



2018-01-22

Dnr KOF 2018-159
Dnr BOU 2018-197
Dnr KS 2018-338

Kultur- och fritidsnämnden
Barn- och ungdomsnämnden
Kommunstyrelsen

Fritidsverksamhet 13-16 år – flytt av verksamhet från barn- och ungdomsnämnden till kultur- och fritidsnämnden

Förslag till kultur- och fritidsnämndens beslut

1. Kontorets förslag till beslut att flytta barn- och ungdomsnämndens fritidsverksamhet 13-16 år till kultur- och fritidsnämnden tillstyrks.
2. De årliga driftkostnaderna för verksamheten finansieras från och med 2019-01-01 med medel om 31 569 tkr enligt 2018 års prisnivå som omdisponeras från barn- och ungdomsnämndens ram till kultur- och fritidsnämndens ekonomiska ram. Omdisponeringen tas upp i budgeten för 2019.
3. Kultur- och fritidskontoret ges i uppdrag att genomföra översyn av organisation och uppdrag för fritidsverksamhet 13-16 år inför en övergång av verksamheten till kultur- och fritidsnämnden, under förutsättning av att erforderliga beslutas av kommunfullmäktige.
4. Kultur- och fritidskontoret återkommer senast i samband med nämndens sammanträde i november 2018 med förslag på uppdragsbeskrivning för fritidsverksamhet 13-16 år, under förutsättning av att erforderliga beslutas av kommunfullmäktige.
5. Uppföljning av beslutet sker i samband med kultur- och fritidsnämndens verksamhetsinformation.

Förslag till barn- och ungdomsnämndens beslut

1. Kontorets förslag till beslut att flytta barn- och ungdomsnämndens fritidsverksamhet 13-16 år till kultur- och fritidsnämnden tillstyrks.
2. Barn- och ungdomsnämnden beslutar att omdisponera den årliga driftkostnaden för ungdoms- och fritidsverksamheten 13-16 år om 31 569 tkr enligt 2018 års prisnivå från nämndens ram från och med 2019-01-01 till kultur- och fritidsnämndens ram. Omdisponeringen tas upp i budgeten för 2019.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Flytt av barn- och ungdomsnämndens fritidsverksamhet 13-16 år till kultur- och fritidsnämnden tillstyrks.
2. Kommundirektören ges i uppdrag att revidera berörda nämnders uppdrag i kommunens reglemente från och med 2019-01-01.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Den politiska styrningen för barn- och ungdomsnämndens fritidsverksamhet 13-16 år överförs från barn- och ungdomsnämnden ekonomiska ramar till kultur- och fritidsnämndens ekonomiska ramar från och med 2019-01-01.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att revidera berörda nämnders uppdrag i kommunens reglemente från och med 2019-01-01.

Ärende

Enligt kultur- och fritidsnämndens reglemente ska nämnden inom ramen för kommunens fritids-, idrotts- och friluftsverksamhet svara för bland annat allmän fritidsverksamhet. Barn- och ungdomsnämndens reglemente anger att nämnden ansvarar för kommunens ungdoms- och fritidsverksamhet samt sommaraktiviteter.

För att framöver kunna erbjuda modern fritidsverksamhet för unga som effektivt kan möta upp framtida behov, arbetet med en sammanhållen kommun samt snabba samhällsförändringar ser kultur- och fritidskontoret och barn- och ungdomskontoret behov av en samlad politisk och operativ styrning av verksamheten. Kontoren föreslår därför att den politiska styrningen för fritidsverksamheten 13-16 år överförs från barn- och ungdomsnämnden till kultur- och fritidsnämnden från och med 2019-01-01.

Förväntade effekter är bland annat mer effektivt nyttjande av personal- och lokalresurser, ökad kompetens och kunskapsmångfald i personalgruppen, nystart för en modern fritidsverksamhet med möjlighet att bryta mönster, finna nya arbetssätt, skapa en aktivitetsbaserad verksamhet som kan anpassas efter morgondagen, samt öka möjligheterna att möta unga på fler arenor med mera. Skolan och fritidsverksamheten har ett gemensamt ansvar för att skapa samverkansplattformar för verksamheten.

En riskbedömning av organisationsförändringen genomfördes 2018-02-05.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse Fritidsverksamhet 13-16 år – flytt av verksamhet från barn- och ungdomsnämnden till kultur- och fritidsnämnden
Bilaga Riskbedömning 1 vid organisationsförändring

Bakgrund

Kultur- och fritidsnämndens reglemente anger att nämnden inom ramen för kommunens fritids-, idrotts- och friluftsverksamhet ska svara för bland annat allmän fritidsverksamhet. Barn- och ungdomsnämndens reglemente anger att nämnden ansvarar för kommunens ungdoms- och fritidsverksamhet samt sommaraktiviteter.

Kultur- och fritidsnämndens verksamhet riktade mot unga/unga vuxna omfattar bland annat följande: Ung puls inklusive systerverksamhet, Föreningsstöd (idrott och kultur), Studieorganisationer, Ungdomsarrangemang, Ungdomschecken, Evenemangsagenter, Arbis, Hangaren, Elsas hus/Skylten, Kulturskolan & Sommarverksamhet.

Barn- och ungdomsnämndens verksamhet riktade mot unga/unga vuxna omfattar bland annat följande: Fritidsgårdar (12 fritidsgårdar), Shanazi Hjältar & Hjältinnor, Moppe/bilverkstad Sommarverksamhet, Diva, Liquid, Chilla på riktigt, koloniverksamhet och lovverksamhet.

För att framöver kunna erbjuda modern fritidsverksamhet för unga som effektivt kan möta upp framtida behov, arbetet med en sammanhållen kommun samt snabba samhällsförändringar ser kultur- och fritidskontoret och barn- och ungdomskontoret behov av en samlad politisk och operativ styrning av verksamheten. Kontoren föreslår därför att den politiska styrningen för fritidsverksamheten 13-16 år överförs från barn- och ungdomsnämnden till kultur- och fritidsnämnden. Verksamheterna som omfattas av den politiska överflyttningen är Fritidsgårdar (12 fritidsgårdar), Shanazi Hjältar & Hjältinnor, Moppe/bilverkstad, Sommarverksamhet, Diva, Liquid, Chilla på riktigt, lovverksamhet & koloniverksamhet.

Förväntade effekter av en sådan förändring är:

- Samlade resurser, effektivt nyttjande av personella och lokalmässiga resurser.
- Spetskompetens och kunskapsmångfald i personalgruppen.
- Nystart för en modern fritidsverksamhet, skapa energi och hitta nya arbetsätt.
- Ökade möjligheter att bryta mönster och anpassa verksamheten till morgondagen.
- Skapa en verksamhet som utgår från aktivitet som grund.
- Ökade möjligheter att möta ungdomar på fler arenor och i fler områden – exempelvis mobila team, arrangemang, större flexibilitet, samt bättre förutsättningar att arbeta med geografisk spridning.
- Tydligare kvalitetsarbete/kvalitetssäkring/uppföljning samt i högre utsträckning utgå från forskningsbaserad grund.
- Ökad och förbättrad samverkan med den idéburna sektorn, med barn- och ungdomsnämnden samt med socialnämnden.

Därutöver behöver följande genomföras:

- Framtagande av tidplan
- Översyn och planering av lokaler
- Genomföra översyn av organisation och uppdrag för fritidsverksamhet 13-16 år.

Kultur- och fritidskontoret och barn- och ungdomskontoret ser därutöver behov av framtagande av en strategi för ungas fritid i Linköpings kommun.

Totalt berörs ca 75 medarbetare, varav cirka 50 tillsvidareanställda, cirka 20 timanställda och cirka 5 visstidsanställda. Antal årsarbetare uppgår till ca 50 personer. Utbildningsförvaltningen av att den politiska styrningen överförs från barn- och ungdomsnämnden till kultur- och fritidsnämnden. Kultur- och fritidskontoret har tillsammans med barn- och ungdomskontoret genomfört riskbedömning av organisationsförändringen 2018-02-05 (se bilaga). I riskbedömningen framförs att riskpåverkan idag bedöms som okänd, men att det finns risk för allmän oro om ovissheten. Som åtgärd behövs kontinuerlig information och transparens i arbetet med överflyttningen.

Utöver de risker som framkommit av riskbedömningen har kultur- och fritidskontoret och barn- och ungdomskontoret identifierats följande risker som kan behöva hanteras.

- Samverkan med barn- och ungdomskontoret behöver organiseras upp
- Samverkan Socialförvaltningen behöver stärkas
- Samnyttjande av lokaler behöver ses över
- Tung administration i samband med förändringen
- Det finns behov av kompetensutveckling för att möta framtiden
- Det behöver avsättas resurser för arbetet med att skapa nya team och arbetssätt
- Tydlighet i ledarskap och roller
- Kulturkrockar när två verksamheter från olika förvaltningar ska bli en gemensam verksamhet
- Kommunikation och tydlighet internt och externt

Överföringen av den politiska styrningen av verksamheten samt hantering av riskerna förutsätter fortsatt kontinuerlig dialog mellan kultur- och fritidsförvaltningens ledning och utbildningsförvaltningens ledning. En fortsatt dialog med den operativa ledningen för fritidsverksamhet 13-16 år, medarbetare samt fackliga representanter ska också att ske under året i samband med planeringen och arbetet inför överföringen av den politiska och operativa styrningen. Ovanstående planeringsarbete, genomlysning och översyn förutsätter att kommunfullmäktige beslutar enligt kultur- och fritidsnämndens förslag till beslut.

Ekonomiska konsekvenser

Eventuella kostnader i samband med överflyttningen finansieras inom kultur- och fritidsnämndens och barn- och ungdomsnämndens ram. Överflyttningen av den organisatoriska styrningen förutsätter omdisponering av barn- och ungdomsnämndens budgetram för fritidsverksamhet 13-16 år enligt 2018 års prisnivå till kultur- och fritidsnämnden från och med 2019-01-01. Omdisponeringen tas upp i samband med budgeten för 2019.

Omdisponeringen omfattar följande kostnader (i tkr):

Fritidsgårdsverksamhet	22 666 tkr
Kompletterande verksamhet	500 tkr
Sommarverksamhet	1 810 tkr
Arbete med hedersrelaterade frågor	1 131 tkr
Hyror	5 402 tkr
OH	60 tkr
Totalt	31 569 tkr

Kommunala mål

Koalition för Linköpings övergripande mål 2015-2018 är bland annat följande:

- En sammanhållen kommun med framtidstro och delaktighet
- En kreativ kommun

Kultur- och fritidsnämndens viktigaste mål för 2018 är:

En attraktiv stad: Ett rikt och synligt kultur- idrotts- och fritidsliv ska bidra till Linköpings identitet som attraktiv kommun.

En hälsosam stad: Linköpings kultur- idrotts- och fritidsutbud ska bidra till att alla linköpingsbor har förutsättningar att leva ett hälsosamt och meningsfullt liv.

En kreativ stad: Alla ska kunna ta del av ett kreativ och utmanande kultur- idrotts- och fritidsliv med möjlighet till eget skapande.

Samråd

Samråd har skett med barn- och ungdomskontoret, som tillstyrker förslag till beslut.

Samråd har skett med ekonomichefen för Utbildningsförvaltningen och Kultur- och fritidsförvaltningen som tillstyrker förslaget till flytt av ramar.

Samråd har skett med ekonomistaben kommunledningsförvaltningen som inte har något att erinra mot förslaget till flytt av ramar

Uppföljning och utvärdering

Uppföljning sker kontinuerligt till kultur- och fritidsnämnden i samband verksamhetsinformation.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Information enligt MBL § 19 har skett på utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen 2018-02-06.

Förhandling enligt MBL § 11 har skett i kommunens centrala MBL-grupp 2018-03-01.

Kommunledningsförvaltningen

Kultur- och fritidskontoret

Paul Håkansson

Karin Olanders

Utbildningskontoret

Anne Hallberg

Beslutet skickas till:
Kommunfullmäktige
Barn- och ungdomsnämnden