



Angående förordningen Bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar SFS 2018:1462 om tillståndspliktigt återvinningssystem för förpackningar i hela Sverige

Linköpings kommun och det kommunala bolaget Tekniska verken har haft ett förberedande samråd med Förpacknings- och tidningsinsamlingen (FTI) den 11 september 2019 inför deras ansökan om att få tillstånd till insamling av förpackningsavfall och returpapper från bostäder. Det formella samrådet är planerat till den 27 februari 2020.

Linköpings kommun och Tekniska verken ser stora brister i FTI:s plan för att uppfylla kraven i förordningarna om producentansvar för förpackningar respektive returpapper. Därför vill vi med denna skrivelse göra Naturvårdsverket uppmärksam på detta.

Ersättning

Vid det förberedande samrådet framkom att FTI avser att erbjuda Tekniska verken att vara uppdragstagare för insamlingen av förpackningar och returpapper från bostäder mot en ersättning per ton, enligt följande:

- 3 200 kr/ton för pappersförpackningar,
- 4 200 kr/ton för plastförpackningar,
- 400 kr/ton för glas,
- 800 kr/ton för returpapper, samt;
- 1 700 kr/ton för metallförpackningar.

FTI avser att erbjuda en kompletterande ersättning för bostadsnära insamling hos småhus i Linköping på 247 kronor per småhus och år. Denna ersättning ska täcka kostnaderna för förpackningar av papper, plast och metall. FTI argumenterar för att återvinningsmålen för glas och returpapper redan nås och att det därför inte är ekonomiskt försvarbart att etablera bostadsnära insamling av dessa fraktioner och därför ser att dessa fraktioner ska samlas in vid så kallade singelstationer. Antalet singelstationer som FTI avser etablera i Linköping framkom inte utan de nämnde att 2 200 singelstationer ska etableras som ett komplement till dagens 5 500 återvinningsstationer i landet.

FTI:s erbjudande om ersättning täcker inte de faktiska kostnader som Tekniska verken skulle ha som uppdragstagare för insamlingen av förpackningar och returpapper. Linköpings kommun och Tekniska verken kan endast acceptera full kostnadstäckning om Tekniska verken ska vara uppdragstagare åt producenterna. Vidare anser vi att FTI:s kompletterande ersättningsmodell för småhus inte är relevant för ändamålet. Eftersom ersättningsmodellen är framtagen av SKL för statistikändamål så innebär det att den har ett helt annat syfte än att fördela kostnader. I praktiken är det inte relevant med en ersättningsnivå utifrån kommuntypindelning eftersom utgångspunkten är full kostnadstäckning och då är det de faktiska kostnaderna som är utgångspunkten.

Dessutom anser Linköpings kommun och Tekniska verken att viktbaserad ersättning strider mot avsikten med hela producentansvaret om att minska mängderna förpackningsavfall. Att då ha en ersättningsmodell som drar åt precis motsatt riktning leder fel. Vidare varierar uppdragstagarnas kostnader mycket litet med vikten på insamlade förpackningsmaterial utan istället är antalet hämtställen avgörande.

Bostadsnära insamling

Linköpings kommun och Tekniska verken anser inte att FTI:s erbjudande uppfyller förordningarnas krav där bostadsnära insamling av alla förpackningsfraktioner ska vara huvudspåret. Vår bedömning är att singelstationer inte är att betrakta som kvarternära utom under vissa omständigheter när de ligger inom kvarteret. Förordningarna syftar på ökad servicegrad och bostadsnära insamling, inte singelstationer. Vi ser också att det kommer att bli stora problem att hitta mark för dessa stationer, såväl kommunal som privat mark samt att det blir stor risk för samma nedskräpningsproblematik som för dagens återvinningsstationer.

Linköpings kommun och Tekniska verken anser att en lämplig utgångspunkt är att insamlingen av alla förpackningsfraktioner och returpapper samlas in vid, eller i nära anslutning till, samma platser som gäller för mat- och restavfall. För flerbostadshus och småhus i tätorter ligger fastighetsgränsen i allmänhet nära eller relativt nära själva den eller de byggnader som bebos. På landsbygden kan det dock handla om längre avstånd från själva bostadsbyggnaden till fastighetsgränsen. Samlas mat- och restavfall in vid gemensamhetslösningar kan utgångspunkten vara att insamlingen av förpackningar och returpapper också sker vid dessa platser.

För Linköpings kommun

Niklas Borg
Kommunstyrelsens ordförande