

## Mellankommunal samverkan i LA Linköping

### Bakgrund

Östergötlands län är en region bestående av 13 kommuner och ett landsting. Regionen har flera funktionella samband. Regionen som helhet utgör en så kallad funktionell analysregion (FA) och innehåller två större lokala arbetsmarknadsregioner (LA). LA Linköping bestående av Vadstena, Motala, Ödeshög, Mjölby, Boxholm, Kinda, Åtvidaberg och Linköpings kommuner. LA Norrköping består av Finspång, Valdemarsvik, Söderköping och Norrköpings kommuner. Ydre kommun tillhör Anebys LA-område.

Regionen har också storregionala funktionella samband mot Sörmland och Stockholm, Västervik och Kalmar, Jönköping och Örebro.

Vissa frågor hanteras bäst på regional nivå, vissa frågor vinner på ett bra mellankommunalt arbete och vissa frågor ska hanteras enbart på lokal nivå.

De kommuner i LA Linköping som har kommungräns direkt i anslutning till Linköpings kommun (Åtvidaberg, Kinda, Mjölby, Motala) enades tillsammans med Linköping år 2016 om att stärka samarbetet mellan kommunerna i vissa frågor. Samtliga kommuner har härutöver samarbeten med andra kommuner eller parter. Samverkan inom LA-Linköping är inte överordnad eller i konkurrens med annan naturlig samverkan mellan kommuner eller andra parter.

### Grunden för samverkan (bärande principer)

Två principer styr inriktningen på samverkan. Insatserna ska antingen stärka **funktionella samband** (tillväxtlogik) eller leda till **ökad effektivitet** i välfärdstjänsteproduktionen (rationalitetslogik).

- **Funktionella samband** för ett effektivt varjedagsutbyte
  - Möjliggöra genom infrastruktur
  - Påskynda genom trafikering
  - Målet är ekonomisk utveckling/tillväxt
  
- **Effektiva lösningar** i välfärdstjänster
  - Säkra specialiserade tjänster
  - Klara kostnadseffektivitet
  - Målet är bibehållen eller ökad lokal attraktivitet

## **Framgångsfaktorer för samverkan**

Kommunerna har identifierat, genom egna erfarenheter och omvärldsbevakning, ett antal faktorer som på olika sätt bidrar till att säkerställa framgång i samarbetet. Dessa är:

- ✓ Formaliserad politisk ledning
- ✓ Ägarskap av tjänstemannaledning
- ✓ Jämbördigt förhållande mellan kommunerna, alla bidrar
- ✓ På sikt vinna-vinna förhållande
- ✓ Gemensamma värderingar kring utveckling och effektivitet
- ✓ Gemensam regional helhetssyn med funktionella samband i fokus
- ✓ Konkreta och resultatnriktade samverkansprojekt

## **Kommunernas åtaganden**

Kommunerna är eniga kring inriktningen och principerna som beskrivs i denna PM. Det innebär att man sedan 2016 (och fortsätter under perioden):

Bemannar ledningsfunktionerna (politisk- och tjänstemannaledning) som identifierats som framgångsfaktorer

Allokerar tjänstemannaresurser i de konkreta satsningar som gemensamt beslutas.

Åtar sig att i möjligaste mån anta gemensamma ståndpunkter och yttranden för frågor som faller inom inriktningen i denna PM.

Åtar sig att pröva möjligheten att delta i gemensamma eller bilaterala samverkanssatsningar. Kommunerna är alltid fria att avstå efter prövning.

Åtar sig att återrapportera det gemensamma arbetet i respektive kommuns organ för att säkerställa såväl kunskap som engagemang för arbetet.

Åtar sig att kommunicera de gemensamma ambitionerna i lämpliga sammanhang.

## **Prioriterade samverkansinsatser under 2018-2022**

Kommunerna har valt att fokusera på att utveckla den mellankommunala samverkan vad gäller fysisk planering, med särskilt fokus på att utveckla **funktionella samband**.

- Kommunerna ska särskilt samarbeta i arbete med översiktsplaner, fördjupade översiktsplaner eller utvecklingsplaner.

- Kommunerna ska söka möjligheter till samutnyttjande av specialistkompetenser inom planeringsområdet.
- Kommunerna ska understödja varandra vad gäller insatser och perspektiv i analys- och planeringsunderlag inför strategiska beslut. Det vill säga aktivt bidra till gemensam kunskapsbildning och kunskapsanvändning.

För att realisera intentionerna sökte och beviljades kommunerna 2018 medel från Tillväxtverket för projektet ”Samlad planering för utveckling av LA-Linköping”. Projektet löper fram till 2020 och Linköpings kommun är projektägare. Region Östergötland deltar som part men projektet är mellankommunalt. Det övergripande syftet är att skapa ökade förutsättningar för tillväxt och konkurrenskraft i delregionen LA-Linköping. Genom den kunskap som genereras inom projektet skapas förutsättningar att forma en gemensam och empiriskt såväl som teoretiskt grundad utvecklingsbild. Bilden ska skapa förutsättningar för att stäkra kopplingen mellan kommunala noder och ytterligare bidra till ökad regional utveckling. Underlaget blir ett viktigt ingångsvärde i såväl aktualitetsprövning som i utveckling av nya lokala och regionala plandokument.

År 2016 påbörjade kommunerna också ett arbete kring att **utveckla effektiva lösningar** på kommunal nivå. Inriktningen kvarstår under mandatperioden.

- Kommunerna ska söka möjligheter att dela kompetenser genom tjänsteköp eller samverkan inom områden med hög specialisering.
- Kommunerna ska söka gemensamma förhållningssätt i frågor som rör möjligheter till effektiv tjänsteproduktion genom digitalisering.
- Kommunerna ska fortsätta det samarbete som tidigare etablerats kring bl.a. chefs- och ledarutveckling.

### **Arbetssätt**

För respektive samverkansområde ska ansvarig samordnare utses och särskild projektplan eller samarbetsavtal fastställas av kommuncheferna, i enlighet med de principer som anges i detta dokument.

Dessa satsningar ska lägesbeskrivas och följas upp på de politiska ledningsmötena under perioden.

### **Aktualitetsprövning**

Inriktningen på samverkan förslås aktualitets prövas en gång per mandatperiod.

Kinda kommun  
KSO / kommunchef

Motala kommun  
KSO / kommunchef

Åtvidabergs kommun  
KSO / kommunchef

Mjölby kommun  
KSO / kommunchef

Linköpings kommun  
KSO / kommunchef