



## **Minska segregation i Linköpings kommun - ansökan till Tillväxtverket avseende särskilt statsbidrag**

---

### **ALLMÄNT**

#### **Bakgrund till projektet**

Regeringen har beslutat att tilldela särskilda statsbidrag till 32 kommuner som har geografiska områden med utmaningar när det gäller arbetslöshet, utbildningsnivå, valdeltagande, sysselsättningsgrad och brottslighet. Linköpings kommun är en av de 32 kommunerna och kan därmed ansöka om statsbidrag för att utveckla ett långsiktigt arbete för att minska och motverka segregation. Regeringens ambition med stödet är att varje kommuns arbete mot segregation ska utgå från lokala förutsättningar.

En tydlig utmaning för Linköpings kommun är att minska andelen hushåll som har erhållit ekonomiskt bistånd (10-12 månader under året). Linköping har sedan 2013 en sjunkande trend precis som andra jämförbara kommuner såväl som riket som helhet, men Linköping ligger fortsatt över medel jämfört med riket. Detta är inget nytt fenomen utan är en spegling av den starka, och kompetenskrävande arbetsmarknad som finns i Linköpings kommun och situationen innebär att kommunen fortsatt behöver vara föremål för åtgärder.

Ytterligare en utmaning som framträder för Linköpings kommun är att minska etableringstiden. När det gäller andelen som lämnat etableringsuppdraget och börjat arbeta eller studera efter 90 dagar är trenden positiv för Linköping, precis som för jämförbara kommuner och riket som helhet. Men Linköping ligger fortfarande ett par procentenheter lägre (35 %) i jämförelse jämförbara kommuner (37 %) och riket som helhet (36 %).

För övriga områden såsom behörighet till gymnasiet, sysselsättningsgrad, långtidsarbetslöshet och trygghet följer Linköpings kommun en generell trend, med viss variation, i likhet med jämförbara kommuner och riket som helhet. Sett till utvecklingen inom kommunen förekommer dock stora skillnader mellan exempelvis olika stadsdelar och tätorter samt mellan socioekonomiska grupper.

Linköpings kommun har under en längre tid arbetat med dessa utmaningar genom kommunövergripande och nämndspecifika mål och en mängd insatser för att minska och motverka segregation. Nu vill kommunen fokusera, ge arbetet fortsatt hög prioritet och skapa förutsättningar för ett långsiktigt och sektorsövergripande arbete.

## **Syfte med projektet**

Syftet med satsningen att stärka ekonomisk och social utveckling i områden med socioekonomiska utmaningar och att minska segregation i hela Linköpings kommun. Statsbidraget ger möjlighet att satsa extra på ett urval av aktiviteter för att öka effekten av dessa samt öka förutsättningarna för ett gemensamt lärande.

## **Arbetsätt och aktivitetsbeskrivning**

För att fokusera och skapa förutsättningar för ett långsiktigt och sektorsövergripande arbete kommer Linköpings kommun initialt att prioritera insatser inom fem områden:

1. Bostad och samhällsservice
2. Skola
3. Etablering på arbetsmarknaden,
4. Brottlighet och trygghet och
5. Demokrati och civilsamhället.

Utöver dessa områden kommer tre dimensioner att utgöra inriktning för kommunens arbete:

1. Delaktighet och inflytande
2. Individuella insatser
3. Samordning och gemensamt lärande.

Delaktighet, tillit och framtidstro är viktiga frågor för att skapa förutsättningar för individer att tillvarata och utveckla sina livschanser, exempelvis klara skolan, få ett jobb och att ha en meningsfull fritid. Segregation och utanförskap bidrar till det motsatta, det vill säga minskar människors självkänsla, förmåga att utvecklas och ha kontroll över sin egen livssituation. Med ett stort utanförskap följer också en ökad risk till brist på tillit, risk för aggressioner mot samhället och kriminalitet. Därmed är det betydelsefullt att skapa möten/mötesplatser för att bryta åtskillnad av befolkningsgrupper och det offentliga rummet samt att främja trygghet och tillit.

Kommunen kommer efter hand att revidera och kontinuerligt omprioritera aktiviteter utifrån givna förutsättningar inom ramen för statsbidraget. Kommunen söker också statsbidrag från Delegationen mot segregation med syfte att genomföra en kartläggning och att ta fram en övergripande plan för det fortsatta arbetet. Tillsammans med kommunens befintliga planeringsunderlag kommer resultatet från kartläggningen att användas i arbetet med fortsatt prioritering av aktiviteter. De aktiviteter som anges i tabellen nedan gäller för år 2018 och till viss mån 2019.

Tabell 1. Initialt prioriterade övergripande aktiviteter i kommunens arbete för att minska segregation fördelat på fem områden och tre dimensioner som utgör inriktning.

Insatser inom ramen för extra statsbidrag för att minska segregation - Linköpings kommun					
AKTIVITETER					
Verksamhetsområde / dimension	Bostad / Samhällsservice	Skola / fritid fokus barn & unga	Etablering / Arbetsmarknad	Trygghet / Brottslighet	Demokrati / Civilsamhälle
"Delaktighet / Inflytande"	Utveckla modeller/metoder för samrådsmöten och medborgardialoger i fysisk planering (utvecklingsplan ytterstaden, anpassat kommunikations-material etc)	Utveckla mötesplatser för att bryta mellanmännsliga och rumsliga gränser (Berga by, Agora, Medborgarkontor etc)			Utveckla formerna för sektorsövergripande dialog mellan förbändevalda och medborgare (Utskott för medborgardialog)  Satsa på ökat valdeltagande i områden med socioekonomiska utmaningar
"Individuella insatser - förbättrade förutsättningar"	Insatser för att säkra bostadsförsörjning till grupper med behov (Boendeenheten)  Utveckling av alternativa lösningar för samhällsservice (Områdesbaserad socialtjänst)	Utveckling av individanpassade insatser i områden med socioekonomiska utmaningar (Föräldraskapsstöd, brobyggare, etc)  Insatser för att inkludera nyanlända ungdomar (Stödcentrum Orbis)  Utvecklade insatser för språkintrödnation (Adjunkten)	Insatser för att öka sysselsättningsgraden och minska bidragsberoendet (Extrajänster, utvecklade arbetsmetoder, särskilda satsningar, snabbspår etc)	Insatser för ökad trygghet i vardagen (Väktare, trygghetsundersökningar, trygghetsvandringar, kameror etc)	Utveckling av rikade föreningsstöd för ökad inkludering (Metodutveckling för att enklare stödja föreningsverksamhet i områden med socioekonomiska utmaningar)  Ökat samarbete med civilsamhället (Frivilligcentrum)
Samordning och gemensamt lärande					

### Mål och indikatorer för projektet

För att i största mån integrera arbetet utifrån statsbidraget i ordinarie uppdrag kommer Linköpings kommun att använda relevanta kommunövergripande mål i budget för 2019 med plan för 2020-2022, med ett urval av tillhörande indikatorer för uppföljning.

Linköpings kommuns målområden och mål stämmer väl överens med statsbidragets målsättningar och utmaningar såsom att motverka segregation, öka trygghet och bidra till ett inkluderande samhälle.

Linköpings kommun avser att använda nedanstående kommunövergripande mål och tillhörande indikatorer även för insatser som finansieras genom det extra statsbidraget.

### **Bostad och samhällsservice**

Kommunövergripande mål: ”Attraktiv kommun”

Indikator:

1. Detaljplaner ska bidra till en ökad variation av upplåtelseformer, hustyper, bostadsstorlekar och funktions-blandning och bidra till ökad integration.
2. Följa försöksverksamhet med områdesbaserad socialtjänst.

### **Skola**

Kommunövergripande mål: ”Goda villkor för ett jämlikt, meningsfullt och hälsosamt liv”

Indikator:

1. Meritvärde i åk 9, kommunala skolor.
2. Alla elever i gymnasieskolan ska nå gymnasieexamen.

### **Etablering och arbetsmarknad**

Kommunövergripande mål: ”Hög egenförsörjningsgrad”

Indikator:

1. Antal hushåll i Linköping som uppbär försörjningsstöd.
2. Andel studerande med godkända studieresultat inom SFI.

### **Trygghet och brottslighet**

Kommunövergripande mål: ”Trygg och sammanhållen kommun”

Indikator:

1. Vardagsbrott/synliga brott i hela kommunen (polisanmälda brott RAR).
2. Anmälda våldsbrott, antal 1000/invånare.

## Demokrati och civilsamhälle

Kommunövergripande mål: ”Goda förutsättningar för delaktighet”

Indikator:

1. Delaktighetsindex, andel (%) av maxpoäng.

## Ekonomi

Linköpings kommun har utgått från den indikativa finansieringen om 13 808 000 kr per år i tre år.

Kommunen kommer efter hand att revidera och kontinuerligt omprioritera enskilda aktiviteter utifrån statsbidragets villkor, den kartläggning som kommer att genomföras med stöd från Delegationen mot segregation samt kommunens befintliga planeringsunderlag och budgetarbete samt det lärande som tidigare års insatser har lett till.

Linköpings kommun har därför valt att skapa finansieringsintervall (andel av för året tillgängligt statsbidrag) för de olika områden som ansökan berör:

Bostad / Samhälls- service	Skola / Fritid Barn & unga	Etablering / Arbets- marknad	Trygghet / Brottslighet	Demokrati / Civilsamhälle	Samordning / Lärande
10-30%	20-50%	20-50%	5-20%	5-10%	2-5%

## Projektorganisation

Arbetet kommer att styras och ledas i ordinarie strukturer och insatser ska genomföras i kommunens linjeorganisation. Den politiska styrningen kommer att utgå från Kommunstyrelsen i dess samordningsuppdrag och respektive nämnd som ansvarar för sitt kompetensområde. Biträdande kommundirektör är ansvarig tjänsteperson för samordning av arbetet.

## **Kopplingar till andra projekt/insatser**

Linköpings kommun har etablerat samarbete med Motala kommun och Norrköpings kommun, vilka också ingår i de 32 utsedda kommunerna som identifierats ha områden med särskilda utmaningar. Samverkan är också etablerad med Region Östergötland. Detta är en naturlig fortsättning utifrån länets arbete med att skapa jämlika livsvillkor för en jämlik hälsa utifrån Östgöta-kommissionen. Stora möjligheter med att samverka kring framtida strategier, gemensamt lärande och gemensamma utbildningsinsatser finns med såväl dessa aktörer som med civilsamhället, myndigheter, näringsliv och akademien.

## **Sammanfattande projektbeskrivning**

Regeringen har infört ett nytt stöd (Förordning 2018:151 om statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden) som ska stärka 32 kommuner som har utmaningar när det gäller arbetslöshet, utbildningsnivå, valdeltagande, sysselsättningsgrad och brottslighet.

Linköpings kommun har under en längre tid arbetat med en mängd insatser för att minska och motverka segregation genom kommunövergripande och nämndspecifika mål. Statsbidraget ger kommunen möjlighet att fokusera, ge arbetet fortsatt hög prioritet och skapa förutsättningar för ett långsiktigt och sektorsövergripande arbete. Statsbidraget ger möjlighet att satsa extra på ett urval av aktiviteter för att öka effekten av dessa och skapa ett gemensamt lärande.

Linköpings kommun kommer att prioritera insatser inom fem områden:

*Bostad och samhällsservice, Skola, Etablering på arbetsmarknaden, Brottslighet och trygghet samt Demokrati och civilsamhälle.*

Utöver dessa områden kommer tre dimensioner att utgöra inriktning för kommunens arbete:

*Delaktighet och inflytande insatser, Individuella insatser, Samordning och gemensamt lärande.*

## **Text för extern publicering**

Linköpings kommun är en av de 32 kommuner som Regeringen beslutat att tilldela särskilda statsbidrag för att minska och motverka segregationen i områden med socioekonomiska utmaningar. Linköpings kommun kommer att genomföra extra insatser inom fem lokalt prioriterade områden: *Bostad och samhällsservice, Skola, Etablering på arbetsmarknaden, Brottslighet och trygghet samt Demokrati och civilsamhälle.* De aktiviteter som kommer

genomförs i Linköpings kommun med stöd av statsbidraget delas in i *insatser för ökad delaktighet och inflytande, individuella insatser som förbättrar livsvillkoren samt insatser för samordning och organisatoriskt lärande.*

UTKAST