



## **Kartlägg människohandel bland hitresta tiggare, svar på motion (SD)**

### **Förslag till kommunstyrelsens beslut**

1. Kommunledningsförvaltningens förslag tillstyrks.

### **Förslag till kommunfullmäktiges beslut**

1. Motionen avslås med hänvisning till att kartläggning av brottsliga handlingar såsom människohandel sker av Polismyndigheten och/eller andra rättsvårdande myndigheter.

### **Ärende**

Jonas Andersson (SD) föreslår i en motion daterad 2018-02-21 att:

- Kartlägga omfattningen av människohandel bland hitresta tiggare i Linköpings kommun.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att motionen avslås med hänvisning till att människohandel är ett brott enligt BrB 4 kap. 1a § och ska kartläggas av Polismyndigheten och/eller andra rättsvårdande myndigheter. Idag arbetar polisens underrättelseavdelning med tips och andra underrättelser avseende ev. misstankar om människohandel i Linköping.

Jämställdhetsmyndigheten/Nationellt metodstöd mot prostitution och människohandel identifierar och kartlägger via regionkoordinatorer och genom en nationell stödtelefon redan idag offer eller möjliga/potentiella offer för människohandel.

Ett flertal organisationer bl.a. projektet Crossroads, Polisen och Strategisk samverkansgrupp IOP människor utanför samhällets system och andra kommunala verksamheter följer upp och arbetar med frågor gällande EU-migranterna, både operativt och strategiskt och har genom de insatserna kännedom om ev. förekomst eller misstankar om människohandel.

---

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Kartläggning människohandel bland hitresta tiggare, svar på motion (SD),  
2020-01-16

Motionen

## Bakgrund

Motionen lyfter frågan om människohandel som en bakomliggande orsak till det hitresta tiggeriet. Som exempel anges att en rumänsk medborgare fällts till ansvar för människohandel i Rumänien efter att ha tillskansat sig cirka en miljon kronor via åtta personer som under flera månader tvingades tigga i Uppsala kommun. Händelserna i Uppsala medförde enligt motionen att kommunens socialtjänst beslutade sig för att genomföra en kartläggning av människohandeln bland tiggare.

I motionen framgår att ”Linköpings kommun bör ta efter Uppsala kommun, och gå till botten med den möjliga problematik som kan finnas i kommunen med människohandel kopplat till hitrest tiggeri. En kartläggning av fenomenet bör ske dels sett till att brottsligheten i sig ska bekämpas, dels sett till att Linköpings kommun har ett särskilt ansvar genom att ha finansierat verksamhet som berör hitresta tiggare.”

## Människohandel

Människohandel är ett brott i 4 kapitlet 1 a § i BrB, brottsbalken.

1 a § Den som, i annat fall än som avses i 1 §, genom

1. olaga tvång,
2. vilseledande,
3. utnyttjande av någons utsatta belägenhet som allvarligt begränsar personens alternativ, eller
4. annat sådant otillbörligt medel om det allvarligt begränsar personens alternativ

rekryterar, transporterar, överför, inhyser eller tar emot en person i syfte att han eller hon ska exploateras för sexuella ändamål, avlägsnande av organ, krigstjänst, tvångsarbete eller annan verksamhet i en situation som innebär nödläge för den utsatte, döms för människohandel till fängelse i lägst två och högst tio år.

Den som begår en gärning som avses i första stycket mot en person som inte har fyllt arton år döms för människohandel även om inte något sådant otillbörligt medel som anges där har använts. Detta gäller även om den som begår en sådan gärning inte haft uppsåt till men varit oaktsam beträffande omständigheten att den andra personen inte fyllt arton år.

Är ett brott som avses i första eller andra stycket mindre grovt, döms till fängelse i lägst sex månader och högst fyra år. *Lag (2018:601)*.

## Uppsala kommuns kartläggning

Vid kontakt med Uppsala kommuns socialtjänst 2020-01-09 kan konstateras att ingen kartläggning gällande människohandel är genomförd. Informationen om

kartläggningen är en missuppfattning av Uppsala Nya tidning som fick massmedial spridning. Kartläggningen syftade på socialtjänstens arbete och riktade insatser i form av uppsökande verksamhet och samarbete med polisen gällande misstänkt människohandel.

### **Tiggarnas situation i Linköpings kommun**

I Linköpings kommun finns ett flertal aktörer som arbetar med ”tiggare”, EU-migranter. Ett samarbete mellan Linköpings kommun, Linköpings Stadsmission, Svenska Kyrkan och församlingar i Linköping drivs projektet Crossroads via ett IOP-avtal, (Idéburet Offentligt Partnerskap). Crossroads hjälper till med rådgivning om rättigheter och skyldigheter för EU-migranter, kläutdelning, mat, språkkurser och möjlighet till att tvätta kläder och sjukvård.

I Linköpings kommun finns forumet, Strategisk samverkansgrupp IOP människor utanför samhällets system som följer upp och arbetar med frågor gällande EU-migranterna, både operativt och strategiskt.

Polisen har god kännedom gällande EU-migranternas situation gällande ev. förekommande och misstänkte människohandel.

Polisens statistik över anmälda brott rörande människohandel enligt BrB 4 kap. 1a § för perioden 2016-01-01 till 2020-01-07 visar på två anmälningar i Linköpings kommun. Båda anmälningarna berör en minderårig flicka där man misstänkte hennes mor för att tvinga sin dotter till tiggeri och sexuella tjänster. Förundersökningen nedlagd pga. avsaknad av bevis.

Polisens underrättelseenhet har uppgifter om enskilda fall av koppleri som kan kopplas till människohandel i den Bulgariska gruppen av migranter. Uppgifterna har inte medfört någon polisanmälan eller förundersökning. Polisens underrättelseenhet arbetar kontinuerligt med underrättelser avseende människohandel.

Miljö och samhällsbyggnadsförvaltningen (MOS) har tillsyn över de EU-migranterna bosättningar i kommunen. MOS sörjer för att bosättningarna avhyses på frivillig väg och städas med viss regelbundenhet.

Social- och Omsorgsförvaltningen har identifierat ett antal ärenden av misstänkte människohandel i sitt ordinarie arbete, och har verkställt ett antal utredningar enligt Socialtjänstlagen. Ett arbete pågår för att inhämta mer kunskap för att bli bättre på att identifiera personer som kan vara föremål för människohandel.

I Socialtjänstlagen finns en anmälningsskyldighet i 14 kap. 1 § för bl.a. myndigheter, Polis och hälso- och sjukvård att anmäla misstanke om ett barn

far illa, t.ex. till följd av verksamheter kopplat till misstänkt människohandel. Den lagstadgade anmälningsskyldigheten medför att Social- och Omsorgsförvaltningen har en god kännedom om förekomst av misstänkt människohandel.

### **Statistik över misstänkta fall för människohandel i Sverige 2018 - Vuxna<sup>1</sup>**

Statistiken visar att gällande människohandel kopplat till tiggeri att det finns 205 kända fall i Sverige varav 36 fall (19 kvinnor och 17 män).

### **Statistik över misstänkta fall för människohandel i Sverige 2018 - Barn <sup>2</sup>**

Statistiken visar att gällande människohandel kopplat till tiggeri att det finns 57 kända fall i Sverige varav 11 fall (6 flickor och 5 pojkar).

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslag till beslut medför inga kostnader.

### **Kommunala mål**

1. Trygg och attraktiv kommun
4. Starkt och mångfasetterat näringsliv

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

### **Jämställdhet**

En jämställdhetsanalys bedöms inte vara relevant i detta ärende.

### **Samråd**

Samråd har genomförts med Social- och Omsorgsförvaltningen, Ifo-mottagning barn och unga, Socialjouren och Familjesupport samt Sociala insatsgruppen SIG vilka samtliga tillstyrker förslag till beslut.

### **Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet**

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

---

<sup>1</sup> <https://www.jamstalldhetsmyndigheten.se/files/2019/04/statistik-manniskohandel-2018-vuxna.pdf>

<sup>2</sup> <https://www.jamstalldhetsmyndigheten.se/files/2019/04/statistik-manniskohandel-2018-barn.pdf>

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Motionären