



Fler i arbete, snabbare etablering och minskade kostnader i försörjningsstöd

Förslag till beslut

1. Utredda och återkomma med förslag på organisation, budget, styrning och ledning för mottagande av ytterligare 500 stycken arbetsmarknadsinriktade platser inom kommunkoncernen.
2. En riktlinje för arbetsmarknad och integration tas fram.
3. Arbetsgivarens riktlinje för ett hållbart arbetsmarknadsåtagande revideras i syfte att öka antalet arbetsmarknadsinriktade platser.
4. Kommundirektören får i uppdrag att ta fram förslag på tillämpningsanvisningar för hur upphandlad verksamhet i samband med upphandling kan bidra till sänkt försörjningsstöd, halverad etableringstid och en sammanhållen kommun.
5. Kommundirektören får i uppdrag att ansvara för den kommunövergripande samordningen och uppföljningen samt utarbetande av ovanstående uppdrag.
6. Återrapporteringen sker till kommunstyrelsen senast i september 2018.

Ärende

Linköpings kommun behöver öka sin förmåga att minska antalet försörjningsstöddagare samt minska kostnaderna för etablering genom att ta ett ökat ansvar för att skapa sysselsättning kombinerat med utbildning för dessa grupper.

Som en följd av hårdare krav på arbetsmarknaden har vissa utsatta grupper som nyanlända och personer utan gymnasieutbildning fått svårare att få ett arbete och därmed försörja sig själva. Linköpings kommun har en hög andel högskoleutbildade, vilket ofta leder till att skapa ett större utanförskap från utsatta grupper. På grund av förändrade krav från Arbetsförmedlingen behövs det en annan introduktion på arbetsmarknaden för de grupper som inte Arbetsförmedlingen tar emot.

På Socialförvaltningen har avdelningen för försörjningsinsatser (AFI) statistik som visar antalet arbetslösa med försörjningshinder och ekonomiskt bistånd. AFI visar att det hittills varje månad de senaste två åren 2016 – 2017 i genomsnitt har funnits cirka 1000 arbetslösa individer med försörjningshinder och ekonomiskt bistånd i Linköpings kommun. Det är dessa individer som kommunen ansvarar för och som det är viktigt att arbeta individuellt med.

Arbetsmarknadens utmaning handlar till stor del om ett samspel mellan två områden som behöver samordnas: kompetensutveckling och kompetensförsörjning. Så även för Linköpings kommun (KS 2017-28 ”Riktlinje för hantering av hållbart arbetsmarknadsåtagande”). Denna riktlinje är idag inriktad mot att arbetsmarknadsåtagandet ska stödja kommunens kompetensförsörjning. Den behöver revideras för att öka mottagandet av antalet sysselsättningsplatser.

I budgetdirektiven för 2019 finns två tydliga utvecklingsuppdrag bildningsnämnden och socialnämnden ska svara mot. Uppdraget är att korta etableringstiden för nyanlända, öka självförsörjningen samt att minska sociala skillnader för att skapa en sammanhållen kommun.

Kommunen behöver öka sin förmåga att inkludera kommuninnevånare på arbetsmarknaden för att minska antalet försörjningsstödtagare samt kostnaderna för etablering genom att ta ett ökat ansvar för att skapa sysselsättning kombinerat med utbildning för dessa grupper.

Utbildningsförvaltningen, Socialförvaltningen och kommunen som arbetsgivare ber därför om ett uppdrag som syftar till att öka denna förmåga.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse - Minskade kostnader för försörjningsstöd och etablering för de som står längst från arbetsmarknaden, 2018-05-22

Bakgrund

Som en följd av hårdare krav på arbetsmarknaden har vissa utsatta grupper som nyanlända och personer utan gymnasieutbildning fått svårare att få ett arbete. Linköpings kommun har även en hög andel högskoleutbildade, vilket ofta leder till att skapa ett större utanförskap från utsatta grupper. På grund av förändrade krav från Arbetsförmedlingen behövs det en annan introduktion på arbetsmarknaden för de grupper som inte Arbetsförmedlingen kan ta emot.

Diskrepansen mellan arbetskraftsbristen och medborgare med en lång introduktionsväg för att nå upp till arbetsmarknadens krav, gör att arbetslösheten bland utsatta grupper fortsätter att vara hög, liksom det långvariga försörjningsstödet. Ungdomsarbetslösheten är mycket låg i Sverige, liksom i Linköpings kommun, men de ungdomar som står utanför har behov av stöttning i form av studier med stöd, praktik etc. – samt många gånger stöd och utredning från hälso- och sjukvården (i första hand psykiatrin).

På socialförvaltningen har avdelningen för försörjningsinsatser (AFI) ny framtagen statistik som visar antalet arbetslösa med försörjningshinder och ekonomiskt bistånd. AFI visar att det hittills varje månad de senaste två åren 2016 – 2017 i genomsnitt har funnits cirka 1000 arbetslösa individer med försörjningshinder och ekonomiskt bistånd i Linköpings kommun. Det är dessa individer som kommunen ansvarar för och som det är viktigt att arbeta individuellt med och vid behov öka samarbetet med arbetsförmedlingen.

Arbetsmarknadens utmaning handlar till stor del om ett samspel mellan två områden som behöver samordnas: kompetensutveckling och kompetensförsörjning. Så även för Linköpings kommun (KS 2017-28 ”Riktlinje för hantering av hållbart arbetsmarknadsåtagande”).

I budgetdirektiven för 2019 finns två tydliga utvecklingsuppdrag bildningsnämnden och socialnämnden ska vara mot. Det är att korta etableringstiden för nyanlända samt att minska sociala skillnader genom att öka självförsörjningen och därmed skapa en sammanhållen kommun.

Kommunen behöver öka sin förmåga att minska antalet försörjningsstöddagare samt minska kostnaderna för etablering genom att ta ett ökat ansvar för att skapa en introduktion på arbetsmarknaden kombinerat med utbildning för dessa grupper.

Huvudsakliga frågeställningar

De huvudsakliga frågeställningar som behöver utredas är

1. Vilka möjligheter och vilka åtgärder krävs för att öka grundbemanningen inom Linköpings kommuns kommunala verksamheter genom att dessa ska

bistå med platser för Linköpings kommuns arbetsmarknadsinriktade insatser

2. Vilka möjligheter och vilka åtgärder krävs för omsorgsnämnden att beakta sociala hänsyn vid upphandlingar i syfte att öka grundbemanningen för kommunalt upphandlad vård och omsorg genom att dessa ska bistå med platser för Linköpings kommuns arbetsmarknadsinriktade insatser.
3. Vilka möjligheter finns för de kommunala bolagen att bistå med platser för Linköpings kommuns arbetsmarknadsinriktade insatser
4. Vilka åtgärder behöver arbetsgivaren Linköpings kommun vidta för att öka förmågan att erbjuda antalet arbetsmarknadsinriktade platser och vad krävs i form av statliga bidragsfinansierade tjänster (lönebidrag, extratjänster, nystartsjobb) eller statliga insatsmedel (Arbetsförmedlingens regleringsbrev), kollektivavtal, bemanning (handledarstöd, språkombud, arbetsgivarkoordinatorer) och organisation för att möjliggöra detta med hänsyn tagit till verksamheternas leverans av välfärd.
5. Hur ser en effektiv, ändamålsenlig och flexibel process ut för övergången från försörjningsstöd till en arbetsmarknadsinriktad plats i Linköpings kommun
6. Hur ser en effektiv, ändamålsenlig och flexibel process ut för övergången från etablering till en arbetsmarknadsinriktad plats i Linköpings kommun
7. Vilka åtgärder behöver vuxenutbildningen Linköpings kommun vidta för att öka förmågan att erbjuda en anpassad vuxenutbildning.

Kommunala mål

Uppdraget relaterar särskilt till följande mål;

Mål 1 I Linköping ska fler människor nå egen försörjning

Mål 3 En kommun med höga kunskapsambitioner och trygga uppväxtvillkor

Mål 4 En kommun där alla kan leva ett hälsosamt och meningsfullt liv

Mål 7 En sammanhållen kommun med framtidstro och delaktighet

Mål 9 En kommun med bra arbetsvillkor

Samråd

Samråd har skett med berörda förvaltningar samt arbetsmarknadsutskottets och personalutskottets presidier som tillstyrker förslag till beslut.

**Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om
medbestämmande i arbetslivet**

MBL-information ges 2018-06-07.

Kommunledningsförvaltningen

Utbildningsförvaltningen

Paul Håkansson

Anne Hallberg

Beslutet skickas till:
Utbildningsförvaltningen
Socialförvaltningen
Direktör LeanLink
Kanslienheten (uppdrag)