



Flyktingmottagande, redovisning januari-april 2020

Förslag till beslut

1. Informationen noteras.

Ärende

I granskningsrapport från 2018 redovisade PWC synpunkter på kommunens hantering och återsökning av intäkter från Migrationsverket. Syftet med granskningen var att pröva om den interna kontrollen inom området befanns tillräcklig och räkenskaperna rättvisande. Bedömningen visade att kommunen i allt väsentligt följer upp statliga ersättningar inom flyktingmottagandet, att området i stora delar täcks av nämndernas internkontroll, men att rutiner behöver säkerställas inom alla förvaltningar för att garantera att rätt ersättning verkligen söks och erhålls. Uppgifter kring flyktingmottagandet inhämtades fram till hösten 2018 från alla berörda förvaltningar och nämnder och sammanställdes tertiälvis i en rapport till kommunstyrelsen. Fokus i rapporten låg på en sammanställning av antal mottagna flyktingar samt en redovisning av erhållna schabloner avseende flyktingmottagandet inom kommunen. I rapporten saknades dock information om i vilken utsträckning erhållna ersättningar täcker kommunens kostnader inom området, vilket PWC påpekade borde kompletteras i framtida rapportering.

I denna skrivelse redogörs för aktuell rapportering som tillhandahållits från berörda förvaltningar och nämnder i vilken redovisas statistik kring mottagna flyktingar i kommunen, aktuella individer inom olika verksamhetsområden samt förvaltningarnas redovisning kring kostnader och bedömda ersättningar för perioden samt i årsprognos för 2020.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse - Flyktingmottagande, redovisning januari-april 2020, 2020-05-19

Bakgrund

Efter att en processkartläggning gjorts vid Kommunledningsförvaltningen med utgångspunkt från PWCs synpunkter i granskningsrapport, togs förslag för kommunövergripande återsökning fram och ansvar/roller inom olika förvaltningar identifierades. Sedan hösten 2019 har representanter från berörda förvaltningarna träffats vid ett par tillfällen i ett nätverk för återsökning och initialt har fokus varit att se över fördelningsnycklar för erhållna schabloner från Migrationsverket, vilket gjorts och en ny, reviderad fördelning har beslutats om i kommunstyrelsen. Förutom kunskapsutbyte mellan förvaltningarna och ett internt arbete inom respektive förvaltning för att säkra rutiner kring arbetet, har målsättningen sedan varit att komma igång med rapportering från förvaltningarna/nämnderna kring flyktingmottagandet till kommunstyrelsen. I början av året fick representanterna i nätverket i uppdrag att ta fram underlag från sina respektive verksamheter till en rapportering till kommunstyrelsen där förutom flyktingstatistik även kommunens kostnader och mötande ersättningar från Migrationsverket redovisas.

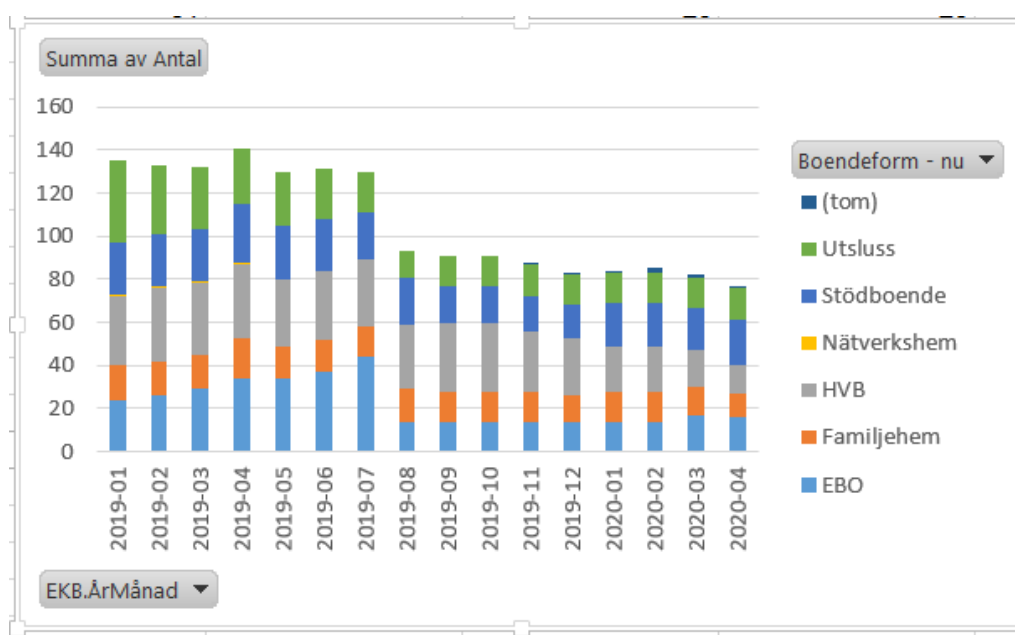
I denna skrivelse redogörs för inlämnad rapportering för perioden januari-april och bedömningar för år 2020 avseende flyktingar från förvaltningarna. Såväl Social- och omsorgsförvaltningen och Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen har inför rapporteringen signalerat svårigheter att få fram önskade uppgifter på grund av att informationen kring berörda individer inte fullt ut finns kodade i verksamhetssystemen och i flera fall har schablonuppskattningar fått göras.

Avsikten är att en uppdaterad redovisning sker i samband med delårsbokslutet per den sista augusti samt vid årsbokslutet.

Social- och omsorgsförvaltningen

På grund av begränsade möjligheter att få fram heltäckande uppgifter beträffande flyktingar, kostnader och ersättningar så har förvaltningen i sin rapportering fokuserat på att redovisa uppgifter kring kategorin ensamkommande flyktingbarn.

I diagrammet nedan redovisas en sammanställning över antalet ensamkommande barn i Linköping fördelat per boendeform under 2019 och 2020.



Årskullar skrivs ut ur systemet inför höstterminen det år de fyller 20 år och ytterligare en relativt stor årskull kommer att skrivas ut juli/augusti 2020, därefter förväntas antalet ensamkommande i kommunen vara relativt stabilt (med förbehåll för större förändringar i omvärlden).

Social- och omsorgsnämnden							
	Utfall kostnader tom 30/4 2020	Förväntad statlig schablonersättning tom 30/4 2020	Förväntad ersättning återsökning	Avvikelse	Prognos kostnader 2020	Prognos statl ers 2020	Avvikelse
Ensamkommande nettokostnad (tkr)							
HVB- skäl ensamkommande	3 283 040				9 514 560		
HVB - vårdbehov	3 718 000		743 600		10 478 000	2 095 600	-8 382 400
Familjehem	1 580 928				4 742 392		
Utslusslägenheter	850 000				1 428 000		
Stödboende	3 604 341				10 087 512		
Boendestöd	1 400 000				2 800 000		
Avveckling/omställningskostnader					600 000		
Schablonintäkter		10 869 750				29 771 650	
SUMMA	14 436 309	10 869 750	743 600	-2 822 959	39 650 464	31 867 250	-7 783 214

Kostnaderna för HVB-skäl ensamkommande, stödboende samt boendestöd är givna för 2020 och ingår i Leanlinks verksamhetsuppdrag. Avvecklingskostnader/omställningskostnader hänförs till outnyttjade lokaler där förslag på lösning finns.

När verksamheten räknat på schablonintäkterna har det räknats på de individer som finns i dagsläget och tagit hänsyn till ålder då det skiljer mycket i dygnersättning beroende på om ungdomen är över eller under 18 år. Medtaget i beräkningen är även att ett visst inflöde av ungdomar kommer att ske till kommunen.

Nämnden kan söka ersättning för faktiska vårdkostnader för externt placerade ensamkommande ungdomar. Vårdbehovet ska motsvara den vård som ges med stöd av LVU. Flertalet av de ungdomar som är externplacerade vårdas med stöd av SoL, vilket inneburit att Migrationsverket avslagit kommunens ansökan om ersättning för faktisk vårdkostnad, med motiveringen att vården ges med stöd av SoL och att kommunen inte kunnat visa att vårdbehovet är att likna vid LVU-vård. Besluten från Migrationsverket är överklagade till förvaltningsrätten och nämnden väntar på vägledande domar i ersättningsfrågan.

Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen

Nedan redovisas erhållna schablonersättningar enligt förordningen om statlig ersättning för insatser för personer med uppehållstillstånd, mottagande av nyanlända, i antal och i kronor för åren 2019 och 2020. Denna ersättning har fördelats ut mellan nämnder enligt tidigare fastställd schablonfördelning utifrån respektive nämnds kostnadsandel.

	Januari	Februari	Mars	April	Maj	Juni	Juli	Augusti	September	Oktober	November	December	Total
Barn 0-6 år	56	62	53	38	47	50	35	55	34	33	53	32	548
Barn 7-15 år	98	136	134	109	109	121	123	91	96	122	88	97	1324
Gymnasiet 16-19 år	106	124	121	86	112	100	73	99	99	72	84	67	1143
Vuxna	245	278	240	205	245	209	217	231	209	33	205	219	2536
Äldre	12	10	9	8	13	6	6	9	6	0	10	4	93
Summa	517	610	557	446	526	486	454	485	444	260	440	419	5644

	Januari	Februari	Mars	April	Total
Barn 0-6 år	29	38	31	25	123
Barn 7-15 år	100	71	82	83	336
Gymnasiet 16-19 år	45	58	47	32	182
Vuxna	217	204	226	189	836
Äldre	7	9	5	2	23
Summa	398	380	391	331	1500

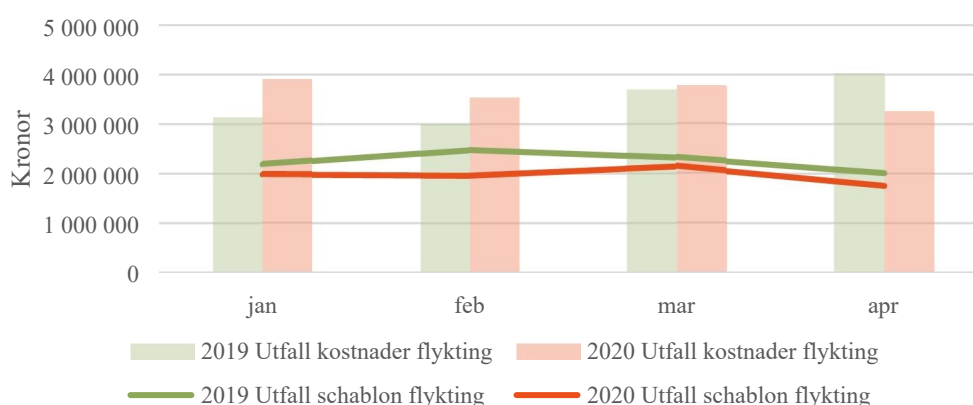
Schablonersättningar utan INI 2019						Schablonersättningar utan INI 2020					
	Tertial 1		Tertial 2		Tertial 3		Tertial 1		Tertial 2		
Jan	7 627 080		Maj	8 357 840	Sep	6 871 560	Jan	6 045 310	Maj		
Feb	9 430 220		Juni	7 598 390	Okt	6 800 600	Feb	5 824 250	Juni		
Mars	9 012 930		Juli	7 241 890	Nov	6 609 070	Mars	6 360 550	Juli		
April	7 276 860		Augusti	7 564 800	Dec	6 548 380	April	5 435 070	Augusti		
	33 347 090		30 762 920		26 829 610		23 665 180				0

Ekonomiskt bistånd

Arbetsmarknadsnämnden						
	Utfall kostnader 31/4 2020	Statlig ersättning 31/4 2020	Avvikelse	Prognos kostnader 2020	Prognos statl ers 2020	Avvikelse
Nyanlända						
Ekonomiskt bistånd	14 460 475	7 835 444	-6 625 031	49 000 000	23 000 000	-26 000 000
Samhällsorientering	775 329	778 787	3 458	2 700 000	2 290 000	-410 000
SUMMA	15 235 804	8 614 231	-6 621 573	51 700 000	25 290 000	-26 410 000

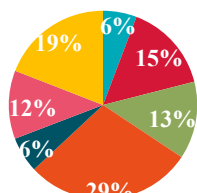
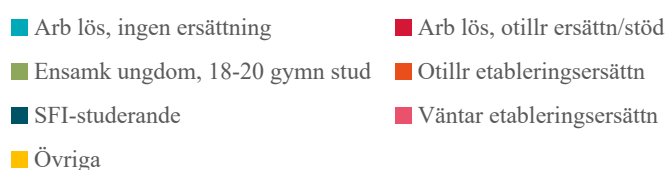
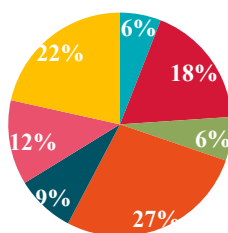
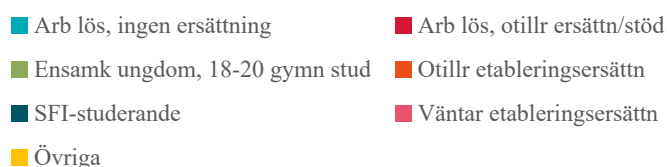
Schablonersättningen beräknas inte täcka kostnaderna, vare sig för samhällsorientering eller ekonomiskt bistånd för nyanlända. Av den prognostiserade negativa avvikelsen på 26 mnkr för ekonomiskt bistånd till målgruppen år 2020 beror cirka 7 mnkr på den rådande covid-19 pandemin. Prognosen är dock mycket osäker.

KOSTNADER OCH INTÄKTER EKONOMISKT BISTÅND FLYKTING 2019-2020



Kostnaden för ekonomiskt bistånd till nyanlända flyktingar är i genomsnitt högre 2020 än 2019. Schablonersättningen till ekonomiskt bistånd har däremot legat på en konstant nivå, trots en minskning av schablonersättningen till kommunen som helhet. Detta beror framförallt på den reviderade fördelning av schablonen mellan nämnder som gjordes under 2019.

Diagrammen på följande sida visar de vanligast förekommande beslutsorsakerna hos individer kodade som nyanlända flyktingar för mars 2019 respektive mars 2020. Den största skillnaden mellan åren är att andelen individer kodade som ensamkommande ungdomar har minskat (med anledning av avslutade ärenden kopplat till gymnasielagen), samtidigt som andelen som kodas som arbetslösa med otillräcklig ersättning och SFI-studerande har ökat.

BESLUTSORSAKER HOS NYANLÄNDA 2019***BESLUTSORSAKER HOS NYANLÄNDA 2020***

* Diagrammen ovan visar statistik beträffande beslutsorsaker för mars månad respektive år

Utbildning

Kommuner som ger asylsökande barn och elever skolundervisning får ersättning för detta. Ersättningen består av ett fastställt schablonbelopp per utbildningsform och kalenderår. Ersättningen ska täcka de kostnader som kommunen har för förskolan eller utbildningen. De kostnader som en kommun kan söka ersättning för är undervisning, skolskjuts, personalkostnader (omsorg och pedagogiskt stöd), lärverktyg, elevhälsa, måltider och administrationskostnader. Migrationsverket ger dock inte ersättning för lokalkostnader.

I tabellen nedan framgår schablonbelopp per elev som nämnderna erhåller från Migrationsverket, för respektive skolform. Tabellen visar även de kostnader som nämnderna betalar ut till enheterna. Avvikelsen visar underskottet per elev mellan den ersättning som nämnden får och den ersättning som betalas ut till skolorna.

Tabellen visar ersättning och kostnader för asylsökandes utbildningskostnader, kr per elev (årsbelopp). I nedanstående grund/programersättning ingår även nyanländas ersättning till respektive skola samt lokalkostnader, alltså den beräknade kostnaden för en asylsökande eller nyanländ elev.

Skolför	2019				2020			
	sökt statsbidrag för, genomsnitt *)	Intäkter Schablonbelopp p MiV	Kostnader Grund/Programersättning	Awikelse	Antal elever vi sökt statsbidrag för Q1 *)	Intäkter Schablonbelopp p MiV	Kostnader Grund/Programersättning	Awikelse
Förskola	2	65 300	93 987	-28 687	1	65 300	101 800	-36 500
Förskoleklass	2	53 400	94 675	-41 275	1	53 400	90 700	-37 300
Grundskola	26	104 800	144 400	-39 600	21	104 800	137 504	-32 704
Gymnasieskol	75	119 100	137 007	-17 907	25	119 100	137 007	-17 907

Linköpings kommun söker statsbidrag för fler antal elever än vad som sedan erhålls statsbidrag för. I den rapport som tas fram från elevsystemet finns även elever med som kommunen sedan får avslag för. Det kan bero på att eleverna stadigvarande vistas i annan kommun och det är då den kommunen som har rätt att få statsbidrag. Det kan också bero på att eleverna har blivit folkbokförda och då hör till en annan personkrets som inte statsbidraget omfattar. Eleverna kan också ha blivit uppskrivna i ålder eller avvikit från Sverige. Det kan ta mellan 1-2 år innan kommunen får beslut på ansökan och först då får kommunen se skälet till avslaget.

Som tabellen ovan visar får barn- och ungdomsnämnden samt bildningsnämnden inte täckning för sina kostnader för asylsökande.

Schablonersättning för nyanlända

Barn- och ungdomsnämnden samt bildningsnämnden får också en schablonersättning som avser kostnader för särskilda introduktionsinsatser inom skola, förskola, fritidshem och sådan pedagogisk verksamhet som avses i 25 kap. skollagen. Schablonersättningen betalas under 24 månader och efter det erhåller inte nämnderna några ersättningar för nyanlända.

Totalt fick barn- och ungdomsnämnden 27,4 mnkr i schablonersättning för nyanlända under 2019 och kostnaden för motsvarande elever var för barn- och ungdomsnämnden 29 mnkr. Kostnaden är beräknad enligt samma princip som kostnaden för asylsökande elever. Dessutom är mottagningsenheten adjunkten medräknad i grundskolans kostnad för nyanlända.

Bildningsnämnden erhöll 15,1 mnkr i schablonersättning för nyanlända 2019. Kostnaden för samma elever är 14,1 mkr beräknade utifrån samma principer som för de asylsökande.

Utbildningsnämndernas totala kostnad och intäkt för nyanlända och asylsökande 2019		
	Bildningsnämnden	Barn- & ungdomsnämnden
Intäkter (mnkr)		
Statsbidrag utifrån ansökan asylsökande	8,9	3
Schablonersättning	15,1	27,4
Kostnader (mnkr)		
Asylsökande	-10,3	-4,1
Nyanlända	-14,1	-29,1
Netto (mnkr)	-0,4	-2,9

Överförmyndarnämnden

Överförmyndarnämnden	Utfall kostnader 31/3 2020	Statlig ersättning 31/3 2020*	Avvikelse	Prognos kostnader 2020	Prognos statl ers 2020*	Avvikelse
Ensamkommande nettokostnad						
Godmanskap och Särskilt förordnad vårdnadshavare (SFV)						
Barn anvisade till Lkpg före uppehållstillstånd	98 000	98 000	0	293 000	293 000	0
Barn anvisade till Lkpg efter uppehållstillstånd	84 000	83 000	-1 000	250 000	250 000	0
Barn anvisade till andra kommuner, före och efter uppehållstillstånd	85 000	62 000	-23 000	269 000	186 000	-83 000
Övriga kostnader	15 000	10 000	-5 000	47 000	30 000	-17 000
SUMMA	282 000	253 000	-29 000	859 000	759 000	-100 000

* Inkluderar intäkter från andra kommuner.

Antal tillsynsärenden per den 30 april 2020	Antal ärenden
God man, barn anvisade till Linköping	16
God man, barn anvisade till andra kommuner	8
SFV (tillsyn över ekonomi enbart)	15

Överförmyndarnämnden tillhandahåller gode män till ensamkommande flyktingbarn. Hittills i år redovisas ett mindre underskott som uppgår till 29 tkr för överförmyndarnämndens kopplat till ensamkommande barn. Den statliga ersättningen för asylsökande barn som anvisats till Linköping har täckt arvodeskostnaderna för god man. Även när det gäller barn med uppehållstillstånd har social- och omsorgsnämnden i Linköping haft medel nog att ersätta överförmyndarnämnden fullt ut.

Underskottet beror på kostnader för godmanskap som avser barn anvisade till annan kommuns socialtjänst och där vissa kommuner inte varit villiga att teckna avtal om fakturering. Överförmyndarnämnden i Linköping är ansvarig för tillsyn och arvodering i alla ärenden där barnet vistas i kommunen, trots att statsbidraget utbetalas till den kommun som anvisats barnet.

När det gäller prognos för 2020 ser nämnden inga tecken på någon större tillströmning av ensamkommande barn, särskilt inte då många länders gränser hålls stängda med anledning av covid-19. Således görs bedömningen att när årets återstående två arvoderingar genomförts, kommer underskottet bli cirka 100 tkr.

**Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om
medbestämmande i arbetslivet**

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Klicka här för att ange text.

Beslutet skickas till:
Ekonomichef, Åsa Haraldsson