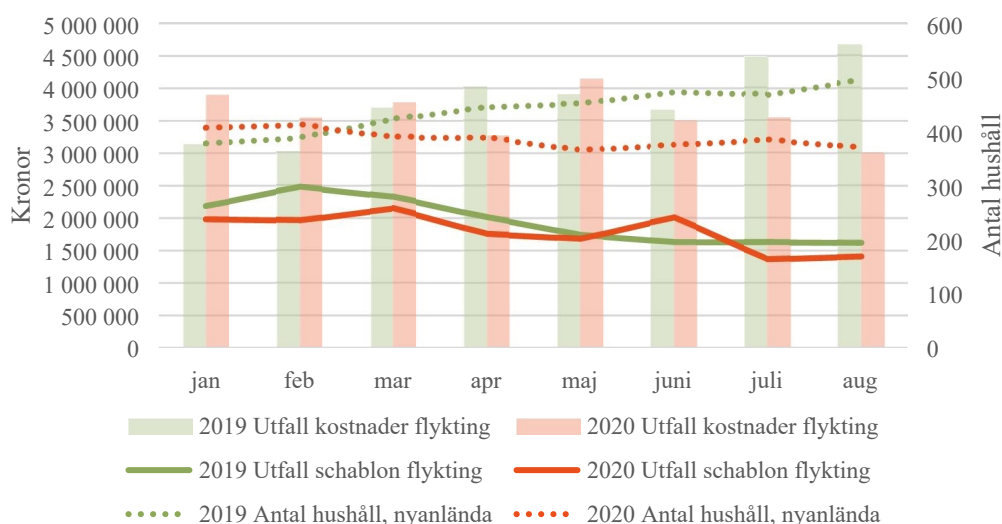
Nedan redovisas erhållna schablonersättningar enligt förordningen om statlig ersättning för insatser för personer med uppehållstillstånd, mottagande av nyanlända, i antal och i kronor för åren 2019 och 2020. Denna ersättning har fördelats ut mellan nämnder enligt tidigare fastställd schablonfördelning utifrån respektive nämnds kostnadsandel.

Ekonomiskt bistånd

Arbetsmarknadsnämnden							
	Utfall kostnader t o m 31/8 2020	Statlig ersättning		Avvikelse	Prognos kostnader 2020	Prognos statlig ersättning totalt 2020	Avvikelse
		Schablon- ersättning 31/8 2020	Beviljade medel återsökning 31/8 2020				
Nyanlända							
Ekonomiskt bistånd	28 634 447	14 288 254	1 847 637	-16 193 830	44 903 000	22 588 000	-22 315 000
Samhällsorientering	1 723 826	1 443 423	-	-280 403	2 735 000	2 165 000	-570 000
SUMMA	30 358 273	15 731 677	1 847 637	-16 474 233	47 638 000	24 753 000	-22 885 000

Schablonersättningen bedöms inte täcka samtliga kostnader, vare sig för samhällsorienteringen eller för ekonomiskt bistånd. Den prognosticerade avvikelsen mellan schablonen och kostnaderna på -22 mnkr för ekonomiskt bistånd till nyanlända flyktingar för helår 2020 beror till viss del på den rådande covid-19 pandemin och är osäker.

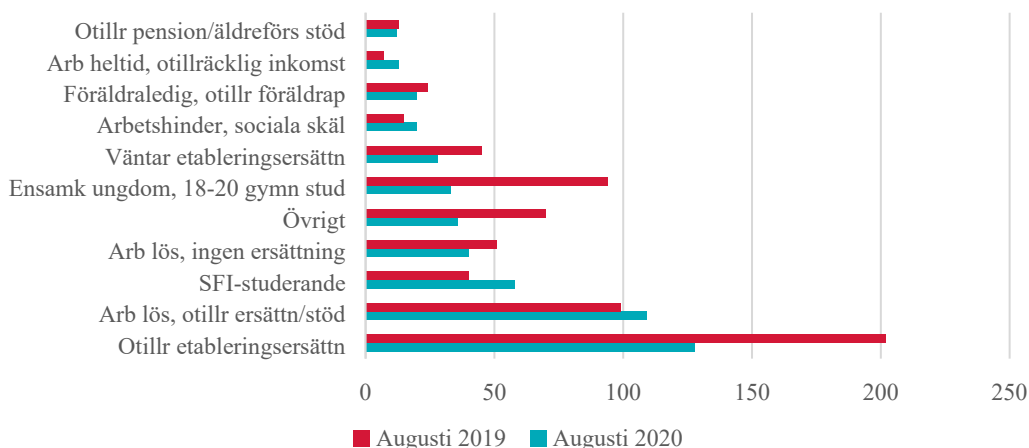
KOSTNADER OCH SCHABLONERSÄTTNING EKONOMISKT BISTÅND FLYKTING 2019-2020



Kostnaderna för ekonomiskt bistånd till nyanlända flyktingar för perioden januari-augusti har totalt varit ca 2 mnkr lägre 2020 jämfört med 2019. Detta beror främst på att det under sommarmånaderna 2020 inte skett samma kostnadsökning som skedde 2019, utan nivån har snarare sjunkit något. Schablonersättningen till ekonomiskt bistånd har under samma period minskat

med ca 1 mnkr jämfört med samma period föregående år. Detta beror på att det kommer färre nyanlända till Linköpings kommun jämfört med för ett år sedan. Schablonintäkten täcker ungefär hälften av kostnaderna kopplade till ekonomiskt bistånd flykting.

BESLUTSORSAKER NYANLÄNDA AUGUSTI 2020 OCH 2019



Diagrammet ovan visar de vanligast förekommande beslutsorsakerna hos individer kodade som nyanlända flyktingar för augusti 2019, respektive augusti 2020. Den största skillnaden mellan 2019 och 2020 är att antalet individer kodade med otillräcklig etableringsersättning och som ensamkommande ungdomar har minskat (med anledning av avslutade ärenden kopplat till gymnasielagen), samtidigt som antalet som kodus som arbetslösa med otillräcklig ersättning och SFI-studerande har ökat. Se förklaring till de största beslutsorsakskoderna nedan.

Förklaring beslutsorsaker:	
Arbetslös, ingen ersättning/stöd	Arbetslös, aktivt arbetssökande, ej rätt till någon ersättning
Arbetslös, otillräcklig ersättning/stöd	Arbetslös helt eller delvis, får otillräcklig ersättning från a-kassa/alfakassa/aktivitetsstöd/utvecklingsersättning
Ensamkommande ungdom	Ensamkommande, utrikesfödd ungdom 18-20 år, går i gymnasiet. Ej placerad i familjehem el. dyl. enl. Sol/LVU
Otillräcklig etableringsersättning	Nyanländ flykting (minst 25 % prestationsförmåga) får otillräcklig etableringsersättning
SFI-studerande	SFI-studerande som saknar övrigt arbetshinder OBS! Denna kod gäller om den inte har rätt till någon ersättning. Om den erhåller ersättning ska den kodus med lämplig kod.
Väntar på etableringsersättning	Nyanländ flykting (minst 25 % prestationsförmåga) väntar på etableringsersättning från FK Kan även ha ansökt om etableringsersättning och väntar beslut

Utbildning

Redovisningen från barn och ungdom samt bildning avser flyktingmottagande asylsökande (sökbart statsbidrag) samt nyanlända (schablonersättning).

Kommuner som ger asylsökande barn och elever skolundervisning kan söka statsbidrag för detta. Ersättningen består av ett fastställt schablonbelopp per

utbildningsform och kalenderår. Ersättningen ska täcka de kostnader som kommunen har för förskolan eller utbildningen. De kostnader som en kommun kan söka ersättning för är undervisning, skolskjuts, personalkostnader (omsorg och pedagogiskt stöd), lärverktyg, elevhälsa, måltider och administrationskostnader. Migrationsverket ger dock inte ersättning för lokalkostnader.

I tabellen nedan framgår schablonbelopp per elev som nämnderna kan erhålla från Migrationsverket, för respektive skolform. Tabellen visar även de kostnader som nämnderna betalar ut till enheterna. Avvikelsen visar underskottet per elev mellan den ersättning som nämnden får i statsbidrag och den ersättning som betalas ut till skolorna.

Tabellen visar intäkter och kostnader för asylsökandes utbildningskostnader, kronor per elev (årsbelopp). I nedanstående grund/programersättning ingår även nyanländas ersättning till respektive skola samt lokalkostnader, alltså den beräknade kostnaden för en asylsökande eller nyanländ elev.

Skolform	2019				2020			
	Intäkter	Kostnader			Intäkter	Kostnader		
	Antal elever vi sökt statsbidrag för, genomsnitt	Schablonbelopp MIV	Grund/Program ersättning	Avvikelse	Antal elever vi sökt statsbidrag för Q2	Schablonbelopp MIV	Grund/Program ersättning	Avvikelse
Förskola	2	65 300	93 987	-28 687	1	65 300	101 800	-36 500
Förskoleklass	2	53 400	94 675	-41 275	1	53 400	90 700	-37 300
Grundskola	26	104 800	144 400	-39 600	21	104 800	137 504	-32 704
Gymnasieskola	75	119 100	137 007	-17 907	23	119 100	141 117	-22 017

Linköpings kommun söker statsbidrag för fler antal elever än vad kommunen sedan erhålls statsbidrag för. I den rapport som tas fram från elevsystemet finns även elever med som kommunen sedan får avslag för. Det kan bero på att eleverna stadigvarande vistas i annan kommun och det är då den kommunen som har rätt att få statsbidrag. Det kan också bero på att eleverna har blivit folkbokförda och då hör till en annan personkrets som inte statsbidraget omfattar. Eleverna kan också ha blivit uppskrivna i ålder eller avvikit från Sverige. Det kan ta mellan 1-2 år innan kommunen får beslut på ansökan och först då får kommunen se orsaken till att kommunen inte har rätt till statsbidrag för den eleven.

Som tabellen ovan visar får barn- och ungdomsnämnden samt bildningsnämnden inte täckning för sina kostnader för asylsökande ur de statliga medlen.

Barn- och ungdomsnämnden samt bildningsnämnden erhåller utöver det som beskrivits ovan även en schablonersättning som avser kostnader för särskilda introduktionsinsatser inom skola, förskola, fritidshem och sådan pedagogisk verksamhet som avses i 25 kap. skollagen. Schablonersättningen betalas under 24 månader och efter det erhåller inte nämnderna några ersättningar för nyanlända.

Totalt fick barn- och ungdomsnämnden 27,4 mnkr i schablonersättning för nyanlända under 2019 och kostnaden för motsvarande elever var för barn- och ungdomsnämnden 29,1 mnkr. Kostnaden är beräknad enligt samma princip som kostnaden för asylsökande elever. Dessutom är mottagningsenheten Adjunkten medräknad i grundskolans kostnad för nyanlända.

Bildningsnämnden erhåll 15,1 mnkr i schablonersättning för nyanlända 2019. Kostnaden för samma elever är 14,1 mnkr, beräknade utifrån samma principer som för asylsökande elever.

	Bildningsnämnden	Barn och ungdomsnämnden
Intäkter (mnkr)		
Statsbidrag utifrån ansökan asylsökande	8,9	3,0
Schablonersättning	15,1	27,4
Kostnader (mnkr)		
Asylsökande	-10,3	-4,1
Nyanlända	-14,1	-29,1
Netto (mnkr)	-0,4	-2,9

Överförmyndarnämnden

Överförmyndarnämnden							
EKB nettokostnader, tkr							
	Utfall kostnader 31/8 2020	Statlig ersättning** 31/8 2020		Prognos kostnader 2020	Prognos statl ers** 2020		
Godmanskap och SFV*			Avvikelse			Avvikelse	
Barn anvisade till Lkpg före uppehållstillstånd (UT)	197	204	7	291	311	20	
Barn anvisade till Lkpg efter uppehållstillstånd (UT)	137	143	6	208	208	-	
Barn anvisade till andra kommuner, före och efter UT	189	121	- 68	247	177	- 70	
Övriga kostnader	18	18	-	28	28	-	
Summa	541	486	- 55	774	724	- 50	
* Särskilt Förordnad Vårdnadshavare							
** Inkluderar intäkter från andra kommuner							
Antal tillsynsärenden 2020-08-31:							
		Antal ärenden					
God man, barn anvisade till Linköping			12				
God man, barn anvisade till andra kommuner			8				
SFV (tillsyn över ekonomi enbart)			15				

Hittills i år redovisas ett mindre underskott som uppgår till 55 tkr för Överförmyndarnämndens verksamhetsområde Gode män, ensamkommande barn. Den statliga ersättningen för asylsökande barn som anvisats till Linköping har täckt arvodeskostnaderna för god man. Även när det gäller barn med uppehållstillstånd har Social- och omsorgsnämnden i Linköping haft medel nog att ersätta Överförmyndarnämnden fullt ut.

Underskottet beror på kostnader för godmanskap som avser barn anvisade till annan kommuns socialtjänst och där vissa kommuner inte varit villiga att teckna avtal om fakturering. Överförmyndarnämnden i Linköping är ansvarig för tillsyn och arvodering i alla ärenden där barnet vistas i kommunen, trots att statsbidraget utbetalas till den kommun som anvisats barnet.

När det gäller prognos för 2020 ser överförmyndarnämnden fortfarande inga tecken på någon större tillströmning av ensamkommande barn, särskilt inte med tanke på att coronapandemin försvårar för människor att förflytta sig mellan länder. Således görs bedömningen att när den återstående arvoderingen gjorts under hösten, hamnar underskottet på cirka 50 tkr.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

[Klicka här för att ange text.](#)

Beslutet skickas till:
Ekonomichef, Åsa Harldsson