



Förslag om upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om riktvärden för flygtrafikbuller och om tillståndsprövning av flygplatser (NV 2008:6), yttrande till Naturvårdsverket

Förslag till beslut

1. Yttrande avges enligt Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag.

Ärende

Naturvårdsverket har skickat *Förslag till upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om riktvärden för flygtrafikbuller och om tillståndsprövning av flygplatser (NV 2008:6)* på remiss till Linköpings kommun. Förslaget avser upphävande av de nu gällande allmänna råden och presentation av ny vägledning som redan publicerats på Naturvårdsverkets hemsida.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att Linköpings kommun i sitt yttrande sammanfattningsvis framhåller följande:

- Linköpings kommun är **positiva till att inga allmänna råd om riktvärden tas fram** för flygbuller och tillståndsprövningar av flygplatser, likt tidigare remitterade förslag, som står i strid med nu gällande trafikbullerförordning (2015:216).
- Linköpings kommun är dock **fortsatt kritisk till stora delar av Naturvårdsverkets förslag till vägledning**, publicerad på verkets hemsida, som innebär mer restriktiv hållning till flygbuller än vad gällande trafikbullerförordningen (2015:216) reglerar. Syftet med vägledningen är att förtydliga och förenkla tillämpningen av bullerregler. Linköpings kommun bedömer dock att vägledningen skapar otydligheter om vad som gäller.
- Linköpings kommun anser att trafikbullerförordningen (2015:216) är tydlig och väl avvägd. I de fall ytterligare vägledning bedöms behövas, anses en komplettering av trafikbullerförordningen som en bättre lösning. **Linköpings kommun avstyrker förslaget till vägledning.**

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Förslag om upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om riktvärden för flygtrafikbuller och om tillståndsprövning av flygplatser (NV 2008:6), yttrande till Naturvårdsverket, 2018-10-25

Bilaga - Yttrande

Bakgrund

Naturvårdsverket har sedan år 2015 genomfört en översyn av Naturvårdsverkets allmänna råd om riktvärden för flygtrafikbuller och om tillståndsprovning av flygplatser (NFS 2008:6). Förslag till förändringar av de allmänna råden har remitterats i två omgångar, under hösten år 2016 och hösten år 2017.

Under båda remissomgångarna yttrade sig Linköpings kommun, i likhet med andre remissinstanser, starkt kritiskt mot Naturvårdsverkets förslag till allmänna råd. Kritiken grundade sig i att de föreslagna allmänna råden gav mer begränsningar av flygbuller än vad den gällande trafikbullerförordningen (2015:216) reglerar.

Sedan synpunkterna från remissinstanserna beaktats föreslår Naturvårdsverket istället att de allmänna råden upphävs. Naturvårdsverket har istället valt att vägleda om flygbuller genom en ny vägledning som redan publicerats på verkets hemsida (sommaren 2018).

Naturvårdsverket anger på sin hemsida: *Allmänna råd ger generella rekommendationer om hur man tillämpar en föreskrift och anger hur någon kan eller bör handla i ett visst hänseende. Allmänna råd är inte bindande.* Dock anger inte Naturvårdsverket någon definition av vad vägledning innebär, utan anger enbart att de allmänna råden ska ersättas av en vägledning. En vägledning bedöms dock ha en lägre hierarki än allmänna råd.

Naturvårdsverket anger (i vägledningens tillhörande konsekvensutredning) att syftet med en fördjupad vägledning är att bidra till att förtydliga och förenkla tillämpningen av bullerreglerna. Naturvårdsverket anser att vägledningen är ett verktyg som ska ge bättre förutsättningar för myndigheter som har ansvar för vägledning och information inom bullerområdet. En vägledning kan enkelt kompletteras och utvecklas efter att behov uppstår.

Naturvårdsverket anger på sin hemsida att de bedömer att det är angeläget att ge aktuell vägledande information om riktvärden för flygbuller från flygtrafik och flygplatser. Därför publicerades vägledningen på hemsidan redan i somras, medan de allmänna råden fortfarande är gällande.

Naturvårdsverket anger vidare att de inte bedömer att vägledningen kommer att innebära någon ändring i sak jämfört med de allmänna råden. Syftet med vägledningen är istället att ge mer omfattande information på området.

Naturvårdsverkets förslag till ny vägledning finns i sin helhet på deras hemsida: <http://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledning/Vagledning/Flygplatser-och-flygplatsverksamhet/Buller-franflygtrafik/>

Naturvårdsverket planerar att fatta beslut om upphävande av allmänna råd under hösten 2018

Jämställdhet

Naturvårdsverkets vägledning bedöms påverka män och kvinnor på likartat sätt. I beredning av ärendet internt inom Miljö- och samhällsbyggandsförvaltningen har majoriteten varit kvinnor.

Samråd

Samråd har skett internt inom Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Leif Lindberg

Beslutet skickas till:
Naturvårdsverket