



Åtgärdsplan med anledning av arbetsmarknadsnämndens prognosticerade underskott 2020

Förslag till arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden godkänner upprättat förslag till åtgärdsplan för 2020 och framåt.
2. Arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att ta fram ett budgetförslag för år 2021 i balans/anpassad till nämndens budgetram.
3. Åtgärdsplanen återrapporteras månadsvis under 2020 från och med juli månad.

Ärende

Vid delårsrapporten per den siste mars 2020 prognosticerade arbetsmarknadsnämnden ett underskott på -61,9 mnkr. På grund av detta fick förvaltningschefen i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan som skulle redovisas på nästkommande nämnd. Åtgärdsplanen innehåller 13 åtgärder som sammanfattas i nedanstående tabell:

Åtgärd	
1	Utredning om förutsättningar för införande av heltidsaktivering
2	Effektivisering av samhällsorientering (SO) och hälsokommunikatörer (HK)
3	Förkorta anvisningsprocessen
4	Minskade kostnader för tillfälligt boende
5	Digitalisering och automatisering av ekonomiskt bistånd
6	Strategisk samverkan med Arbetsförmedlingen (AF)
7	Avveckling av insatser som inte korrelerar till nämndens kärnverksamhet
8	Avveckling av anställningar hos Stångåstaden kopplade till 500-uppdraget
9	Avveckling av projekt som inte är medfinansierade

10	Kostnadsdämpande åtgärder inom handläggning av ekonomiskt bistånd
11	Extratjänster till biståndsbehövande
12	Resurseffektivisering genom samordning och sammanslagning av verksamheter mellan SON och AN
13.1	Följa vilka utökade kostnader för ekonomiskt bistånd som har uppkommit med anledning av Coronaviruset.
13.2	Om möjligt återsöka kostnader från staten för extraordinära åtgärder med anledning av Coronaviruset. (Utifrån prognos april 2020)
13.3	Uppdrag till TuA och AMC att fokusera på nya målgrupper som söker ekonomiskt bistånd och är nära arbetsmarknaden.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Åtgärdsplan med anledning av arbetsmarknadsnämndens prognosticerade underskott 2020 (maj -20)

Åtgärdsplan med anledning av arbetsmarknadsnämndens prognosticerade underskott 2020 (maj -20)

Bakgrund

Enligt beslutet om budget 2020 som fattades av kommunfullmäktige ska *nämnder som redovisar eller befarar ett underskott som överstiger en procent av tilldelad budgetram, om underskottet uppgår till mer än 1 mnkr, snarast redovisa en åtgärdsplan till kommunstyrelsen.*

Arbetsmarknadsnämnden prognosticerar i april 2020 ett underskott på -58,9 mnkr, varav ekonomiskt bistånd stod för -57 mnkr av dessa. Orsakerna till detta underskott är flera. Arbetsmarknadsnämnden tog från och med år 2019 över budgeten för ekonomiskt bistånd från socialnämnden. Under tiden ekonomiskt bistånd låg under socialnämndens ansvarsområde fick nämnden full täckning i form av en schablonintäkt från Migrationsverket för kostnader kopplade till ekonomiskt bistånd flykting. Under 2019 kunde bara ca hälften av kostnaderna täckas av schablonintäkten, vilket framförallt berodde på en minskad schablonintäkt på ca 20 mnkr. Denna intäktsförlust är en anledning till underskottet.

En annan anledning till underskottet är ökade kostnader för ekonomiskt bistånd. Detta har observerats både hos ekonomiskt bistånd flykting (en ökning på ca 6 mnkr mellan 2018 och 2019) och för ”övrigt” ekonomiskt bistånd (en ökning på ca 14 mnkr mellan 2018 och 2019). Anledningen till att kostnaderna ökat är dels att Linköping fått fler utbetalningshushåll (en ökning med ca 100 utbetalningshushåll per månad mellan 2018 och 2019) samt att snittkostnaden per hushåll ökat (en ökning med ca 250 kr per hushåll mellan 2018 och 2019). Detta innebär att ca 40% av kostnadsökningarna utgörs av den ökade snittkostnaden, medan 60% av kostnadsökningarna beror på fler hushåll. Viktigt att poängtera i samband med detta är att det till och med 2018 inte observerats en ökning i andelen biståndsmottagare i kommunen (siffror för 2019 finns inte än¹) vilket kan indikera att ökningen beror på fler kommuninvånare.

Anledningen till att snittkostnaden ökat är:

- Riksnorm ökas av Regeringen varje år (riksnormen har ökat med 2 % för 2019 och 1,9 % för 2020).
- Ökning av andra kostnader i samhället (ex. hyreshöjningar varje år)
- Årliga höjningar i nivåer för skälig och högsta godtagbar boendekostnad (enligt Försäkringskassans nivåer)
- Bredbandskostnader beviljas i högre utsträckning, i enlighet med dom från Högsta förvaltningsdomstolen 2017, vilket orsakade ändringar i våra riktlinjer 2018.

¹ Sammanställning genomförs av Socialstyrelsen med hjälp av årsuppgifter från SCB.

- Kostnaderna för tillfälligt boende ökade med ca 3 mnkr mellan 2018 till 2019. Dock har kostnaden nu gått ner och stabiliserats på grund av flertalet åtgärder. I september 2020 kommer nämnden börja arbeta med ett nytt upplägg för tillfälligt boende som förväntas sänka kostnaderna ytterligare.

Anledningen till att antal hushåll ökat är:

- Ungdomar med funktionsvariationer skrivs ut från aktivitetsersättning, alternativt inte får förlängd aktivitetsersättning från Försäkringskassan (FK) pga. ändringar i bedömning hos FK, och uppfyller inte kraven för sjukersättning. I oktober 2019 gällde detta ca 36 ärenden.
- Fler kvotflyktingar som inte kommer ut till någon form av sysselsättning på grund av fysisk/psykisk ohälsa. Antalet kvothushåll inom ekonomiskt bistånd har nästan fördubblats (från 38 hushåll till 68 hushåll) mellan 2018 och 2019.
- Fler som avslutas från etableringen utan att ha redskap för sin försörjning. 60 % i Linköpings kommun år 2018 (källa: SKL:s statistik om etableringssiffror) gick ut från etableringsprogrammet utan att komma vidare till arbete/studier.
- Sviktande konjunktur i kombination med att arbetsmarknaden inte har de anställningar som våra biståndsbehövande (som är långt ifrån arbetsmarknaden) kan konkurrera om

I samband med Corona-pandemin förväntas framförallt antalet biståndsbehövande bli fler. På kort sikt kommer nya målgrupper att vara i behov av ekonomiskt bistånd, främst tidigare anställda inom hotell- och restaurangbranschen som inte kvalificerar sig för arbetslöshetsersättningar. Enligt uppgifter från Arbetsförmedlingen per 9 mars till 10 maj 2020 hade 1 284 personer varslats i Linköping. På lång sikt kommer fler att vara i behov av ekonomiskt bistånd med anledning av en ansträngd arbetsmarknad och ökad arbetslöshet. Det är viktigt att följa hur Arbetsförmedlingen arbetar för att personer som står närmare arbetsmarknaden men har blivit uppsagda inte fastnar i ett långvarigt biståndsbehövande. Ungefär -30 mnkr av det prognosticerade underskottet förväntas bero på Corona-pandemin.

Ekonomiska konsekvenser

Åtgärd	Ekonomisk effekt 2020 (mnkr)	Ekonomisk effekt 2021 (mnkr)
1 Utredning om förutsättningar för införande av heltidsaktivering	-	-
2 Effektivisering av samhällsorientering (SO) och hälsokommunikatörer (HK)	-	-0,5

3	Förkorta anvisningsprocessen	-	
4	Minskade kostnader för tillfälligt boende	-1	-3
5	Digitalisering och automatisering av ekonomiskt bistånd	-	-
6	Strategisk samverkan med Arbetsförmedlingen (AF)	-	-
7	Avveckling av insatser som inte korrelerar till nämndens kärnverksamhet	-	-2,4
8	Avveckling av anställningar hos Stångåstaden kopplade till 500-uppdraget	-	-1,3
9	Avveckling av projekt som inte är medfinansierade	-0,25	-0,5
10	Kostnadsdämpande åtgärder inom handläggning av ekonomiskt bistånd	- 1.5	-6
11	Extratjänster till biståndsbehövande	-4	-6
12	Resurseffektivisering genom samordning och sammanslagning av verksamheter mellan SON och AN	-	-
Summa		-6,75	-19,7

13 Åtgärd- Corona		Ekonomisk effekt 2020 (mnkr)	Ekonomisk effekt 2021 (mnkr)
1	Följa vilka utökade kostnader för ekonomiskt bistånd som har uppkommit med anledning av Coronaviruset.	-	-
2	Om möjligt återsöka kostnader från staten för extraordinära åtgärder med anledning av Coronaviruset. (Utifrån prognos april 2020)	- 27	-
3	Uppdrag till TuA och AMC att fokusera på nya målgrupper som söker ekonomiskt bistånd och är nära arbetsmarknaden.	-	-
Summa		-27	-

Kommunala mål

Ärendet relaterar till följande kommunövergripande mål:

Målområde Ekonomi

- Hållbar ekonomi.

Målområde Medborgare

- Valfärdstjänster med hög kvalitet, tillgänglighet och individen i centrum
- Stark gemenskap och människor i arbete

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Uppföljning och utvärdering

Åtgärdsplanen ska återrapporteras till arbetsmarknadsnämnden månadsvis under 2020.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Information enligt MBL § 11 ges den 19 maj 2020. Förhandling enligt MBL § 11 ges den 26 maj 2020.

Utbildnings- och
arbetsmarknadsförvaltningen

Anders Jolby, utbildnings- och
arbetsmarknadsdirektör

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen
Enhetschefer arbetsmarknadsnämnden

Arbetsmarknadsnämndens åtgärdsplan med anledning av prognostiserat underskott 2020

Sammanfattning åtgärder:

Åtgärd	Ekonomisk effekt 2020 (mnkr)	Ekonomisk effekt 2021 (mnkr)
1 Utredning om förutsättningar för införande av heltidsaktivering	-	-
2 Effektivisering av samhällsorientering (SO) och hälsokommunikatörer (HK)	-	-0,5
3 Förkorta anvisningsprocessen	-	
4 Minskade kostnader för tillfälligt boende	-1	-3
5 Digitalisering och automatisering av ekonomiskt bistånd	-	-
6 Strategisk samverkan med Arbetsförmedlingen (AF)	-	-
7 Avveckling av insatser som inte korrelerar till nämndens kärnverksamhet	-	-2,4
8 Avveckling av anställningar hos Stångåstaden kopplade till 500-uppdraget	-	-1,3
9 Avveckling av projekt som inte är medfinansierade	-0,25	-0,5
10 Kostnadsdämpande åtgärder inom handläggning av ekonomiskt bistånd	- 1.5	-6
11 Extratjänster till biståndsbehövande	-4	-6
12 Resurseffektivisering genom samordning och sammanslagning av verksamheter mellan SON och AN	-	-
Summa	-6,75	-19,7

Sammanfattning åtgärder:

13 Åtgärd- Corona		Ekonomisk effekt 2020 (mnkr)	Ekonomisk effekt 2021 (mnkr)
1	Följa vilka utökade kostnader för ekonomiskt bistånd som har uppkommit med anledning av Coronaviruset.	-	-
2	Om möjligt återsöka kostnader från staten för extraordinära åtgärder med anledning av Coronaviruset. (Utifrån prognos april 2020)	- 27	-
3	Uppdrag till TuA och AMC att fokusera på nya målgrupper som söker ekonomiskt bistånd och är nära arbetsmarknaden.	-	-
Summa		-27	-

	Förslag på åtgärd	Ekonomiska konsekvenser 2020	Ekonomiska konsekvenser 2021 och framåt	Konsekvenser för samhälle/medborgare/medarbetare/verksamhet
	<i>Övergripande förändringsarbete</i>			

<p>1.</p>	<p>Utredning om förutsättningar för införande av heltidsaktivering <i>Se bilaga för en sammanfattning av utredningen av heltidsaktiveringen.</i></p> <p>Ekonomiska och organisatoriska förutsättningar för ett eventuellt införande av heltidsaktivering utreds av förvaltningarna i dagsläget. Inom utredningen ses beläggningsen av samtliga arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser över (inklusive Team Utreda utredningsinriktning och arbetsmarknadsinriktning samt Arbetsmarknadscentrum), och även om det saknas insatser för befintliga målgrupper.</p>	<p>De ekonomiska konsekvenserna är beroende av om det fattas politiska beslut för att införa heltidsaktivering i Linköpings kommun.</p> <p>Om en heltidsaktivering införs under 2020 kommer det att belasta budgetposten för heltidsaktivering. Dessutom kan det innebära utökade kostnader för att verkställa heltidsaktivering.</p> <p>En kortsiktigt positiv kostnadsreducerande effekt kommer inte märkas då heltidsaktiveringen eventuellt kommer att införas i en mindre skala. Målgruppen står långt ifrån arbetsmarknaden och heltidsaktiveringen innebär en stegförflyttning mot egen försörjning under en längre period – de positiva</p>	<p>De ekonomiska konsekvenserna är beroende av om det fattas politiska beslut för att införa heltidsaktivering i Linköpings kommun.</p> <p>Om en heltidsaktivering införs under 2020 kommer det att fortsätta belasta budgetposten för heltidsaktivering 2021. Dessutom kan det innebära utökade kostnader för att verkställa heltidsaktivering.</p> <p>En kortsiktigt positiv kostnadsreducerande effekt kommer inte märkas då heltidsaktiveringen eventuellt kommer att införas i en mindre</p>	<p>Införande av heltidsaktivering skulle innebära långsiktiga konsekvenser för verksamheten genom ett förändrat arbetssätt och en långsiktigt hållbar utveckling för målgruppen mot egen försörjning.</p> <p>Observera att ett eventuellt politiskt beslut om att införa heltidsaktivering kommer att påverka några av nedanstående åtgärder.</p>
-----------	--	---	---	---

		ekonomiska konsekvenserna kommer på lång sikt.	skala. Målgruppen står långt ifrån arbetsmarknaden och heltidsaktiveringen innebär en stegförflyttning mot egen försörjning under en längre period – de positiva ekonomiska konsekvenserna kommer på lång sikt.	
--	--	--	---	--

<p>2.</p>	<p>Effektivisering av samhällsorientering (SO) och hälsokommunikatörer (HK)</p> <p>a) Kommunen har ansvar för den obligatoriska SO som är lagstadgad och ingår i etableringsprogrammet för nyanlända. HK är ingen lagstyrd verksamhet men ingår som en viktig del i samhällsorienteringen. Både SO och HK är avtalsreglerad med Region Östergötland och övriga kommuner i regionen. Genom en sammanslagning av avtalen och verksamheterna (först aktuellt från 2021) kan en besparing uppnås.</p> <p>b) Den fördjupade samhällsorienteringen (SO2) är inte lagstyrd och kan därmed avslutas.</p>	<p>a) Hur sammanslagningen av SO och HK kommer se ut är inte klar i dagsläget och därför kan ingen bedömning göras av hur mycket kostnader kommer att minska.</p> <p>b) Fortgår under hela 2020.</p>	<p>a) Hur sammanslagningen av SO och HK kommer se ut är inte klar i dagsläget och därför kan ingen bedömning göras av hur mycket kostnader kommer att minska.</p> <p>b) En kostnadsminskning med ca 0,5 mnkr jämfört med 2020 om SO2 avslutas 1 januari 2021.</p>	<p>a) Att slå samman verksamheterna för SO och HK bedöms inte få några märkbara konsekvenser för individen eller för organisationer inom kommunen.</p> <p>b) Att avsluta SO2 skulle få konsekvenser för individen då det innebär ett kunskapsbortfall i hur det svenska samhället fungerar.</p>
------------------	---	--	---	---

<p>3.</p>	<p>Förkorta anvisningsprocessen Det pågår ett kontinuerligt arbete på övergripande nivå med att se över hur anvisningsprocessen från Avdelningen för försörjningsinsatser (AFI) till Arbetsmarknadscentrum (AMC) och Arbetsmarknadsservice (AMS) kan förkortas för att snabbare få deltagare i insats och på sikt i egen försörjning.</p>	<p>Målgruppen står långt ifrån arbetsmarknaden och en förkortad anvisningsprocess innebär även kortare tid som individen är beroende av ekonomiskt bistånd. Däremot är de ekonomiska konsekvenserna inte direkt mätbara då det i dagsläget saknas en mätmodell.</p>	<p>Målgruppen står långt ifrån arbetsmarknaden och en förkortad anvisningsprocess innebär även kortare tid som individen är beroende av ekonomiskt bistånd. Däremot är de ekonomiska konsekvenserna inte direkt mätbara då det i dagsläget saknas en mätmodell.</p>	<p>Att förkorta anvisningsprocessen bedöms få positiva konsekvenser både för individen och för verksamheten.</p>
------------------	---	---	---	--

<p>4.</p>	<p>Minskade kostnader för tillfälligt boende</p> <p>Målsättningen för 2020 är att kostnader för tillfälligt boende ska ligga på 600 000 kr i snitt. Förvaltningen har tagit fram ett förslag till ändrad hantering av tillfälliga boenden som beslutades på arbetsmarknadsnämnden i april 2020 och verkställs från och med september. Syftet med förslaget är att fortsätta minska kostnader för tillfälligt boende.</p>	<p>För 2020 bedöms kostnaden för ekonomiskt bistånd till tillfälligt boende att sänkas med ca 1 mnkr (i jämförelse med snittkostnad 2018-2019).</p>	<p>För 2021 bedöms kostnaden för ekonomiskt bistånd till tillfälligt boende att sänkas med ca 3 mnkr (i jämförelse med snittkostnad 2018-2019).</p>	<p>Att införa ändrade hanteringen av tillfälliga boenden bedöms även ha en positiv konsekvens för verksamheten och för individen.</p>
------------------	---	---	---	---

<p>5.</p>	<p>Digitalisering och automatisering av ekonomiskt bistånd</p> <p>I upphandling av nytt gemensamt verksamhetssystem för arbetsmarknadsnämndens verksamheter kommer det ingå krav på att leverantören kan bistå med lösningar för automatisering av ekonomiskt bistånd.</p> <p>Parallellt pågår transformering av arbetssätt på AFI med anledning av digitalisering av ekonomiskt bistånd och den framtida automatiseringen. Syftet med digitaliseringen och den framtida automatiseringen är att frigöra tid för aktivt klientarbete för att få ut så många som möjligt i arbete eller studier.</p>	<p>Ekonomiska effekter är svåra att bedöma inför 2020, digitaliseringen är pågående men inte automatiseringen.</p>	<p>Ekonomiska effekter är svåra att bedöma även inför 2021, då det är oklart när och i vilken omfattning den framtida automatiseringen kommer at genomföras fullt ut.</p>	<p>Den nuvarande digitaliseringen av ekonomiskt bistånd, ihop med en transformering av arbetssätt, bedöms ha positiva konsekvenser för både individen och verksamheten.</p> <p>Den framtida automatiseringen kommer att fortsätta få positiva konsekvenser för ovanstående aktörer.</p>
------------------	--	--	---	---

<p>6.</p>	<p>Strategisk samverkan med Arbetsförmedlingen (AF)</p> <p>Förtydliga kommunens samverkan med AF genom att kommunen enbart samverkar kring de delar som ingår i arbetsmarknadsnämndens reglemente och inte är lagstadgade. Påverka samarbetet på så sätt att samverkan är inriktad på rätt insatser för besparing av ekonomiskt bistånd.</p> <p>Bevaka SKRs utredning angående Kommunernas uppdrag i arbetsmarknadspolitiken (30 Juni 2020) gällande möjligheterna för kommunerna att få uppdrag inklusive statsbidrag) för arbetsmarknadsåtgärder/insatser)</p>	<p>Går i dagsläget inte att specificera hur kostnaderna kommer att påverkas.</p>	<p>Går i dagsläget inte att specificera hur kostnaderna kommer att påverkas.</p>	<p>Att strama åt kommunens samverkan med AF kan innebära att kommunen får ut färre i egen försörjning då kommunen inte tar över AF:s ansvar. Om samverkan kan uppnås så att insatser inriktas för besparing av ekonomiskt bistånd kan ovanstående konsekvens undvikas.</p>
------------------	---	--	--	--

7.	<p>Avveckling av insatser som inte korrelerar till nämndens kärnverksamhet</p> <p>Gäller projektet Linkstep med Stångåstaden.</p>	Avtalstiden löper på under 2020.	Gällande avtal med Stångåstaden innebär det en besparing på 2,4 mnkr för 2021 när avtalet går ut.	Nämnden styr inte över direkta anvisningar av biståndsbehövande till dessa insatser, vilket gör att en direkt påverkan, både ekonomiskt och på verksamheten, inte kan mätas. En avveckling av dessa insatser skulle därmed inte heller få en direkt påverkan.
8.	<p>Avveckling av anställningar hos Stångåstaden kopplade till 500-uppdraget</p>	Löper på under 2020.	Kan avslutas under 2021 vilket innebär en besparing på 1,3 mnkr.	

<p>9.</p>	<p>Avveckling av projekt som inte är medfinansierade</p> <p>Gäller projektet Drivbänk genom Samordningsförbundet Centrala Östergötland, där den delen som är medfinansierad av nämnden inte förlängs.</p>	<p>Ställa krav på full finansiering gällande anställningar i Drivbänk (halvårseffekt 0,25 mnkr)</p>	<p>Ev neddragning av anställningar på Drivbänk (0,5 mnkr)</p>	<p>Påverkan på personal inom de berörda projekten.</p> <p>Goodwill/ Samverkans ”anseende” från övriga samverkanspartners</p>
<p>10.</p>	<p>Kostnadsdämpande åtgärder inom handläggning av ekonomiskt bistånd</p> <p>Genomgång av riktlinjer som gäller för handläggning av ekonomiskt bistånd har gjorts i syfte att säkerställa att de är på den av lagen/domstolar angivna lagliga nivån. En fortsatt genomgång kommer att genomföras för att utreda om det finns eventuella kostnadsdämpande åtgärder. En fördjupad utredning kommer att genomföras kring utslag från förvaltningsdomstolar för att vidare identifiera eventuella kostnadsdämpande åtgärder</p>	<p>1,5 mnkr</p>	<p>6 mnkr</p>	<p>Att strama åt riktlinjer för ekonomiskt bistånd innebär en påverkan för individen.</p>

<p>11.</p>	<p>Extratjänster till biståndsbehövande</p> <p>En rutin för matchning till extratjänster mellan AFI, AMC och AF har tagits fram för att säkerställa att tjänsterna går till biståndsbehövande.</p> <p>Inga arbetsmarknadsanställningar som belastar budgeten får beviljas längre än 2020-12-31 (dvs extratjänster är undantagna). Varje anställningsstöd som ska beviljas går genom chefen på AMC.</p> <p>Diskussioner med Af om befintliga anställningsstöd kan ändras till extratjänster.</p>	<p>4 mnkr</p>	<p>6 mnkr</p>	<p>Deltagare som har rätt till andra anställningsformer kommer inte att kunna ta del av dessa.</p> <p>Nystartsjobb kvalificerar till A-kassa, det gör inte introduktionsjobb och extratjänster. Det innebär att blir personen arbetslös efter anställningen har den ingen inkomst i form av A-kassa och kan i värsta fall vara i behov av ekonomiskt bistånd.</p>
-------------------	--	---------------	---------------	---

12.	<p>Resurseffektivisering genom samordning och sammanslagning av verksamheter mellan SON och AN</p> <p>Genom samordning och sammanslagning mellan social- och omsorgsnämndens och arbetsmarknadsnämndens verksamheter som omfattar arbetsinriktade platser i sitt grunduppdrag/verksamhetsuppdrag med samma innehåll och utformning kan förutsättningar skapas för både resurseffektivisering och kostnadsreducering.</p>	<p>I dagsläget inga ekonomiska effekter för AN. Kan påverka AN om verksamheter flyttas över till AN.</p>		<p>Resurseffektivisering och kostnadsreducering kan möjliggöras genom samlokalisering, samutnyttjande av resurser för att nå arbetsgivare och tillskapa arbetsträning och praktikplatser, gemensamma resurser för arbetsledning och styrning, handledning och kompetensutveckling. Gemensam samordning med Arbetsförmedlingen kan också ge bättre förutsättningar för målgruppens möjlighet till stegförflyttning till anpassade anställningar och därmed ökad självständighet och egenförsörjning.</p>
<i>Effekter av Corona-pandemin</i>				

<p>13. Bakgrund</p>	<p>Ännu har effekterna av pandemin inte påverkat verksamheten anmärkningsvärt, men i prognosen har antagits att ekonomiskt bistånd kommer märka av effekter av pandemin (med ett ökat behov av ekonomiskt bistånd) till sommaren. Vilket underskott nämnden redovisar i bokslutet 2020 beror bland annat på vilka åtgärder staten genomför, krisens längd och hur väl företag och branscher återhämtar sig efter krisen.</p>	<p>2020 prognosticeras nämnden redovisa ett underskott på -61,9 mnkr för hela 2020.</p> <p>Detta beror framför allt på ekonomiskt bistånd, som förväntas göra ett underskott på -60,0 mnkr för 2020. Ungefär hälften av denna avvikelse beror på den utveckling vi sett under årets tre första månader och att den har inneburit högre nettokostnader än budgeterat. Resterande avvikelse beror på den pågående Corona-pandemin.</p> <p>Går i dagsläget inte att specificera kostnaderna vidare.</p>	<p>Går i dagsläget inte att specificera kostnader för 2021 vidare.</p>	<p>Kostnader för ekonomiskt bistånd kommer att öka. På kort sikt kommer nya målgrupper att vara i behov av ekonomiskt bistånd, främst tidigare anställda inom hotell- och restaurangbranschen som inte kvalificerar sig för arbetslöshetsersättningar. På lång sikt kommer fler att vara i behov av ekonomiskt bistånd med anledning av en ansträngd arbetsmarknad och ökad arbetslöshet. Ytterligare en effekt av en ansträngd arbetsmarknad är att de personer som idag inte är arbetsföra fullt ut kommer ha en längre väg till anställning då fler konkurrerar om befintliga anställningar.</p>
----------------------------	--	--	--	---

	<p>Åtgärder kopplade till utökade kostnader för ekonomiskt bistånd med anledning av Coronaviruset</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Följa vilka utökade kostnader för ekonomiskt bistånd som har uppkommit med anledning av Coronaviruset. Redovisning sker månadsvis till ekonom. 2. Om möjligt återsöka kostnader från staten för extraordinära åtgärder med anledning av Coronaviruset. 3. Uppdrag till TuA och AMC att fokusera på nya målgrupper som söker ekonomiskt bistånd och är nära arbetsmarknaden, för att snabbt få tillbaka personer till arbetsmarknaden. 	27 mnkr		
--	---	---------	--	--



§ 45 Åtgärdsplan med anledning av arbetsmarknadsnämndens prognosticerade underskott 2020

Dnr AN 2020-70

Ärende

Utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör, Anders Jolby, redogör för åtgärdsplanen med anledning av arbetsmarknadsnämndens prognosticerade underskott 2020.

Vid delårsrapporten per den siste mars 2020 prognosticerade arbetsmarknadsnämnden ett underskott på -61,9 mnkr. Åtgärdsplanen innehåller 13 åtgärder som sammanfattas i nedanstående tabell:

Åtgärd	
1	Utredning om förutsättningar för införande av heltidsaktivering
2	Effektivisering av samhällsorientering (SO) och hälsokommunikatörer (HK)
3	Förkorta anvisningsprocessen
4	Minskade kostnader för tillfälligt boende
5	Digitalisering och automatisering av ekonomiskt bistånd
6	Strategisk samverkan med Arbetsförmedlingen (AF)
7	Avveckling av insatser som inte korrelerar med nämndens kärnverksamhet
8	Avveckling av anställningar hos Stångåstaden kopplade till 500-uppdraget
9	Avveckling av projekt som inte är medfinansierade
10	Kostnadsdämpande åtgärder inom handläggning av ekonomiskt bistånd
11	Extratjänster till biståndsbehövande
12	Resurseffektivisering genom samordning och sammanslagning av verksamheter mellan SON och AN
13.1	Följa vilka utökade kostnader för ekonomiskt bistånd som har uppkommit med anledning av Coronaviruset.
13.2	Om möjligt återsöka kostnader från staten för extraordinära åtgärder med anledning av Coronaviruset. (Utifrån prognos april 2020)
13.3	Uppdrag till TuA och AMC att fokusera på nya målgrupper som söker ekonomiskt bistånd och är nära arbetsmarknaden.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden godkänner upprättat förslag till åtgärdsplan för 2020 och framåt.
2. Arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att ta fram ett budgetförslag för år 2021 i balans/anpassad till nämndens budgettram.
3. Åtgärdsplanen återrapporteras månadsvis under 2020 från och med juli månad.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse – Åtgärdsplan med anledning av arbetsmarknadsnämndens prognosticerade underskott 2020 (maj -20)

Åtgärdsplan med anledning av arbetsmarknadsnämndens prognosticerade underskott 2020 (maj -20)

Yrkanden

Fredrik Lundén (M) yrkar bifall till Utbildnings-och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut.

Ali Hajar (S) yrkar på att ärendet återremitteras i syfte att revidera beslutsunderlaget enligt följande:

- Föreslagen besparing genom att dra in medfinansiering av LinkStep tas bort, punkt 7 i åtgärdsplanen.
- Föreslagen besparing genom att avveckla anställningar hos Stångåstaden kopplade till 500-uppdraget tas bort, punkt 8 i åtgärdsplanen.

Michael Cocozza (L) yrkar på att posten 11, om extratjänster till biståndsbehövande utökas med väsentligt fler extratjänster samt även introduktionsjobb.

Simon Karlsson (MP) yrkar bifall till Ali Hajars (S) yrkande om att ärendet återremitteras i syfte att revidera beslutsunderlaget i punkterna 7 och 8.

Ali Hajar (S) yrkar på att formuleringen av uppdraget till förvaltningschefen att ta fram budget förslag för år 2021 revideras så att meningen ”anpassad till nämndens budgettram” tas bort i beslutssats 2.

Ali Hajar (S) yrkar (under förutsättning att ärendet inte återremitteras gällande beslutssats 1) på Michael Cocozzas (L) yrkande om att posten 11 om extratjänster till biståndsbehövande utökas med väsentligt fler extratjänster samt även introduktionsjobb.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Arbetsmarknadsnämnden

2020-05-27

Beslutsordning

Ordföranden ställer proposition på om ärendets beslutssats 1 ska avgöras idag mot Ali Hajars (S) yrkande om återremiss i syfte att revidera beslutsunderlaget i punkterna 7 och 8 och finner att arbetsmarknadsnämnden ska avgöra ärendets beslutssats 1 idag.

Ordföranden ställer proposition på Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslutssats 1 mot Michael Cocozza (L) yrkande om att posten 11, om extratjänster till biståndsbehövande utökas med väsentligt fler extratjänster samt även introduktionsjobb och finner att arbetsmarknadsnämnden beslutar enligt Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslutssats 1.

Votering begärs och genomförs enligt följande: Den som röstar för Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslutssats 1 röstar JA. Den som röstar för Michael Cocozzas (L) med fleras yrkande röstar NEJ.

	JA	NEJ	AVSTÅR
Ordförande Fredrik Lundén (M)	X		
Ali Hajar (S)		X	
Milad Haddad (M)	X		
Leif Bronsén (M)	X		
Christoffer Rosendahl (C)	X		
Michael Cocozza (L)		X	
Magnus Landberg (KD)	X		
Susanne Wallberg (S)		X	
Roger Bandick (S)		X	
Patrik Westlund (SD)			X
Simon Karlsson (MP)		X	
UTFALL	5 + (1) (utslagsröst ordförande)	5	1

Ordföranden finner därmed att arbetsmarknadsnämnden beslutar enligt Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslutssats 1.

Ordföranden ställer proposition på Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslutssats 2 mot Ali Hajars (S) yrkande om att formuleringen av uppdraget till förvaltningschefen att ta fram

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



budget förslag för år 2021 revideras så att meningen ”anpassad till nämndens budgetram” tas bort och finner att arbetsmarknadsnämnden beslutar enligt Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslutssats 2.

Ordföranden ställer proposition på Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslutssats 3 och finner att arbetsmarknadsnämnden beslutar enligt Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslutssats 3.

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden godkänner upprättat förslag till åtgärdsplan för 2020 och framåt.
2. Arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att ta fram ett budgetförslag för år 2021 i balans/anpassad till nämndens budgetram.
3. Åtgärdsplanen återrapporteras månadsvis under 2020 från och med juli månad.

Patrik Westlund (SD) deltar inte i besluten.

Reservationer

Michael Cocozza (L) reserverar sig mot beslutet i beslutssats 1 till förmån för sitt eget yrkande och lämnar följande skriftliga reservation:

Liberalerna i arbetsmarknadsnämnden reserverar sig till förmån för vårt yrkande om en ökad satsning på att få fler från försörjningsstöd till arbete. Liggande förslag i nämnden lägger en för låg ambition när det gäller extratjänster och introduktionsjobb inom kommunalt finansierad verksamhet, egen regi och upphandlade verksamheter. Vi bedömer att 8 miljoner 2020 samt 20 miljoner 2021 är en rimlig nivå på besparing i försörjningsstöd. Detta genom att använda statligt finansierade arbetsmarknadsanställningar. Dessa utgör en viktig brygga ut på den ordinarie arbetsmarknaden. Vi menar att denna högre ambitionsnivå även ligger i linje med det program för majoriteten som kommunfullmäktige antagit. Vår linje möter också i högre utsträckning den kritik som riktats från kommunrevisionen vad gäller mål för nämnder som inte uppfylls. Det prognostiserade underskottet om - 61,7 mkr 2020 utgörs i huvudsak av bedömning ökning av försörjningsstöd om 57 mkr. Av de siffror som presenterats idag på nämnden kan vi inte finna stöd för denna prognos. Staten har gått in med kraftfulla insatser med stöd till permitteringslöner, höjd A-kassa, omställningsstöd m.m. Effekten av coronakrisen på försörjningsstöd kommer i huvudsak under 2021. Vidare har kommunen fått ersättning för sjuklöner. Då lönekostnader går på nämndens

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



budget bör även återbetalning av sjuklöner för nämndens tjänstemän tillgodoräknas nämndens budget, vilket även sänker det prognostiserade underskottet. Vi önskar göra kommunstyrelsen och kommundirektören uppmärksamma på behovet av två strukturåtgärder. Nämndens förvaltningschef har en orimlig arbetsbörda med hela skolförvaltningen jämte arbetsmarknad. I jämförbara kommuner fullgörs uppgiften av 2-3 olika förvaltningschefer. Den nuvarande organisationen inverkar menligt på nämndens möjligheter att uppfylla de av fullmäktige beslutade målen. Kommunens HR avledning prioriterar inte arbetet med jobb till vår målgrupp med försörjningsstödstagare. Det vore en bättre ordning att ge AMC förtroendet att jobba direkt ut mot enheterna med anvisningsrätt.

Ali Hajar (S) reserverar sig mot besluten i beslutsats 1 och 2 till förmån för sina egna yrkanden och lämnar följande skriftliga reservation:
Socialdemokraterna i Arbetsmarknadsnämnden reserverar sig mot beslutet att godkänna åtgärdsplanen till förmån för vårt yrkande att planen revideras innan beslut kan fattas. LinkStep är ett framgångsrikt projekt med goda resultat. Under 2019 fick cirka 70 personer hjälp med att hitta arbete via projektets insatser. Fram till slutet på maj 2020 har projektet hjälpt cirka 15 personer med att få anställning. Ytterligare 5 personer fick hjälp med att hitta vägen till studier. Många av projektets deltagare är försörjningsstödstagare. Vi menar att besparing på LinkStep är en kortsiktig och kontraproduktiv åtgärd. Många av dem som inte får hjälp till arbete eller studier hamnar förr eller senare på försörjningsstöd, vilket motverkar syftet med åtgärdsplanen nämligen att minska kostnaden för försörjningsstödet. Vi kan inte ställa oss bakom indragning av medfinansiering av projektet innan alternativa finansieringar har presenterats. Anställningar hos Stångåstaden kopplade till 500-uppdraget handlar om lönestöd till 6 trygghetsvårdare som gör värdefulla insatser för tryggheten i utsatta bostadsområden. Att dra in anställningsstödet för trygghetsvårdarna leder till negativa konsekvenser för de anställda och för det allmänna trygghetsläget i stadsdelarna. Beslutsunderlaget saknar dels beskrivning av dessa konsekvenser, dels förslag på åtgärder för att inte trygghetsvårdarna blir en kostnad för försörjningsstödet och därmed motverka syftet med besparingen.

Nämndens budgettram är inte fastställd än. Det som finns framme är ett budgetförslag från kommundirektören. Framtaget förslag till budgettram kan komma att förändras utifrån den politiska behandlingen. Nämndens budgettram fastställs av kommunfullmäktige först den 29 september 2020. Vi menar att det inte går att ge uppdrag att ta fram budgetförslag ”anpassad till nämndens budgettram” när ingen vet i dagsläget till vilken ram budgetförslaget ska anpassas.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Protokollsanteckningar

Patrik Westlund (SD) lämnar följande protokollsanteckning:

Sverigedemokraterna i Linköping deltar inte i beslutet om Åtgärdsplan med anledning av arbetsmarknadsnämndens prognosticerade underskott 2020, eftersom grundproblemet kvarstår, nämligen att allt för många bidragstagare med utländsk bakgrund belastar kommunens ekonomi. Innan politiken läggs om till Sverigedemokraternas linje med repatriering och återvandring kommer övriga besparingsåtgärder vara otillräckliga för att nå en budget i balans.

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen
Enhetschefer arbetsmarknadsnämnden

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Tisdagen den 26 maj 2020, kl. 14:00 – 14:30

Närvarande:

Tor Andersson, utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen
Helena Paulsson, utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen
Jan Lindström, utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen

Per Magnusson, Akademikerförbundet SSR
Ingela Ritapuu-Rebo, Kommunal
Kim Myllymäki, Lärarförbundet
Helena Hjertstedt Jonsson, Lärarförbundet
Sara Bernhardsson, Lärarförbundet
Jonas Gårdstam, Lärarförbundet Skolledare
Anders Hellmér, Lärarnas Riksförbund
Timo Järvinen, Lärarnas Riksförbund
Maria Allinggård, Lärarnas Riksförbund
Magnus Thor, Sveriges Skolledarförbund
Mats Olsson, Vision

Nämndsärenden

§ 11 Förslag till beslut – förhandling

Åtgärdsplan Arbetsmarknadsnämnden

Arbetsgivaren informerade i ärendet enligt tidigare utskickade handlingar.

Vision, Akademikerförbundet SSR och Lärarnas Riksförbundet yrkar att arbetsgivarens förslag till beslut inte ska medföra någon reduktion av antalet anställda som arbetar inom de verksamheter som berörs av detta beslut.

Arbetsgivaren bifaller yrkandet.

Kommunal kommer att lämna en protokollsanteckning, *bilaga 1*, och Akademikerförbundet SSR kommer att lämna en protokollsanteckning, *bilaga 2*.

Det fackliga organisationerna hade inget att erinra mot arbetsgivarens förslag till beslut.

Förhandlingen avslutades i enighet ovan angiven dag.

Sammanträdet förklarades avslutat den 26 maj 2020 kl.14:30

Vid protokollet

Jan Lindström

Tor Andersson
Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen

Björn Bäckström
Akademikerförbundet SSR

Ingela Ritapuu-Rebo
Kommunal

Kim Myllymäki
Läraryrket

Timo Järvinen
Lärarnas Riksförbund

Magnus Thor
Sveriges Skolledarförbund

Mats Olsson
Vision

Protokollsanteckning till arbetsmarknadsnämndens åtgärdsplan.

Kommunal ser med oro på de åtgärder som handlingsplanen innehåller.

- Oron är att detta ska drabba våra medlemmar som redan är långt ifrån anställning och arbetsmarknaden.
- På grund av rådande pandemi är arbetsmarknaden redan hårt ansatt, vilket kan leda till att de redan utsatta blir än mer drabbade.

Kommunal

Sektion Syd Linköping



Protokollsanteckning till förhandling §11 MBL på Utbildningsförvaltningen gällande Arbetsmarknadsnämndens åtgärdsplan med anledning av prognosticerat underskott 2020. **Akademikerförbundet SSR** vill i anslutning till förhandlingen uttrycka kritik mot hur denna fråga skötts.

Avvikelse mot budget gör att förvaltningen måste göra en åtgärdsplan. Det är komplicerat när det gäller Arbetsmarknadsnämnden då man har verksamhet i två förvaltningar. Tidsramen, att åtgärdsplanen ska tas i nämnd den 27 maj 2020, är för snäv med tanke på den omfattning och bäring på organisationen som detta beslut för med sig. Det innebär att nämnden kommer att fatta beslut utifrån ett bristfälligt underlag och minimalt med tid att analysera vad åtgärder egentligen får för effekt och om önskat resultat uppnås.

Arbetsgivaren hade som ambition att inför nämnden förhandla denna fråga den 19 maj 2020 utan att ansvarig enhetschef för arbetsmarknadsfrågor var närvarande. Förvaltningschefen hade som uppdrag att genomföra förhandling utan skriftligt underlag och förhandlingen fick vid sittande bord göras om till en information enligt 19§ MBL. Den 20 maj 2020 har handlingar skickats ut men det visar sig att det finns två versioner av underlaget; en på Utbildnings- och Arbetsmarknadsförvaltningen och en på Social- och Omsorgsförvaltningen. Vid förhandling enligt 11§ MBL den 26 maj 2020 kan ansvarig chef inte riktigt redogöra för hur det blivit så. De som arbetat med åtgärdsplanen redovisas muntligt i samband med förhandlingen och det visar sig vara chefer, sakkunniga och ekonomer. Akademikerförbundet SSR vill poängtera vikten av att involvera den personal som berörs och har kännedom av hur olika åtgärder påverkar verksamheten och kommuninvånarna.

Åtgärdsplanen är föranledd av ett förmodat underskott i Arbetsmarknadsnämnden på ca 61,9 mkr, 60,0 mkr av dessa beror på ökade kostnader för försörjningsstöd. Man prognosticerar att 27 mkr är Coronapandemin relaterat och kommer kunna återsökas från staten. Åtgärdsplanen ger en besparing på 6,75 mkr 2020 och 19,7 mkr 2021. Arbetsgivaren har inte redovisat något ekonomiskt underlag som visar på hur man kommit fram till åtgärdsplanens förväntade kostnadsreduceringar. Dessutom finns det flera åtgärder i planen som arbetsgivaren inte kan förutse om de får någon spareffekt. Någon kostnadsprognos i sin helhet för år 2021 har inte redovisats heller.

I MBL-förhandlingen uppger arbetsgivaren att de har skurit med osthyveln och att man haft som ambition att inte påverka verksamheten så mycket. Enligt Akademikerförbundet SSRs bedömning kommer givetvis detta att påverka verksamheten både på kort och lång sikt. Detta gäller åtgärder där kostnadsreducering har redovisats och åtgärder där arbetsgivaren inte har beräknat eller inte kunnat beräkna. Vi ser en fara med att osthyvelmetoden inte

får de besparingseffekter som önskas på kort sikt men däremot urholkar verksamheten på lång sikt så att det påverkar att nämndens mål inte uppfylls.

Det är bra och viktigt att kontinuerligt utvärdera sin verksamhet och sina ekonomiska ramar. Att i en utsatt tid drabbas av panik och hitta snabba lösningar skapar ingen stabilitet. Många av de punkter som finns i åtgärdsplanen uppfattar vi som vanlig verksamhetsstyrning. Hade detta tagits upp om detta läge inte uppkommit? Hur har underskott härrörande från höjda kostnader för försörjningsstöd hanterats tidigare?

De besparingar som inte är prissatta är svåra att mäta hur de ska vara kostnadsdämpande. När det gäller de delar där det kan finnas ekonomiska besparingar att göra är vi ense med arbetsgivaren Dvs gällande punkterna 2, 7, 8 och 9 men det är ändå viktigt att analysera vad man fått och får för pengarna.

Däremot punkt 3 att minska kostnaderna för tillfälligt boende väcker frågor hos oss. Anser arbetsgivaren att de beslut som fattats inte har varit ändamålsenliga och enligt lagens mening? Att ha ett boende är en förutsättning för att kunna erhålla egen försörjning.

Punkt 10 kostnadsdämpande åtgärder inom handläggning av ekonomiskt bistånd. Har Linköpings varit mer generösa än riksnorm tidigare? Vad är det som ska sparas på? Att fatta avslagsbeslut och att hantera överklagningar kostar också i arbetsbelastning och pengar. Skapar det motiverade familjer med försörjningsstöd som orkar att ta stegen ur bidragsberoende?

Punkt 11. Rent kontraproduktivt för att minska försörjningsstödet samt bidrar detta till att säkerställa behovet av personal i kommunens bristyrken? AMC blir av med verktyg för att strukturellt arbeta med att minska försörjningsstödet.

//Styrelsen i lokalföreningen Linköpings kommun, Akademikerförbundet SSR