



Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. *Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun* antas.
2. Utställningsutlåtandet och den särskilda sammanställningen av miljökonsekvensbeskrivningen godkänns.

Ärende

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har sedan 2015 arbetat med att ta fram ett tematiskt tillägg kring miljö- och riskfaktorer till översiktsplanen.

Syftet med *Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun* är att tydliggöra och redovisa kommunens inriktning för hur miljö- och riskfaktorer bör hanteras i fortsatt fysisk planering. Tillägget ger inget förslag till ny markanvändning, utan bidrar istället till en gemensam referensram, kunskapsöversikt samt beskrivna förhållningssätt och inriktningar för de miljö- och riskfaktorer som hanteras inom Linköpings kommun. Tillägget omfattar hela kommunens geografiska yta och är vägledande för fortsatt översiktsplanering, detaljplanering och bygglovsprövning.

Ett förslag till tematiskt tillägg var föremål för samråd under perioden 24 april till 30 juni 2017 och för utställning under perioden 12 november 2018 till 31 januari 2019. Med anledning av de synpunkter som lämnades under utställningen föreslås mindre justeringar inför antagande av tillägget, enligt bifogad ändringslista.

Kommunfullmäktige föreslås besluta att förslaget till *Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun* ska antas.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun, 2019-03-12
Bilaga 1 – Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun, utställningshandling
Bilaga 2 – Ändringslista inför antagande

Bilaga 3 – Utställningsutlåtande och särskild sammanställning av miljöbedömningsprocessen

Bakgrund

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen fick hösten 2015 i uppdrag av kommunstyrelsen att inleda arbetet med *Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun*, ett tillägg till översiktsplanen. Uppdraget baseras på behovet av att se över innehållet i det planeringsunderlag för miljö- och riskfaktorer som togs fram i samband med arbetet med *Gemensam översiktsplan för Linköping och Norrköping*, samt *Översiktsplan för staden Linköping*, båda antagna 2010. Att ett tillägg till översiktsplanen som behandlar miljö- och riskfaktorer ska tas fram, står också uttryckt i *Gemensam översiktsplan för Linköping och Norrköping*.

Inriktningen för många av de frågor som underlaget behandlar baseras på miljö- och planlagstiftning samt rekommendationer och råd från nationella myndigheter. Flera väsentliga förändringar har skett sedan 2010, däribland vissa nya lagar, förordningar och riktlinjer. Det befintliga planeringsunderlaget för *Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun* som godkändes av kommunfullmäktige 2010 används i stor utsträckning som stöd i samband med översiktlig planering, detaljplanering och bygglovsprövning. Att kommunens inriktningar nu görs aktuella är av stor betydelse.

I planförslaget redovisas förutsättningar och förhållningssätt till miljö- och riskfaktorer inom tre övergripande ämnesområden: Trafik, Verksamheter och mark, samt Vattenfrågor. Ett övergripande resonemang om klimatförändringarnas inverkan på den fysiska miljön uppmärksammas också, där planförslaget utgör en vägledning för hur framtida bebyggelse samt infrastruktur bör planläggas för att anpassas till framtida klimatförändringar.

För varje miljö- och riskfaktor som planförslaget behandlar ges inriktningar som beskriver kommunens syn på fortsatt hantering i fysisk planering. Dessutom ges för varje ämne en allmän beskrivning, en redogörelse för de nationella direktiv, lagkrav och riktlinjer som påverkar hanteringen av ämnesområdet samt lokala förutsättningar för Linköpings kommun.

Parallellt med planarbetet har en övergripande miljöbedömningsprocess pågått, vilken har resulterat i att en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) har tagits fram. Vid avgränsningssamråd med Länsstyrelsen 16 december 2016 beslutades om avgränsning och omfattning av MKB. MKB för *Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun* innehåller en konsekvensbedömning av de miljöfaktorer som bedöms kunna innebära betydande miljöpåverkan. Sammantaget bedöms tilläggets inriktningar bidra till uppfyllelse av miljö kvalitetsmålen och därmed understödja en positiv miljöpåverkan.

Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun var föremål för samråd under perioden 24 april till 30 juni 2017 och för utställning under perioden 12 november 2018 till 31 januari 2019. Samråds- och utställningsförfarandet är en

del av den i Plan- och bygglagen reglerade planprocessen. Inkomna synpunkter under utställningen och kommunens besvarande av dessa samt en särskild sammanställning av tilläggets miljöbedömning, redovisas i bifogat utställningsutlåtande.

Ekonomiska konsekvenser

Åtgärder för att hantera risker innebär ofta ökade kostnader i exploateringsskedet och kan medföra att viss exploatering försvåras eller omöjliggörs. Det är samhällsekonomiskt gynnsamt att kunna identifiera och hantera potentiella miljö- och hälsorisker i tidigt skede. En ökad medvetenhet i den fysiska planeringen bidrar till att minska sårbarheten och därmed göra samhället mer robust. Genom att integrera ett förebyggande klimatanpassningsarbete i den fysiska planeringen kan större kostnader, vid inträffande av en katastrof, undvikas. En god framförhållning ger färre negativa överraskningar längre fram i planerings- och samhällsbyggnadsprocessen, som därigenom kan bli effektivare och ge en konsekvent och demokratisk likahantering av ärenden.

Kommunala mål

Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun är ett tillägg till översiktsplanen och kompletterar den kommuntäckande översiktsplanens huvudstrategier och förhållningssätt.

Förslag till *Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun* syftar till att förtydliga viljeinriktningen för hur den kommunövergripande översiktsplanen ska genomföras, med hänsyn till miljö- och riskfaktorer i fysisk planering.

Det tematiska tillägget bidrar till flera av Allians för Linköpings kommunövergripande mål för 2019-2022, avseende utveckling av närmiljön och Linköping som plats. *Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun* bedöms främst uppnå målen om Linköping som en tät och klimatsmart kommun, att Linköpingsborna ges god tillgång till ren luft, rent vatten och en gift fri miljö samt en kommun där invånarna känner sig trygga och har framtidstro.

Det tematiska tillägget bidrar till kommunfullmäktiges beslut från 2010, om ett koldioxidneutralt Linköping år 2025. Det innebär att staden måste utvecklas i riktning mot ett hållbart samhälle för dagens och framtidens Linköpingsbor.

Jämställdhet

Förslag till *Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun* berör flickor, pojkar, kvinnor och män i olika grupper i samhället eftersom den omfattar hela kommunen samt berör fysisk planering, det vill säga utvecklingen av hela kommunens bebyggelse vad gäller bostäder, skolor, och kontor med mera.

All verksamhet är förenad med någon form av risk. Linköpings kommun önskar på olika sätt kontrollera denna risk med syfte att enskilda individer eller grupper inte ska utsättas för oacceptabla risker. *Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun* ger en gemensam referensram som syftar till att säkerställa likabehandling vid prövning av plan- och byggärenden i hela kommunen. Det tematiska tillägget bedöms bidra till möjligheten att med god framförhållning planera för säkra miljöer som inte riskerar att utgöra fara för liv och hälsa, vilket bedöms vara positivt för såväl flickor som pojkar och kvinnor som män.

Samråd

Arbetet med att ta fram förslaget till *Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun* har bedrivits i projektgruppsform där flera tjänstepersoner inom Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen i Linköpings kommun har deltagit. Även tjänstepersoner från andra förvaltningar och kommunala bolag har, genom medverkan i referensgrupp, deltagit under arbetets gång.

Uppföljning och utvärdering

Miljö- och riskfaktorer i Linköpings kommun utgör stöd för fortsatt översiktlig planering, detaljplanering och bygglovsprövning. Samtliga av kommunens antagna översiktsplaner, innefattat även tematiska tillägg och fördjupningar, följs upp i samband med att de aktualitetsprövas en gång per mandatperiod.

Kommunledningsförvaltningen

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Paul Håkansson

Leif Lindberg

Beslutet skickas till:
Kommunfullmäktige
Miljö- och
samhällsbyggnadsförvaltningen, Adam
Hörnedal