

Planeringsförutsättningar 2021

Linköpings kommuns bolagskoncern



**Linköpings
kommun**



Planeringsförutsättningarna innehåller underlag till bolagens arbete med planeringsunderlag inför budget 2021 med plan för 2022-2024.

Bolagens budgetunderlag tillsammans med underlag för fastställande av lån- och borgensram ska lämnas till kommunledningsförvaltningen senast den 18 november, beslut tas av kommunfullmäktige den 8 december.

Innehåll

Linköpings förutsättningar att möta strukturella utmaningar	4
Befolkningsprognos	5
Politisk viljeinriktning	7
Målområde Samhälle	7
Målområde Medborgare	8
Målområde Ekonomi	8
Målområde Verksamhet	9
Målområde Medarbetare	9
Styrdokument	10
Policyer	10
Program	10
Bilaga 2, Befolkningsprognos för Linköpings kommun 2020-2029	Separat dokument

Linköpings förutsättningar att möta strukturella utmaningar

I en övergripande mening är Linköping en gynnad kommun. Befolkningstillväxten är stark - och prognosen är fortsatt positiv, näringslivet är väl balanserat med specialisering inom flera viktiga framtidsbranscher, arbetslösheten är låg, kommunens ekonomiska ställning god och många kommunala områden visar goda verksamhetsresultat. Härtill har sysselsättningsutvecklingen de senaste fem åren varit anmärkningsvis stark med en tillväxt på 12 procent. Riket ökade samtidigt med 8 procent, det vill säga en tredjedel mindre.¹

Med detta sagt kan samtidigt konstateras att utmaningar finns. Den fortsatta befolkningstillväxten medför kraftigt ökade investeringar samt ökade behov av bostäder och verksamhetslokaler. Att hålla en jämn och hög byggtakt är en utmaning - både för kommunen och bostadsaktörer.

Rådande boendesegregation påverkar skolsegregationen, som ökat över tid. Polariseringen på Linköpings arbetsmarknad är dessutom tydlig och inkomstspridningen växer. Pågående konjunkturavmattning kommer inte att underlätta.

I det längre perspektivet blir det viktigt att värna Linköpings – och regionens – grundläggande utvecklingsförutsättningar. I detta ligger också att beakta storstädernas mycket starka utveckling. Gravitationskraften mot stora centrum är stark. Konkurrensen om invånare, investeringar och humankapital betyder att den egna utvecklingskraften blir viktig.

Sömlösa övergångar mellan regionens, redan idag komplementära, bostads- och arbetsmarknader är också centralt för att realisera både Linköpings och regionens inneboende potential. Flera förbättringsåtgärder är också genomförda och restiderna för bil och kollektivtrafik har under senare decennier minskat på många håll i regionen.

¹ SCB (SSD)

Befolkningsprognos

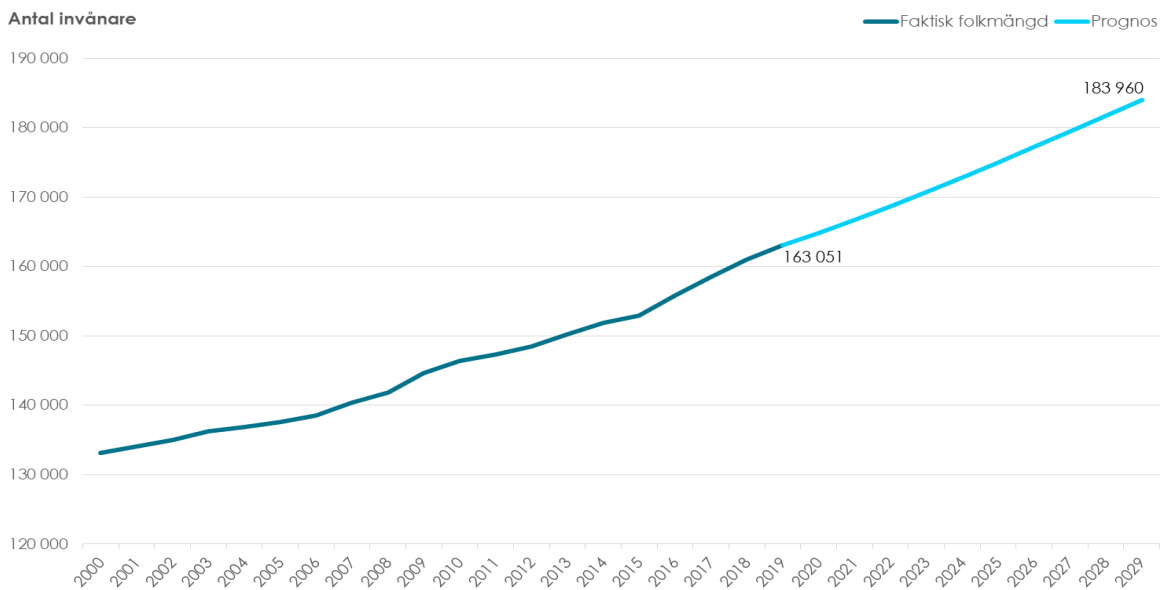
Linköpings folkmängd fortsätter att öka och förväntas stiga kontinuerligt under det närmaste decenniet.

Kommunprognos 2020-2029 grundar sig på den faktiska befolkningen i Linköpings kommun 2019-12-31, fördelad på etårsklasser och kön. Prognosen bygger på antaganden om födelsetal, dödstal och flyttningsnetto.

Under år 2019 ökade folkmängden med 2 017 personer till 163 051 den sista december. Det var en befolkningstillväxt på 1,25 procent, vilket var högre än i riket totalt som ökade med 0,95 procent. Under 2020 förväntas folkmängden öka med ungefär 1 840 personer och under det närmast decenniet förväntas folkmängden öka kontinuerligt. Fram till 2029 förväntas folkmängden fortsätta att öka till 183 960 invånare.

Linköpings folkmängd 2000-2019 och prognos till år 2029

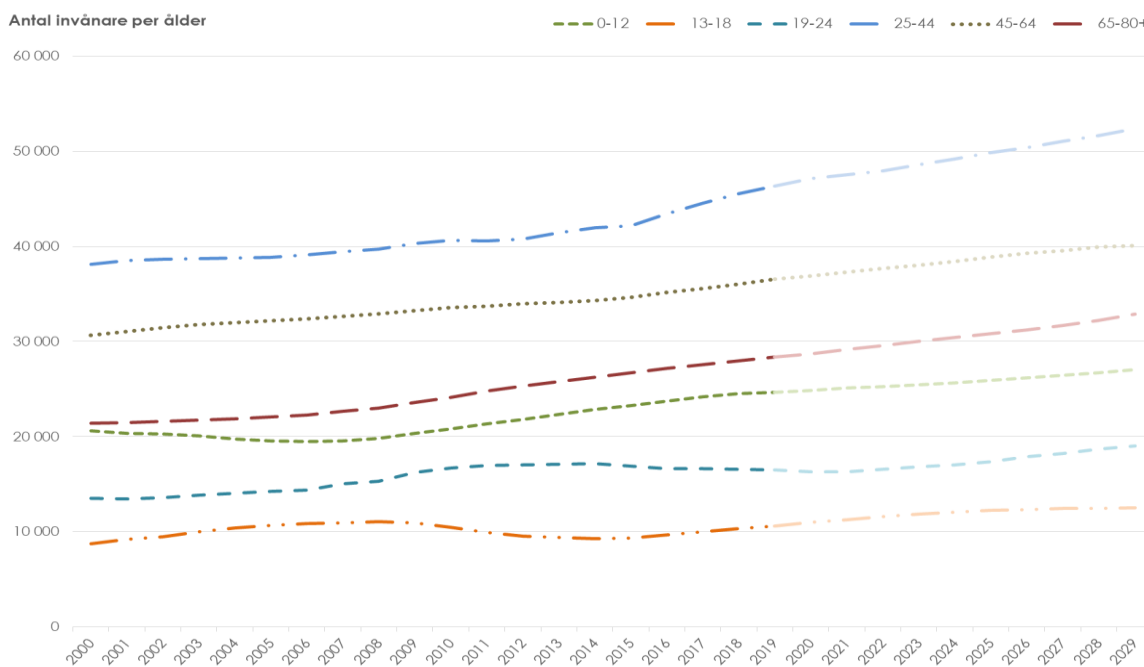
Källa: Statistiska centralbyrån och Linköpings kommuns befolkningsprognos 2019.



Samtliga åldersklasser förväntas öka under kommande tio åren. Störst ökning förväntas vara åldersgruppen som är 80 år eller äldre. Den kommer jämfört med 2019 att öka med 3 215 personer till 2029. Näst störst är ökningen för dem i åldern 0-5 år som förväntas öka med 1 716 personer till 2029.

Linköpings folkmängd per ålder 2000-2019 och prognos till år 2029

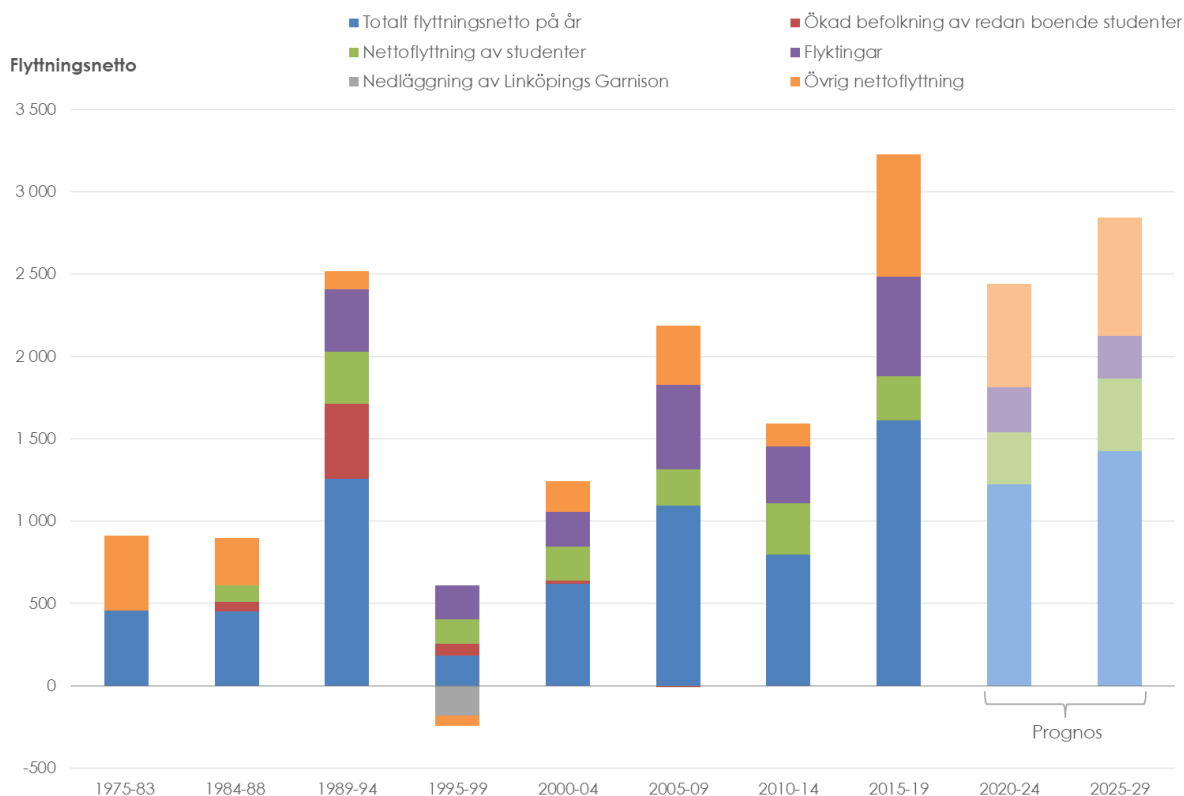
Källa: Statistiska centralbyrån och Linköpings kommuns befolkningsprognos 2019.



Kommunens flyttningsnetto i genomsnitt per år visas i diagrammet nedan för perioden från 1970-talet och framåt. Förutom det totala flyttningsnettot visas detta även fördelat på ett antal kategorier: dels andelen folkbokförda bland de redan i Linköping boende studenterna, dels studenternas nettoflyttning till Linköping, vidare antalet kommunplacerade flyktingar, samt slutligen övrig nettoflyttning. För den första perioden finns inga data tillgängliga som gör det möjligt med någon uppdelning på kategorier. För år 1997-98 redovisas den utflyttning som beräknas ha skett på grund av garnisonens nedläggning separat. Fördelningarna bygger delvis på uppskattade värden.

Flyttningsnetto per delgrupper per år 1975-2019 och prognos år 2020-2029

Källa: Statistiska centralbyrån, Migrationsverket och Linköpings kommuns befolkningsprognos 2019



Prognosen förutsätter ett flyttningsnetto på 1 200 personer år 2020. Därefter förväntas flyttningsnettot tillfälligt sjunka till 1 100 år 2021 och 1 250 år 2022. Åren 2025-2029 väntas flyttningsnettot ligga på drygt 1 400 personer per år. Medeltalet för flyttningsnettot under hela prognosperioden 2020-2029 blir drygt 1 300 personer per år.

Det är inte bara flyttningsnettot som påverkar kommunens befolkning. Även bruttosiffrorna har viss inverkan, eftersom åldersfördelningen skiljer sig åt för in- och utflyttare. För Linköpings vidkommande är utflyttarna flest i 25-årsåldern, medan inflyttarna har en ”bredare topp” i åldrarna 20 till 23 år, något lägre ålder för kvinnor än för män.

Politisk viljeinriktning

De kommunala bolagen ska på samma sätt som nämnderna tillgodose kommunmedlemmarnas behov. Det innebär att bolagen ska, liksom kommunens övriga verksamhet, arbeta för Linköpings kommuns vision, värdegrund, politiska program och mål.

Kommunövergripande mål för perioden 2020-2023

De kommunövergripande målen har arbetats in i respektive bolags specifika ägardirektiv samt i det gemensamma ägardirektivet.

Målområde Samhälle

Målområde samhälle beskriver vad kommunen ska uppnå för att utveckla närmiljön och Linköping som plats.

Ett attraktivt och tryggt Linköping

Linköping är den ekonomiska motorn i en växande region. Alla tar ansvar för varandra i en kommun som växer på ett socialt hållbart sätt. Organisationer och näringsliv ges förutsättningar att göra skillnad för ökad social sammanhållning och trygghet. I utvecklingen av Linköping har tätort och landsbygd lika hög prioritet. Helheten är i fokus när nya stadsdelar planeras och trafiksystemet utvecklas. Stadsmiljön är attraktiv och har en hög kvalitet där tillgänglighet för samtliga trafikslag också värnas och utvecklas. Linköpings kommun skapar förutsättningar för en hög och jämn bygg-takt där fler får möjlighet att förverkliga drömmen om ett eget boende.

Ett klimatsmart Linköping

Linköping tar täten i miljö- och klimatarbetet som bygger på samsyn och långsiktighet. Därför är det självklart att Linköpings kommun står bakom Agenda 2030 och de globala målen för att uppnå social, ekonomisk och miljömässig hållbarhet. Linköpings kommun är positiv till ny teknik och prioriterar miljö- och klimatarbetet med målet att Linköping ska bli koldioxidneutralt år 2025. Linköpings kommun värnar äganderätten och skogens betydelse för landsbygden och miljö- och klimatarbetet. Linköping har fantastisk natur med högt egenvärde som alla får ta del av.

Ett företagsamt Linköping

Linköpings ekonomiska utveckling är beroende av ett livskraftigt och mångfasetterat näringsliv och ett gott företags-klimat. Med välmående och framgångsrika företag har Linköping lägre arbetslöshet, högre tillväxt och bättre förutsättningar att finansiera välfärdstjänster. Det är enkelt att starta, driva och utveckla företag i Linköping, både i staden och på landsbygden. Näringslivets livskraft ökar genom goda kommunikationer med flyg, järnväg och bil med Linköping City Airport som en viktig regional funktion.

Ett Linköping med rikt kultur-, fritids- och idrottsliv

När Linköping växer och utvecklas ges kulturen, fritiden och idrotten utrymme i planeringen av nya och växande områden. Kultur-, fritids- och idrottslivet ger möjlighet till en aktiv och meningsfull fritid, god hälsa, upplevelser och

gemenskap. Det kommunala stödet till kultur stimulerar skapande och utövande som är tillgängligt för alla. Alla barn och ungdomar i Linköping ges likvärdiga förutsättningar att utöva sin idrott. Anläggningar för spontanidrott är tillgängliga, säkra och trygga miljöer.

Målområde Medborgare

Målområde medborgare beskriver vad kommunen ska uppnå i tjänster och service för att tillgodose medborgarnas behov och förväntningar.

Välfärdstjänster med hög kvalitet, tillgänglighet och individen i centrum

I Linköping ges snabb, tillgänglig och korrekt service genom digitala lösningar. Företagens situation underlättas genom effektiva och förutsebara regler. Vård- och omsorgstjänster ges utifrån en helhetssyn på den enskilde. Alla Linköpings-bor kan åldras med värdighet där kommunen tillgodoser dem med störst behov. I Linköping finns många alternativ som individen själv väljer mellan. Det civila samhället är en naturlig samarbetspartner i att skapa fler kontaktytor och ge ett bättre stöd till individen med fokus på närhet och gemenskap. Kommunens välfärdstjänster kännetecknas av trygghet, värdighet och delaktighet oavsett utförare.

Stark gemenskap och människor i arbete

I Linköping går människor från bidragsberoende och utanförskap in i arbete och gemenskap. Jobb och välfärd prioriteras framför bidrag för en långsiktigt hållbar utveckling. I Linköping söks alltid den kortaste vägen till att kunna försörja sig själv och därmed den snabbaste vägen till integrationen för nyanlända. Linköpings kommun är, tillsammans med Arbetsförmedlingen och företag, en aktiv part i arbetet med bra utbildningsinsatser, extratjänster, serviceyrken och praktikplatser riktade till långtidsarbetslösa med försörjningsstöd för ett vuxenliv i arbete. Utifrån sin förmåga är alla människor delaktiga i arbetslivet och tar ansvar för sin försörjning. Genom tydliga krav på ansträngning stöds individer att gå från bidrag till arbete och gemenskap.

Hög kunskap med skolor i framkant

Linköping är den bästa kommunen för barn och unga att växa upp i. Alla elever har en bra skola där eleven möts av höga förväntningar, en trygg och lugn miljö samt får rätt hjälpmedel för att nå sin fulla potential. Kunniga och engagerade lärare arbetar i Linköpings skolor eftersom kommunen ligger i framkant inom skolutveckling. Familjer ser olika ut och har olika förutsättningar och önskemål, därför finns både flexibilitet och valfrihet i barnomsorgen. Mindre barn-grupper med fokus på varje barns behov prioriteras högt.

Målområde Ekonomi

Målområde ekonomi beskriver vad kommunen ska uppnå för en stabil och god ekonomi.

Kostnadseffektiv verksamhet

Linköpings kommuns verksamhet såväl inom kommunen som hos privata utförare är kostnadseffektiv och möter i hög utsträckning målgruppens behov. Kommunens verksamheter utvecklas ständigt genom prioriteringar, effektiviseringar och förnyelse för att säkerställa fortsatt kostnadseffektivitet.

Hållbar ekonomi

Linköpings kommun präglas av ansvarstagande i såväl goda som sämre tider, det är god ordning och reda på ekonomin. Det finns ett långsiktigt tänkande där intäkter och kostnader är i balans över åren. Det möjliggör satsningar för att stärka och utveckla välfärdens kärnverksamheter. Kommunkoncernen har en stabil ekonomi och långsiktig tillväxt i balans så att framtida kommuninvånare kan räkna med god kvalitet på kommunal verksamhet, service och anläggningar. Investeringar i kommunens kärnverksamheter prioriteras för framtiden utan ökat skattetryck.

Målområde Verksamhet

Målområde verksamhet beskriver hur arbetsprocesser och organisation ska utvecklas för att uppnå goda resultat.

Effektiv organisation med goda resultat

I Linköpings kommun bedrivs verksamhet av god kvalitet med Linköpingsborna i centrum. Sambandet mellan resurser, prestationer, resultat och effekter är centralt i planering, uppföljning och utvecklingsarbete. Med en öppen och tillåtande attityd för nya lösningar arbetar kommunen aktivt för att utnyttja digitaliseringens möjligheter. Detta för att effektivisera verksamheten och skapa bättre tjänster för kommunens invånare. Individer, föreningar och företag bi-drar till att driva Linköping framåt och ska därför ges goda villkor för att delta i utformning och leverans av välfärds-tjänster.

Hållbar verksamhetsutveckling

I Linköpings kommun gynnar all verksamhetsutveckling en hållbar utveckling. De globala målen är ledstjärnor i arbetet där arbetet med minskad användning och utfasning av farliga ämnen är ett prioriterat område. Det bedrivs ett kontinuerligt jämställdhets- och mångfaldsarbete för att säkerställa eller utveckla kvaliteten i verksamheterna.

Målområde Medarbetare

Målområde medarbetare beskriver hur medarbetarnas resurser ska tillvaratas och utvecklas.

Attraktiv arbetsgivare

I Linköpings kommun känner varje medarbetare arbetsglädje och stolthet, har inflytande och delaktighet. Serviceyrken inom skola och omsorg stärker förutsättningarna för att utveckla kvaliteten i välfärdstjänsterna genom att befintlig personal avlastats och frigörs för att driva utveckling. Kommunens arbetsplatser präglas av jämställdhet, mångfald och goda arbetsvillkor. Medarbetarna är ambassadörer som gärna rekommenderar sin arbetsplats till andra.

Hållbar kompetensförsörjning

Linköpings kommun arbetar systematiskt med att attrahera, introducera, utveckla och behålla medarbetare för att säkra kompetensförsörjningen. Genom att organisera arbetet på nya sätt, använda digital teknik och hitta vägar för ett livslångt lärande skapas förutsättningar för att säkra resurser till den kommunala verksamheten. Nya metoder för att attrahera, utveckla och behålla kompetens i kommunen utvecklas för att möta framtidens behov av kompetens.

Styrdokument

Vissa av Linköpings kommuns politiska styrdokument som är beslutade av kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige gäller för hela kommunkoncernen. Det vill säga även för de kommunala bolagen.

Följande styrande dokument ska, där det är tillämpligt, iaktas av de majoritetsägda kommunala bolagen under förutsättning att styrdokumentet inte strider mot respektive bolags bolagsordning, ägardirektiv, tvingande lag eller annan författning. Nedanstående lista kommer att uppdateras under år 2020.

Policyer:

- Finanspolicy, koncerngemensam
- Borgenspolicy, koncerngemensam
- Riktlinjer för riskinstruktion, koncerngemensam
- Upphandlings- och inköspolicy
- Hållbarhetspolicy för Linköpings kommunkoncern
- Linköpings rese- och fordonspolicy vid val av tjänstebilar
- Representationspolicy för Linköpings kommun
- Dagvattenpolicy⁸
- VA- policy för landsbygden²

Program:

- Ett delaktigt Linköping, Linköpings funktionshinderpolitiska program
- Aktiv hela livet, Linköpings kommuns idrottspolitiska program
- Handlingsplan för kommunkoncernens insatser 2018-2020 för koldioxidneutralt Linköping 2025
- Kemikalieprogram
- Klimatanpassningsprogram 2018-2021
- Solelprogram

² Gäller för kommunala bolag inom samhällsbyggnadssektorn samt Tekniska verken i Linköping AB.



Linköpings kommun
Kommunledningsförvaltningen
linkoping.se



Linköping
Där idéer blir verklighet