



Möjligt, tillåtet och tillgängligt - förslag till enklare och flexibla upphandlingsregler och vissa regler om överprövningsmål, yttrande till Finansdepartementet

Förslag till beslut

1. Yttrande avges i enlighet med Kommunledningsförvaltningens förslag.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Ärende

Linköpings kommun är remissinstans för betänkande SOU 2018:44, som föreslår enklare och flexibla upphandlingsregler samt vissa regeländringar rörande överprövningsmål. Enligt förslag till kommunens yttrande välkomnar kommunen de regelförenklingar utredaren föreslår och ställer sig i huvudsak positiv till de förslag som syftar till en flexibel upphandlingsprocess samt ett minskat antal upphandlingar. Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har också lämnat yttrande över betänkandet vilket Juridikenheten har tagit del av. I förslag till yttrande delar kommunen de synpunkter som SKL har lyft fram och har därutöver lämnat ytterligare kommentarer på vissa av betänkandets delar.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse - Möjligt, tillåtet och tillgängligt - förslag till enklare och flexibla upphandlingsregler och vissa regler om överprövningsmål, yttrande till Finansdepartementet, 2019-01-08

Bilaga 1 - Yttrande

Bilaga 2 - Yttrande från Sveriges Kommuner och Landsting (slutligt fastställd version finns tillgängligt från och med 2019-01-26)

Bakgrund

Utredningen har fått i uppdrag att göra en översyn över de bestämmelser som reglerar upphandlingar under tröskelvärdena, i syfte att utreda hur regelverket kan göras enklare och flexiblere. Utredningen har utifrån detta uppdrag presenterat en mängd förändringar i LOU och LUF.

Kommunen ser ett stort behov av såväl enklare reglering av offentlig upphandling som ett mer flexibelt regelverk. I förslag till kommunens yttrande framhåller kommunen bl.a. de alltför höga transaktionskostnader som ett komplicerat regelverk innebär, även i de fall kommunen ska upphandla varor eller tjänster av relativt lågt värde.

I förslag till kommunens yttrande framhäver kommunen vidare vikten av att regelverket kring offentlig upphandling inte får försvåra eller begränsa kommunen i uppfyllandet av kommunens övriga lagstadgade förpliktelser, inom exempelvis vård- och omsorgsområdet.

Mot bakgrund av ovanstående samt med hänsyn till det kommunala självstyret, föreslås att kommunen tillstyrker förslaget om höjda direktupphandlingsgränser. Vidare välkomnas möjlighet till dialog med anbudsgivare samt utökade möjligheter att låta anbudsgivare rätta eller komplettera sitt anbud. I yttrandet betonas vikten av att det i detta sammanhang tydliggörs att det är kommunen som styr och leder upphandlingsprocessen och därmed får avgöra om och i sådant fall när en rättelse eller komplettering får ske eller en dialog ska inledas.

Betänkandet rymmer också en möjlighet att reservera upphandlingar till vissa typer av organisationer. I förslag till kommunens yttrande framhålls detta som ett utmärkt verktyg för att möjliggöra för de organisationer hjälper personer som står långt från den reguljära arbetsmarknaden att närma sig den.

Att kommuner enligt betänkandet tillåts använda direktupphandling för täckningsköp i samband med överprövning torde få stor praktisk betydelse för kommunen, särskilt när upphandlingen rör sådana varor eller tjänster som upphandlas för att kommunen ska kunna upprätthålla sina lagstadgade skyldigheter. I förslag till kommunens yttrande betonas att detta inte enbart ska gälla under tröskelvärdena utan är minst lika viktigt vid överprövning av upphandlingar över tröskelvärdena.

I förslag till yttrande är kommunen i viss mån kritisk till att betänkandet inte har behandlat frågan om ökade möjligheter till avtalssamverkan eller samverkan med civilsamhället. Viss kritik lämnas också kring att utredningen inte behandlat frågan om preklusionsfrist, trots att medlemsstaterna, enligt rättsmedelsdirektiven, har rådighet i frågan. Med preklusionsfrist avses i detta sammanhang en begränsning av den tid när det inte längre går att klaga på

själva förfrågningsunderlaget, utan enbart på utvärderingen av anbuden i upphandlingen.

Ekonomiska konsekvenser

I yttrandet har särskilt lyfts fram de områden i betänkandet som kan innebära ekonomiska konsekvenser för Linköpings kommun.

Jämställdhet

Yttrandet har inte någon direkt påverkan på kommunens jämställdhetsarbete.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är ej påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Yttrandet skickas till:
Finansdepartementet